



两会热点

全国人大代表、东方海洋董事长车轶：

水产种业创新保障“蓝色粮仓”



● 本报记者 潘宇静

“水产品对改善人类膳食结构、保障粮食安全作用巨大。”全国人大代表、东方海洋董事长车轶近日表示，水产种业创新始终是“蓝色粮仓”保障体系的基础与核心。他建议，以大型专业育种公司为主体，进行育、繁、推全产业链科技创新发展，提高水产种业的国际竞争力。

以大型专业育种公司为主体

海洋被誉为人类获取优质蛋白的“蓝色粮仓”。车轶认为，现代海洋牧场建设，不仅是实现环境保护、生境修复、资源养护和渔业资源持续产出等多元目标的有效途径，也是贯彻绿色发展战略的重要方式。而现代海洋牧场的建设，育种是基础。

“优良品种的培育和推广具有公益性，对整个产业的发展起着事半功倍的关键作用。”车轶称，育种是一项高投入、周期长的工作，需要大量的工作积累。如果没有稳定的经费支持，单靠成果转化根本不可能维持，将导致很多遗传育种工作缺乏连续性和系统性。

车轶介绍，目前从事育种研究的力量主要集中在大专院校和科研院所，人力、物力、设施设备等育种条件有限，研究对象过多、目标过于分散，造成研究工作虽然面广，但系统性和深度不够。

车轶建议，借鉴国外水产种业发展模式，以大型专业育种公司为主体，进行育、繁、推全产业链科技创新发展。水产育种特别是水产动物育种的特殊性决定了水产育种计划离不开企业的积极参与。同时，参与育种计划的种业企业最好有相对稳定的研发体系，有稳定的保、育、繁技术支撑体系，或自主研发，或与科研院所合作研发。此外，种质保存和育种平台可以设在企业，而分析检测和高新育种技术平台可以设在科研机构。

车轶举例称，一个10亿株规模的海参育苗场在北方约需用工100人，随着劳动力成本逐年升高和招工难度不断加大，人工成本已经占到育苗直接成本的40%左右。提高机械化程度和劳动效率是水产育苗产业发展的迫切要求。

建立新品种培育长效机制

车轶称，我国是水产养殖大国，必须建立起新品种培育的长效机制。他建议，在水产种质资源的普查、登记、档案管理以及育种群体的建立、保存等育种基础工作方面应该加大支持力度。

车轶以海参育苗举例，海参育苗目前普遍存在育苗技术参差不齐的问题，并且育苗方法千差万别，没有一个普遍认可的操作规程，各方面都根据自己的情况灵活调整投喂、换水、用药方法，造成现在的海参育苗市场混乱，海参苗质量差别很大。“如果不尽快建立起育种的基础群体和完善的保种技术，一旦这些品种的基因库遭到破坏，损失是不可估量的。”

车轶介绍，与作物种质资源的研究相比，水产种质资源的收集、保护和研发目前还处于起步阶段，已有的种质保存零散，缺乏系统性，大多没有标准化的管理体制和长期的经费支持，部分种质资源遗传多样性低，且保存的种质没有充分发挥作用。现有的水产生物种质鉴别方法大多仍停留在形态学分类水平上，缺乏以现代生物技术为基础的种质鉴定技术体系。

车轶建议，进一步加强苗种生产管理，规范市场。一是要严格实行苗种生产许可证制度，加强证件的发放和管理，严禁无证生产单位和个人从事水产苗种生产；二是要督促各行业协会、联盟充分发挥作用，制定行业规则，实现行业自律，协调供需矛盾，避免恶性竞争；三是对进行良种、新品种苗种生产的企业给予与研发投入相匹配的补贴，与养殖业同等享受所得税减免政策；四是在环保标准日益严格的形势下，统筹协调苗种生产与环保之间的关系，给予苗种生产企业一定的生存空间。



全国人大代表、张裕公司董事长周洪江建议

将葡萄酒产业作为农业产业对待



● 本报记者 潘宇静

全国人大代表、张裕公司董事长周洪江日前表示，我国葡萄酒产业按13%征收增值税，另外还有10%的消费税，税负较重，提高了企业成本。周洪江建议取消葡萄酒消费税，并将葡萄酒产业作为农业产业对待。

“种酿结合”产业特征凸显

与国外主要葡萄酒生产国不同，葡萄酒在我国作为工业品管理，并且在葡萄酒种植环节没有补贴及扶持。葡萄酒产业是“种酿结合”的产业，无论是酒庄还是大型规模化生产企业，无一例外都与产区酿酒以及葡萄酒种植有紧密联系：酒庄通常有自己的葡萄种植基地，大型生产酿造企业除了一定规模的自有葡萄种植基地之外，还通过订单农业等方式与当地的葡萄种植大户或种植

合作社签订了较紧密的葡萄收购合同，并帮助种植户对葡萄种植进行技术管理。

同时，葡萄酒产业还将农业、轻工业等产业以产品加工的方式连接起来，并向产业链下游延伸，形成了一、二、三产业融合发展的独特模式。周洪江称，我国的葡萄酒产业不仅推动了酿酒葡萄种植和葡萄酒产业的发展，还带动了葡萄酒原辅料、制药、机械设备、制瓶业、印刷业、包装业、运输业、旅游业等相关产业的发展。

周洪江表示，近年呼吁为葡萄酒产业减负的声音不断，考虑到葡萄酒产业的性质及在农业产业链中所起的巨大作用，在目前情况下，更应当将葡萄酒产业作为农业产业对待，更应当扶持国内葡萄酒产业发展，更应当制定保护民族葡萄酒产业的优惠政策。出于稳妥考虑，取消葡萄酒消费税应该是不错的选择，这样将让整个葡萄酒行业看到希望。

周洪江建议，取消葡萄酒消费税，将葡萄酒产业作为农业产业对待，将采用国产葡萄酿酒葡萄酒纳入《享受企业所得税优惠政策的农产品初加工范围》，免征或减征企业所得税，并参照初级农产品的增值税优惠政策，将税率由13%降低到9%，精准扶持国内葡萄酒产业链，抵御进口产品冲击。

周洪江称，从产业整体发展来看，国产葡萄酒行业要想在竞争中处于有利位置，别无他法，只有减轻负担，最直接的手段就是减税，如果10%的消费税能够取消，国内企业与国外企业之间的实力差距无疑将大大缩减。

加大政策扶持力度

“在国家的产业政策扶持之外，企业更需要得到财税政策的扶持，要想顺利实现消费结构调整、健康饮酒的目标，必须让企业得到真正的实惠，取消葡萄酒消费税将使国内葡萄酒企业放下包袱，得到更快的发展。”周洪江说。

从上世纪末以来，中国葡萄酒消费量快速增长，但对比发达国家，中国葡萄酒生产总量不足美国、澳大利亚等国家一家企业的年产量。特别是人均指标，目前我国平均每个成年人每年消费葡萄酒只有0.92升，远低于发达国家数十升的水平。随着人民收入水平提高、葡萄酒文化和知识的普及，以及消费者对营养健康的重视，低酒精度的葡萄酒在酒类消费中的比例将继续增加，为行业发展提供了空间。

周洪江建议，积极筛选和培育适应我国主要产区种植条件的酿酒葡萄优良品种，建立完善的良种苗木三级繁育体系；简化国外优良品种引进程序和条件；加强种植配套技术研发，实现良种良法有机结合，大力研发和推广自动化埋藤机和出土机、采摘机、修剪机、植保设备等，鼓励建设农机服务中心，降低葡萄酒生产成本。

周洪江还提到，从我国葡萄酒产业发展的实际来看，该产业对促进土地资源的有效利用、改善农村生态环境、有效解决“三农”问题、助力贫困地区脱贫致富以及满足和扩大居民消费都具有不可替代的作用。应尽快加大政策扶持力度，推动我国葡萄酒行业在“十四五”期间实现高质量发展。

全国人大代表、中国工程院院士陈温福建议

农业与数字技术加强融合

● 本报记者 杨洁

近日，全国人大代表、中国工程院院士陈温福表示，当下中国农产品面临出村“最初一公里”和餐桌“最后一公里”两头“卡脖子”的问题。他建议农业要与数字技术加强融合，从“最初一公里”到“最后一公里”全链条数字化，大力发展订单农业，“一头是农民，一头是消费者，用互联网和大数据连接”。

陈温福说：“我们国家的农产品是吃掉三分之一、扔掉三分之一、烂掉三分之一。据测算，我国果蔬和薯类产后损失率高达15%—25%，每年粮食损失近两亿吨，造成生产资源

的巨大浪费和农民经济损失。”

扔掉和烂掉是因为“最初一公里”的流通基础设施有短板。以水稻为例，很多农户没有设备可以及时烘干，粮食收割后五六个小时就会变质，粮食收割后五六个小时就会变质，除了政府支持之外，还需要对行业的有效引导，政企学研联动，形成助农的强大合力。他认为，电商企业依托大数据建立的产地仓模式，促进了农产品流通扁平化，拉近了农户和消费者的距离，这样的探索经验值得借鉴。

影响农产品的另一个“卡脖子”问题在于产销不对接。“农业说破天，首先得让农民致富。科学家研

制的品种好，农民种得好，但卖不上好价钱，等于没有帮到农民。”研究了一辈子水稻育种的陈温福号召，科学家要“把论文写在祖国的大地上”，切实帮助农民解决问题。

2020年12月，陈温福等13位农业专家推荐的优质农货首批入驻淘宝“农业科学家基地直选”频道，他希望通过电商平台为农产品打开销路，并进一步塑造农业品牌。

“农民也要有品牌意识，搞出一些精品来。”陈温福表示，像五常稻花香、黑龙江响水大米、辽宁盘锦大米等，都已经证明了农产品精品化和品牌化带来的增值，能够帮助农民增产又丰收。

全国人大代表、东阳光董事长张红伟：支持企业并购重组 促进直接融资



● 本报记者 万宇

全国人大代表、东阳光董事长张红伟近日在接受中国证券报记者采访时表示，今年在资本市场、教育、交通等方面提交了多份建议，加快推进并购重组市场注册制改革，支持企业进行产业整合及并购重组，支持企业通过直接融资手段发展壮大，提高直接融资的市场化程度。

他还建议出台相关措施，完善新能源车配套设施，减少“电子垃圾”。

提高直接融资市场化程度

张红伟认为，并购重组是资本市场中的一种存量上市资源优化配置形式，有利于发挥资本市场配置资源的功能，能够支持实体经济做大、做强、做优。目前，我国资本市场直接融资的市场化程度仍有提升空间。

对此，他建议加快推进并购重组市场注册制改革，支持企业进行产业整合及并购重组，做大、做强优势产业。支持企业通过直接融资手段发展壮大，提高直接融资的市场化程度，加大资本市场的改革开放力度，充分发挥资本市场的改革作用。

新华社图片 制图/王春燕

具体来说，建议放宽发行股份购买资产对标的盈利能力的限制；放宽对并购重组估值定价的标准，在做好信息披露与中小投资者保护的基础上，赋予上市公司在并购重组标的估值定价环节更大的自由度；简化IPO审核问询环节。

完善新能源车配套设施

张红伟认为，新能源车配套设施不足抑制了消费热情，与燃油车相比，新能源车配套设施发展速度略显缓慢，存在公用充电桩和小区配套充电桩不足、一些地区为本地企业量身定制补贴政策等问题。他建议，相关部门要完善突破汽车及零部件关键核心技术的支持政策；地方政府部门应结合实际制定促进智能汽车创新发展的政策措施；系统解决新能源汽车使用环节充电难的问题；继续执行新能源汽车相关补贴；构建公平竞争与标准统一的市场环境，理顺整个新能源汽车生态链的发展环境。

此外，对于我国“电子垃圾”总量呈上升趋势、“电子垃圾”回收率不高的问题，张红伟建议，要逐步规范电子产品及配件标准，统一接口和配置；鼓励企业提高电子产品及配件的质量，增强产品的耐用度，延长产品的使用周期；规范“电子垃圾”收集体系，建立规范的回收点，解决家庭“电子垃圾”流向分散、回收率低等问题；在鼓励生产企业自行回收处理“电子垃圾”的同时，应致力于为生产企业、消费者与第三方回收单位建立正规的中介媒介，利用互联网、大数据来检测各个企业生产的“电子垃圾”情况；加强专项资金建设，通过提高补贴标准，减免税收等优惠政策，提高企业参与积极性，通过提高回收费用，鼓励消费者积极参与回收行为。