



两会聚焦

践行健康中国战略 推动医药行业高质量发展

● 本报记者 咎秀丽 倪铭钰

提请十三届全国人大四次会议审查的《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》提出，全面推进健康中国建设。

来自医药行业的部分上市公司在全国两会代表委员在接受中国证券报记者采访时表示，医药行业上市公司应发挥专业优势，践行健康中国战略，从加大研发投入，提升公司发展质量，借助资本市场促进转型升级等方面练好内功，推动医药行业高质量发展。



新华社图片
视觉中国图片
制图/韩景丰

医药产业发展迎来新机遇

代表委员认为，加快实施健康中国行动，将为医药产业发展带来新机遇，上市公司更应发挥专业优势，积极践行健康中国战略。

全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠说，近年来，中国医药产业发展充分显现了引领全球的创新效率、创新速度，国际市场对中国医疗产品需求日趋强烈，越来越多的中国医药企业加速“走出去”，在全球产业链供应链中扮演更重要角色。

“十四五”期间，医药产业将迎来新风口。可以预期，核酸检测市场将迎来高速发展，以预防为主疾病防控体系将加速完善。核酸检测已深入人心，国内外开展的核酸检测项目会大幅增加，核酸检测使用量会呈现高速增长态势，以预防为主疾病防控体系将加速完善。”戴立忠表示，公司将围绕完善分子诊断应用普及化、全场景化生态圈，进一步提升完善现有技术平台，拓展布局新技术平台，持续提升基因技术可及性，推动基因科技人人可及。

构建强大的公共卫生体系是实施健康中国战略的重要内容。对此，全国政协委员、海王生物总裁张锋建议，应通过加大公共卫生基础设施投入，构建高效运转的公共卫生安全体系，加强公共卫生领域人才培养等措施，进一步加强公共卫生体系建设。

在构建现代医药物流体系方面，全国人大代表、港股上市公司国药控股股份有限公司董事长于清明建议，制定统一的药品第三方物流准入及异地设库标准，推动医药物流标准体系与国际接轨，建立全国医药物流绿色通道管理机制，全面加强医药物流高端专业人才培养，加快全国医药应急物流体系建设。

业内人士预计，中医药产业将迎来大发展。对此，全国人大代表、楚天科技董事长兼总裁唐岳建议，提速中医药现代化建设步伐，补齐核心技术短板。

多方位推进高质量发展

代表委员认为，“十四五”期间，应通过加大研发投入，优化药品供应链管理等方式，促进医药产业高质量发展。

“推进医药行业高质量发展，应优化药品供应链管理。利用云计算、大数据等现代信息技术，整合药品研发生产、流通使用及患者健康需求和消费习惯等数据信息，加强对大数据的管理、分析和应用，为药品研发机构、生产企业判断市场趋势、调整产品结构及医疗机构改进用药选择、加强合理用药，提供有价值的支撑，提高整个药品供应链的运作效率。”全国人大代表、大参林董事长柯云峰认为。

在监管制度方面，张锋认为，药品上市许可持有人（MAH）制度是国际药品管理的通行制度。MAH制度作为我国药品监管制度的改革措施，势必引发中国医药研发、生产、销售等各领域企业生产关系与市场结构巨大变化。他建议，立足国情，借鉴国外有关制度和规定，不断完善该项制度，促进我国医药产业的改革与发展。

“要坚持人才优先，激发人才创新创业活力；加大支持科技含量高、发展潜力大的生物医药领域的力度，重点发展与疾病精准预防、诊断、治疗密切相关的医疗器械产业；主动强链延链补链，营造培育具有国际竞争力龙头企业的政策环境；加快科技成果转化和创新产品应用，培养具有国际竞争力的拳头产品。”戴立忠给出在“十四五”期间推进医药产业高质量发展的四方面建议。

全国人大代表、华海药业总裁陈保华认为，民营企业是稳定就业和推动技术创新重要主体，是实现经济高质量发展的重要推动力量。他建议，制定民营企业高质量发展促进法。主要内容应包括保障市场平等准入；规定国家和各级政府鼓励支持民营企业科技创新的责任，企业提升自主创新能力的义务；创新融资渠道，破解民营企业融资难题的系列规定等。

借助资本市场实现转型升级

代表委员认为，医药产业高质量发展离不开资本市场支持。全国政协委员、红杉资本中国基金创始及执行合伙人沈南鹏认为，截至目前，暂无医疗器械企业通过科创板第五套上市标准上市。他建议，界定医疗器械企业申报分类；适度动态调整科创属性评价指标，结合医疗器械特性出台定制化判断条件。

柯云峰建议，借力资本市场提升行业集中度，鼓励集约化发展。“鼓励药品流通企业通过兼并重组、上市融资、发行债券等多种方式做强做大，加快实现规模化、集约化和现代化经营。”

全国政协常委、哈电集团董事长斯泽夫：发挥制造业优势 确保产业链供应链安全

● 本报记者 刘丽颖

全国政协常委、哈电集团董事长斯泽夫日前表示，应发挥制造业优势，确保产业链供应链安全稳定。坚持创新驱动发展，提升产业链供应链现代化水平。推进产业链供应链高质量发展，助推制造强国建设。推动产业链供应链全球化，为世界注入活力。

斯泽夫表示，产业链供应链是经济安全稳定“压舱石”，确保产业链供应链安全稳定需发挥制造业优势。我国制造业企业在生产要素配置能力、生产力提高、全要素效率提升等方面与世界级企业相比还有差距。他建议，支持企业建立国家级创新中心，将产业链特别是企业间横向资源整合，引导更多要素资源向高技术高附加值制造业聚焦，提高产业集中度和资源配置效率。对标世界一流企业积极补短板，培育出更多世界级制造企业，增强产业链供应链自主可控能力。

斯泽夫说，虽然我国制造业规模世界第一，但制造业“大而不强”问题依然突出，应把关键技术攻关作为重中之重，出台更多制造业支持政策，推进全产业链国产化。以提高制造业竞争力为抓手，构建以企业为主体的技术创新中心，把科研成果产业化责任即重大产品设计权交



给企业，建立以企业为主体、产学研一体化的创新体系。

斯泽夫认为，制造业是立国之本、兴国之器、强国之基。应大力支持高端装备制造业发展，全面推进传统装备产业改造升级，积极培育新兴装备产业。弘扬企业家精神，为企业营造健康成长环境，鼓励企业家创新创业。提高产业链供应链规模实力，培养一批具有全球竞争力的世界一流装备制造企业集团，推动制造强国建设。我国应在恢复全球产业链供应链健康发展方面发挥重要作用，为世界注入活力。以更加开放的姿态，不断推进更加广泛的技术合作，促进互惠共享。

全国人大代表、华海药业总裁陈保华建议 建立健全药品专利链接制度体系

● 本报记者 咎秀丽

全国人大代表、华海药业总裁陈保华日前在接受中国证券报记者采访时建议，加快建立健全我国药品专利链接制度体系。

“药品专利链接制度（或药品专利纠纷早期解决机制），是指将药品上市审批程序与药品专利纠纷解决程序、药品监管部门职能与专利管理部门职能相衔接的制度。”陈保华介绍，药品专利链接制度是一个综合性体系，内含或关联专利期延长、简化新药申请、专利挑战和首仿药等系列制度，是直接关系专利药产业保护、仿制药产业高质量发展、仿制药使用替代的基础性、关键性制度，对整个医药产业发展影响巨大。面对老龄化日趋严重带来的医疗压力，许多发达国家建立药品专利链接制度，出台相关政策，推进仿制药替代使用，促进医药产业发展。我国是仿制药大国，但是大而不强，主要根源之一在于我国药品专利链接制度建设严重滞后，制约仿制药企业挑战专利抢首仿的动力，进而制约我国仿制药产业发展和仿制药替代。因此，必须深化相关制度改革，加快建立健全我国的药品专利链接制度体系。



陈保华表示，应加快修订健全《中国上市药品目录集》；完善“专利期补偿”制度；完善首仿药“市场独占期”制度；建立“简化新药申请”制度；明确规定“首仿日”和“首仿者”范围；建立药品专利链接有机机制，保障药品专利链接制度的落实。

全国人大代表、楚天科技董事长兼总裁唐岳：加快中医药现代化建设步伐

● 本报记者 倪铭钰

全国人大代表、楚天科技董事长兼总裁唐岳日前在接受中国证券报记者采访时建议，加快中医药现代化建设步伐。

唐岳表示，加速建设国家道地中药材标准图谱库。确立国家道地药材基地平台建设，形成产供销一体化平台，在国家体系内建立400至600个道地中药材分子数据标准化分子模型，采用区块链技术，实现数据云共享。

唐岳提出，建立快速检测大数据云平台系统。通过建立国家近红外标准图谱库及大数据云平台，不仅可节省大量检测费用，而且对中药材的质量评价也更加科学和完善。国家大数据云平台的建立，可从源头指导农业科学化、高品质种植，实现基地数字化管理。优化原有检测方式，提高企业检测效率，提升经济效益，使药材品质得到精准控制。整合行业资源，对资源进行合理配置，形成大数据共享，实现互利共赢。

此外，唐岳建议，制定相关人才政策。大力引进近红外分子建模技术人才和近红外光谱芯片研究专业领军人才。通过发展国家标准近红外分子图谱库，制定中药产业政



策、人才激励政策、人才培养政策，鼓励并倡导大量使用国产关键设备等突破传统中药道地药材分子建模产业发展人才瓶颈。

唐岳还建议，集中力量打造若干有示范带动作用的道地药材生产基地，建设道地药材品质可控的产业体系。

全国政协委员、中国石油集团原董事长王宜林：逐步形成推动实现碳中和目标氛围

● 本报记者 刘丽颖

全国政协委员、中国石油集团原董事长王宜林表示，能源转型是篇大文章，要加强统筹，根据不同分工，确保有序有效，在社会逐步形成共同推动实现碳中和目标的氛围，为在推动高质量发展中促进经济社会发展全面绿色转型做出应有贡献。

王宜林表示，在全球低碳化转型浪潮中，油气供应安全仍是我国能源安全的一项短板，主要面临三方面挑战：在快速能源转型中可能会面临中短期油气供应不足风险，全球能源地缘政治格局博弈加剧，国际油气合作增添新的困难和压力。

对进一步保障国家能源安全，推动石油石化企业高质量发展，王宜林提出四点建议。

一是进一步加强国内油气勘探开发，夯实基础保障能力。在碳中和目标下，可再生能源必然大幅增长，风能、太阳能发电的间歇性和季节性特征，需其他电源提供调峰服务。气电具有清洁、稳定、灵活的特点，要充分挖掘天然气价值，不断挖掘天然气发展潜力，加强与可再生能源融合发展。

四是大力推进油气产业数字化转型，不断攻克关键技术。

发改委透露 经济发展“施工图”

（上接A01版）建立健全生态产品的价值实现机制，加快研究制定生态补偿条例。着力提高民生保障水平。

在稳外贸方面，宁吉喆介绍，今年将进一步缩减外资准入负面清单，重点推动服务业有序开放。继续扩大鼓励外商投资领域，积极引导外商更多

重、陆海并举、稳油增气，突出天然气及LNG一体化、页岩气开发和深水超深水等重点业务。

二是优化国际市场布局和资产结构，高效发展国际油气合作和海外投资贸易业务。王宜林建议，要加强多元化战略，优化布局油气国际业务。加强与周边国家、“一带一路”沿线国家合作，确保有保障的油气进口量。密切关注国际油气市场动态，把握新机会，积极进入有油气前景地区，退出或暂缓、谨慎进入高风险地区，优化国际油气资产。

三是加快推进生产环节节能减排，推动油气业务绿色发展。王宜林认为，实现碳中和任务艰巨，是一项系统工程，必须全面发力，要在全产业链每一个环节进一步加大节能减排力度，推动油气行业绿色发展。在勘探开发，夯实基础保障能力。

王宜林建议，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，更加突出创新驱动，更加突出资源的低成本多元化可持续，更加突出绿色低碳。找油要突出风险勘探，寻求油气勘探重大突破与发现，确保油气储量持续增长。采油要围绕“控制递减率”和“提高采收率”两条主线实现已开发油田稳产。要坚持非常非并

投向先进制造、高新技术、节能环保等领域，更多投向研发设计、现代物流、信息服务等生产性服务业，更多投向中西部和东北地区。着力推动重大外资项目落地，今年将推出第五批重大外资项目，继续把先进制造、高新技术等领域作为重大外资项目支持的主方向。