

热点透视

重点发力科技创新 国企改革三年行动攻坚战打响

●本报记者 刘丽靓

2021年是“十四五”开局之年,同时也是国企改革三年行动的攻坚之年。在“力争到2021年底完成三年改革任务的70%以上”的目标引领下,从央企到地方国企,多项改革吹响冲锋号。其中,科技创新将成为重点发力领域。

多位全国两会代表委员建议,央企和主要国企都应绘路线图、定时间表,以“钉钉子精神”抓好改革各项举措落地,在混改、“双百行动”等方面取得新进展。

明确路线图时间表

积极落实好国企改革三年行动方案是今年央企、地方国企的重点任务。

“落实好国企改革三年行动是一场硬仗。”全国政协委员、中国石化总经理马永生表示,去年以来,中国石化从四个维度稳步推进各项改革工作:一是绘路线图、定时间表,分解细化80项具体改革任务;二是对标世界一流管理,完善中国特色现代企业制度;三是推进员工社会化招聘,健全市场化经营机制;四是退休人员平稳移交,加快剥离国有企业办社会职能。

“下一步,中国石化将把各项任务统筹起来推进,把各项改革措施协调起来落实,确保改革实现预期目标、见到综合成效。到2022年,实现剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题全面收官。”马永生表示,通过三年努力,中国石化要实现脱胎换骨的变化。

全国政协委员、中国五矿集团董事长唐复平表示,今年将从三个方面贯彻落实国企改革三年行动方案,以“管资本”为核心推进治理体系完善,以混改为突破口推进经营机制转换,以对标世界一流为契机构建管理提升。

全国人大代表、中国华电集团董事长温枢刚表示,中国华电结合自身实际和发展特点,制定了《改革三年行动实施方案》和《改革三年行动工作台账》,以“钉钉子精神”抓好改革各项举措落地,确保全面完成国企改革三年行动目标任务,确保2021年完成三年改革任务的70%以上。

“根据国资委安排,中国节能编制了国企改革三年行动方案,分34大项、70个小项。”全国政协委员、中国节能环保集团有限公司董事长宋鑫表示,“今年要在董事会应建尽建方面下更大的功夫。”

“2020年国铁集团出台了《国铁企业改革三年行动实施方案(2020—2022年)》,明确了深化改革的时间表、路线图。”全国人大代表、国铁集团董事长

陆东福表示,国铁集团将坚持国家铁路战略定位、坚持运输集中统一指挥,适应铁路运输生产力发展要求,不断深化国铁企业改革。

步入加快落地新阶段

作为落实国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年,今年国企混改、“管资本”等将步入加快落地新阶段。

全国政协委员、中国航空油料集团有限公司董事长周强表示,改革重在行动,中国航油将继续坚持以改革强基础、增活力、提效率,把深化改革和促进加快发展两个目标紧密地结合起来。建立完善容错纠错机制,推动更具创新性的改革举措,持续激发企业的发展活力和创新动力。聚焦发展中的问题,突出抓好企业改革过程中的创新升级、体制机制转换,增强发展动能,在完善中国特色现代企业制度、构建更加完善的要素市场化配置体制机制和激发内部活力上实现攻坚和突破。分类施策,根据不同企业的情况,分级分类制定精准的改革举措,促进企业转型升级、提质增效。同时,加强企业的治理体系和治理能力建设,有效压实主体责任,确保改革责任能够层层得到落实。

陆东福表示,国铁集团将着眼于释放新体制的红利,通过深化机制变革,进一步优化完善国铁企业治理机制,推动治理体系和治理能力现代化,全面提升法治化、市场化经营水平。更加重视优质资产股权化经营,推动铁路混合所有制改革迈出新步伐。特别是落实国家推进铁路行业竞争性环节市场化改革的部署,加快构建统一开放、公平竞争的铁路行业市场化清算体系,为各类铁路市场主体提供公平的市场环境。

唐复平表示,将持续深化国有资本投资公司试点,全面落实三年行动重点任务,打造“五矿模式”升级版。将健全与“管资本”相匹配的授权经营体系,动态优化决策事项清单与流程,加强子企业董事会建设,深入推进“大监督”体系有效运转。在国企混改方面,将指导具备条件的企业“一企一策”制定方案;对公司治理体系、市场化激励仍不完善的存量混改企业,积极研究谋划二次混改;对公司治理健全、相对控股的混合所有制企业,实施更加市场化的差异化管控。

持续提升科技创新能力

围绕提升科技创新水平这一重要任务,国企如何充分发挥科技自立自强的带头作用,受到各方关注。

“武器装备核心技术是国之重器,买不来也换不来。只有大力提升自主创新能力,才能从根本上保障国家安全、国防安全。”全国人大代表、中国航天科工二院党委书记马杰表示,加快实现国防领域科技自立自强要打好关键核心技术攻坚战,打造原创技术策源地,并持续激

发人才创新活力。

针对我国高端制造业存在的短板,全国政协委员、中国一重集团董事长刘明忠表示,当前亟需建设国家大型铸锻件技术创新中心,形成满足产业创新重大需求、具有国际影响力和竞争力的国家级技术创新平台,攻克转化一批高端重大装备制造产业前沿和共性关键技术,这对推动装备制造业迈向中高端、实现高质量发展具有重大而深远的意义。他建议,进一步促进技术人才与技能人才融合发展,重点建平台、抓载体,并加强企业与企业、企业与高校、院所沟通合作,如联合成立创新联盟、校企协作创新平台等,培养复合型技术技能人才。

全国人大代表、广西国资委主任李杰云建议 出台国企划转股权后 管理体制运行指导意见



●本报记者 刘丽靓

全国人大代表、广西国资委主任李杰云建议,进一步理顺国有企业划转国有资本充实社保基金有关管理体制,尽快出台国有企业划转股权后管理体制运行的指导意见。

李杰云表示,当前,按照全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的有关要求,国有企业划转部分股权后,社保基金会等承接主体作为财务投资者,享有所划入国有股权的收益权、处置权和部分知情权,不干预企业日常生产经营管理。国有独资企业划转部分股权至社保基金后,对现行国有资产管

“我们要责无旁贷地当好技术创新主力军、排头兵,要真正在解决关键核心技术‘卡脖子’问题上,勇挑重担、敢打头阵。”温枢刚表示,中国华电将持续提升技术创新能力,深化统筹科技布局,加强高效协同创新体系建设,争当国家重大科技创新的策源地。继续抓好关键核心技术攻关,“十四五”期间,积极主动承担国家重大科技项目和重大攻关项目,参与国家重点实验室、技术创新中心、工程研究中心建设。同时,加大核心技术攻关应用,积极承担国际、国家、行业技术标准制订。推进企业从单纯的生产商向生产服务、多能服务和生态服务转型,积极培育新业态,打造新的效益增长点。

理产生了一系列影响:改变了现行国有独资公司的决策方式;改变了企业董事、监事的产生方式;改变了现行国有资产管理体制要求。

李杰云建议,一方面要强化顶层设计。中央尽快出台国有企业划转股权后管理体制运行的指导意见,特别是理顺原国有独资公司的管理体制,是否需要设立股东会、社保基金公司股东的定位及权利均需要进一步明确。另一方面,加快推进相关法律法规的修订工作。在推进公司法、《中华人民共和国企业国有资产法》修改过程中,综合考虑上述情况,修改相关条文,提供法律支撑,以符合现行国资监管和国有企业改革发展实际情况。

全国政协委员、中投公司副总经理赵海英: 增强全球资源配置能力 加快对外投资方式创新



●本报记者 彭扬

全国政协委员、中国投资有限责任公司副总经理赵海英日前接受中国证券报记者专访时表示,中投公司境外投资时需综合考虑短期和长期的国际国内经济形势,以此来制定相应投资策略,平衡好短期和中长期投资的关系。她表示,在对外投资合作方面,将把增强全球资源配置能力、服务新发展格局放到突出位置。

国际投资环境面临深刻调整

中国证券报:对今年国际国内经济形势如何研判?中投公司2021年的投资策略是怎样的?

赵海英:中投公司2020年境外投资回报率超过了12%(以美元计算),获得了良好成绩。2021年,宏观形势依然严峻复杂,国际投资环境预计面临深刻调整,主要表现在以下方面:一是市场低收益、高波动特征更加明显。在低利率环境下,各类资产预期收益降低,实现长期收益目标愈发困难。二是区域和行业分化进一步加剧。在全球化面临逆风的背景下,区域合作和一体化可能成为未来趋势。与此同时,新一轮科技革命正在不断孕育和发展,新业态不断涌现,一些传统产业在技术赋能带动下焕发出新活力。三是国际投资审查趋严成为常态。

面对挑战与机遇并存的新形势,中投公司将积极应变,加强资产配置和研究驱动,深入谋划后疫情时代的投资布局,提高公开市场投资管理效能,进一步加大非公开市场投资力度,重点把握私募股权、实物资产等投资机会。同时抓好好多边、双边基金投资管理,推进跨境投资生态系统建设。

中国证券报:此前中投公司表示,计划到2022年末非公开市场投资比重达到50%,目前进展如何?

赵海英:近年来,中投公司紧盯2018年出台的五年战略规划确定的配置目标,多措并举稳步加快非公开市场投资的进度,2020年非公开市场总承诺额创历史新高。非公开市场资产相对占比主要受以下两方面因素影响:一是非公开市场资产表现,二是非公开市场资产资金投出、回流与估值变化情况。2020年,在公开市场表现较好的情况下,中投公司非公开市场承诺额、非公开市场投资占比均创历史新高。这是近年来公司加大非公开市场投资力度的成果。

实现国有金融资产保值增值

中国证券报:2020年,中央汇金公司及其控股参股机构经营情况如何?

赵海英:2020年,中央汇金公司坚决贯彻党中央、国务院决策部署,认真履行国有金融资本管理职责,各项工作扎实有序推进。控参股机构统筹做好疫情防控和业务经营,运行总体平稳,主要指标稳中向好,守住了不发生系统性风险的底线,高质量发展取得成效。

截至2020年末,中央汇金公司直接持有17家控参股机构,资产总额140万亿元,增长8.5%;实现净利润总额1.2万亿元,增长3.2%。中央汇金公司持有的控参股机构权益5.2万亿元,增长7.7%。中央汇金公司历年累计上缴利润、持股权益合计6.4万亿元,是国家投入本金的7.7倍,较好地实现了国有金融资产保值增值。

中国证券报:2020年,中央汇金公司如何切实发挥国有股东引领作用,做好国有金融资本受托管理工作?

赵海英:中央汇金公司着力突出国有股东战略引领作用,引导控参股机构全力落实“六稳”“六保”任务,发挥金融主力军、主渠道作用。充分运用管理建议书和风险提示函、考核、议案审议等股权管理工具,引导控参股机构加大逆周期调节力度,以实际行动向实体经济让利。积极利用直管企业综合金融优势,创新金融工具和服务方式,加强直接融资支持和保险保障,在关键时刻展现国有金融企业的责任担当。

切实加大金融服务力度

中国证券报:中投公司以及中央汇金公司后续将如何支持实体经济、促进经济高质量发展?

赵海英:从中投公司角度看,在对外投资合作方面,将把增强全球资源配置能力、服务新发展格局放到突出位置。党的十九届五中全会指出,加快构建新发展格局,要以国内大循环吸引全球资源要素,充分利用国际国内两个市场两种资源,积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展,提高我国在全球配置资源的能力,更好争取开放发展中的战略主动。作为国家主权财富基金,将充分利用植根中国、面向全球的独特优势,增强全球资源配置能力,加快对外投资方式创新,深入推进中国价值创造,为高效配置全球资源发挥积极作用,为推动构建新发展格局作出积极贡献。

从中央汇金公司角度看,首先是坚持高质量发展,助力深化金融供给侧结构性改革。推动控参股机构持续深化体制机制改革,不断优化和完善控参股证券和保险企业管理模式,深入推进公司治理体系和治理能力提升,加快经营转型和业务创新,不断提升核心竞争力和服务新发展格局的能力。

其次是坚持新发展理念,创新完善“汇金模式”。坚持以“管资本”为主的国有金融资本管理职能定位,探索发挥积极股东作用的新举措。进一步加强派出董事队伍建设,加强履职支持,压实履职责任,提升履职能力,发挥派出董事在控参股公司治理中的关键性主体作用。

再次是坚持总体安全观,打好防范化解金融风险攻坚战。

全国政协委员、中国建筑集团副总经理周勇: 推动“医养康”一体化模式落地

●本报记者 刘丽靓

全国政协委员、中国建筑集团副总经理周勇建议,加快区域级康养医疗配套设施建设,推动“医养康”一体化养老模式落地。

周勇建议,应加强区域级规划,提升综合服务能力。医养康结合的主要内容,是指增加区域级康养医疗配套设施,打造以“康养机构+社区医院”相结合的综合一体化模式,面向居家、社区、机构养老的老年人,在提供基本生活照料服务的基础上,提供医疗卫生方面的服务。建议在城市控制

性详细规划及旧城改造过程中,设置明确规划条件,在一定人口规模的城市片区内,配建一定规模的“医养康综合体”。出台招标制度,设置合理地价,综合考评企业运营指标和服务口碑,支持优秀运营企业获取设施,开展养老、医疗、康复一体化服务。

周勇建议,推进“放管服”改革,激发市场活力,优化审批服务,加强备案管理。通过绿色通道,简化“养老机构运营许可证”“医疗机构运营许可证”和“医疗社保相关资质”手续,将三证快速提供给具备资质的养老服务企业,实现“医养康综合体”项目快速启动、稳定运营。充分发挥市

场配置养老资源的决定性作用,将“医养康综合体”的运营权交由具备医疗资质的养老服务企业负责,或通过养老运营企业和医疗运营企业合作经营,促使养老服务企业充分调动医疗、养老服务资源,以医疗收益反哺养老部分,为社会提供稳定的“医养康”综合服务。

鼓励社会资本进入,提高政策扶持力度。周勇建议,加强“医养康综合体”项目用地供应,并参照社会福利用地性质设定地价。如用地为公有产权,则可设定使用年限及使用权出让规则,吸引社会上优秀养老运营企业获取用地资源。推动税费减免、

创业补贴、投融资支持等优惠扶持政策落地,降低养老项目的电、水、取暖等费用标准,为养老机构减负,增强企业运营能力。

此外,完善人才支撑体系,提升行业社会地位。周勇建议,民政部、人力资源和社会保障部等相关部门进一步完善“学历教育-职业培训-企业内训”三级人才培养体系,健全养老服务培训机制。在养老护理类专业领域,试点实行“学历证书+护理、康复等多类岗位职业技能等级证书”制度,并给予学费和就业政策倾斜,吸纳优秀学生进入养老护理领域,良性引导社会对养老行业的认识。



新华社图片 制图/王力