

# 全国政协十三届四次会议在京开幕

## 习近平李克强栗战书王沪宁赵乐际韩正王岐山到会祝贺 汪洋作政协常委会工作报告 张庆黎主持 辜胜阻作提案工作情况报告

● 新华社北京3月4日电

同心筑梦共襄复兴伟业,乘势而上开启崭新征程。中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议4日下午在人民大会堂开幕,2100多名全国政协委员将紧紧围绕中共中央决策部署,聚焦“十四五”规划纲要制定和实施,扎实履职尽责、积极建言资政、广泛凝聚共识,汇聚起夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的智慧和力量。

全国政协主席汪洋,全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振夏、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特儿、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在主席台就座,祝贺大会召开。

全国政协十三届四次会议应出席委员2159人,实到2106人,符合规定人数。

下午3时,张庆黎宣布大会开幕,全体起立,奏唱国歌。大会首先审议通过了政协第十三届全国委员会第四次会议议程。

汪洋代表政协第十三届全国委员会常务委员会,向大会报告工作。

汪洋指出,2020年是新中国历史上极不平凡的一年。在中共中央坚强领导下,政协全国委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣统筹推进疫情防控和经济社会发展认真履职尽责,紧盯社会重大关切加强思想政治引领,紧抓专门协商机构制度建设增强工作效能,为实现“十三五”目标作出了积极贡献,专门协商机构建设展现新风貌,服务中心任务取得新成绩,广大政协委员在特殊年份书写了特殊的“委员作业”。

汪洋从5个方面总结了过去一年全国政协的工作。一是深化理论学习,深入开展委员读书活动,进一步筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。二是深入协商履职,有效运用各种协商形式,发挥网络议政优势,确保在疫情防控常态化条件下履职活动不松、不乱、不



3月4日,中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议在北京人民大会堂开幕。新华社记者 邢广利 摄

断。三是继续完善委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、谈心谈话等载体平台,健全从党内到党外、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局,汇聚团结合作正能量。四是完善政协工作制度体系,推动贯彻中央政协工作会议精神走深走实。五是加强自身建设,发挥专门委员会联系界别、服务委员功能,

提高政协工作质量和水平。

汪洋强调,2021年是中国共产党成立100周年,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会

精神,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,坚持团结和民主两大主题,围绕中共中央大政方针和决策部署贯彻落实,做好建言资政和凝聚共识工作,以高水平履职服务高质量发展,为“十四五”开好局、起好步集思广益、汇聚众力。

汪洋强调,专门协商机构综合承载政协性质定位,是国家治理体系的有机组成部分,是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,全面落实中央政协工作会议精神,加强专门协商机构建设,进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能。要深刻把握专门协商机构的制度优势,不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。要不断完善专门协商机构工作制度,坚持实践导向,培育协商文化,促进政协协商同其他协商形式的联系配合。要着力提升专门协商机构履职能力,促进委员更好地运用协商规则、掌握沟通方法,知责于心、担责于身、履责于行,更好把爱国之心、为民之心和履职之能结合起来,在新征程中展现政协委员的新担当。

全国政协副主席辜胜阻代表政协第十三届全国委员会常务委员会,向大会报告政协十三届三次会议以来的提案工作情况。政协委员、政协各参加单位提出提案5974件,立案5044件。提案紧扣时代脉搏、聚焦中心工作、饱含为民情怀,凝结着委员的心血和智慧,承载着人民群众的愿望与期盼。各提案承办单位克服疫情影响,层层压实责任,办复率为99.64%。政协提案工作为服务党和国家事业发展作出积极贡献。

在主席台就座的领导同志还有:丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕式。外国驻华使节等应邀参加开幕式。

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员刘新华建议

## 制定不动产投资信托基金管理条例

● 本报记者 鲁秀丽

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员刘新华日前在接受中国证券报记者采访时表示,建议制定不动产投资信托基金管理条例。具体举措包括简化不动产投资信托基金(REITs)产品结构,明确REITs直接公开发行与上市规则;明确国务院证券监督管理机构对REITs进行集中统一监管;明确REITs的税收政策。

REITs试点面临三方面问题

刘新华介绍,REITs是指一种通过发行收益凭证汇集投资者的资金,交由专业投资机构进行不动产投资经营管理,并将投资收益及时分配给投资者的投资基金。REITs是将流动性较低的不动产资产转化为流动性较好的证券资产的重要手段,对

于盘活不动产存量资产,拓宽社会资本投资渠道,提高直接融资比重,增强资本市场服务实体经济质效具有重要意义。目前,中国证监会、国家发改委联合开展的基础设施领域REITs试点揭开了公募REITs的序幕,为REITs的进一步推广奠定了实践基础,但面临产品结构复杂、嵌套层级过多、法律责任覆盖不足等问题。为贯彻落实中央关于深化金融供给侧结构性改革的总体部署以及中央经济工作会议关于“完善债券市场法制”的要求,依照证券法授权国务院制定资产支持证券和资产管理产品发行、交易管理办法的规定,建议由国务院证券监督管理机构牵头起草不动产投资信托基金管理条例,为推动REITs进一步发展提供法律保障。

刘新华还介绍了REITs试点情况。2020年4月30日,中国证监会、国家发改委联合发布《关于推进基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点相关工作的通知》。2020年8月6日,中国证监会发布《公开募集基础设施证券投资基金指引

(试行)》,正式开展基础设施领域REITs试点。他认为,推出基础设施公募REITs有助于缓解基础设施投资压力;有利于推动资本市场供给侧改革;对实体经济的发展提供了有效支持;为我国广大投资者提供了新的投资产品。

关于REITs试点当前存在的问题,刘新华表示,REITs试点在证券投资基金法框架下建立了“公募基金+单一基础设施资产支持证券”的公募REITs法律结构,无需对基本法律制度进行修改,立法成本小。但面临三方面问题:包括多层次嵌套的产品结构过于复杂,导致公募REITs管理成本和税收较高,存在收益率逐层摊薄的问题;底层资产的运行涉及原始权益人、资产支持证券管理人、基金管理人等多个主体,对内部治理的有效性提出了挑战;证券投资基金法的法律责任规定无法完全契合REITs的特点,在打击REITs相关违法行为时面临法律依据不足的问题。

(下转A05版)

## 探索符合国情的注册制框架

● 本报记者 鲁秀丽

全国政协委员、证监会原主席肖钢日前在接受中国证券报记者采访时表示,从全球范围看,注册制并没有一个固定的、统一的模式,我国股票市场具有新兴加转轨的特点,必须从我国实际出发,探索符合国情的注册制框架。

此外,他建议从修订信托法、建立与家族信托相配套的基础设施、出台信托法司法解释以及加强监管四方面完善信托制度,促进推行家族信托。

为全面推进注册制改革创造条件

“要探索符合国情的注册制框架。”肖钢指出,“十四五”规划建议已明确提出全面实施股票发行注册制。目前,注册制已在科创板、创业板落地实施,开局良好,运行平稳,效果初显,受到市场广泛赞誉与认可。当然,也应当看到,注册制试点时间不长,有关制度安排尚未经过市场周期和监管闭环的检验,有的新制度、新办法仍需磨合优化,实践一段时间后需要对注册制试点进行评估和改进,总结推广可复制、可推广的经验,为全面推进注册制改革创造条件。(下转A03版)

全国人大代表、中国银行业协会秘书长刘峰:

## 强化金融造血功能 严守风险防控底线

● 本报记者 叶斯琦 戴安琪

全国人大代表、中国银行业协会秘书长刘峰日前在接受中国证券报记者采访时表示,银行业金融机构要保持现有普惠金融支持政策总体稳定,坚持开发式帮扶,激发内生发展动力,助力完成好巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴、加强农村低收入人口常态化帮扶三项重点任务。

针对防范化解重大风险,刘峰表示,要毫不松懈防范化解金融风险,大力规范整治重点业务,切实加强互联网平台金融活动监管,继续做好防范化解金融风险各项工作,努力跑在系统性风险前面。

提高金融服务乡村振兴可持续性

中国证券报:中国银行业协会坚持引领行业针对经济复苏打出组合拳,请介绍一下这方面的举措。

刘峰:2020年新冠肺炎疫情暴发后,在党中央、国务院及监管部门引领下,中国银行业协会与行业共克时艰,勇担使命,为疫情防控和社会经济恢复发展贡献了金融正能量。

一是主动作为,第一时间倡议银行业助力疫情防控。疫情发生后,中国银行业协会第一时间向全体银行业金融机构发出“以优质快捷高效的金融服务全力助力疫情防控”的倡议,得

到了金融机构的积极响应。据协会统计,2020年银行业信贷支持抗疫超53367亿元。

二是创新形式,缓解民营及小微企业融资难题。在银保监会领导下,银行业以信贷为抓手,加强监管考核,引导信贷资源精准投放,确保银行对小微企业有效信贷供给持续增长,提升小微企业融资获得感。为进一步加强信贷精准投放,银行业协会倡议发起“百行进万企”融资对接工作,得到了行业积极响应。

三是围绕痛点,牵头发起“无接触贷款助微计划”。协会联合全国工商联共同发起了“无接触贷款助微计划”,上百家银行机构积极参与,满足了小微、中小微企业的短、小、频、急的融资需求,大幅提高了首贷、信用贷款比例。(下转A02版)

### 两会特刊

代表委员热议资本市场改革 打通科技资本融合“任督二脉” A02

锚定服务实体经济 多举措助力金融业高质量发展 A03

全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨: 推动“三支柱”建设 发展绿色保险 A04

全国人大代表、腾讯董事会主席马化腾: 加快碳中和市场化 A05

### ALL TEST

杭州奥泰生物技术股份有限公司 首次公开发行1350万股A股

股票简称:奥泰生物 股票代码:688606

发行方式:本次发行采用向战略投资者定向配售、网下向符合条件的投资者询价配售和网上向持有上海市场非限售流通股和非限售存量托单市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式进行。

初步询价日期:2021年3月10日 9:30-15:00  
网上路演日期:2021年3月12日  
网上、网下申购日期:2021年3月15日  
网上、网下缴款日期:2021年3月17日

保荐机构(主承销商):