

《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》印发

完善药价形成机制 发挥医保基金战略性购买作用

● 新华社北京1月28日电

国务院办公厅日前印发《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》(以下简称《意见》)。
《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,完善以市场为主导的药品价格形成机制,发挥医保基金战略性购买作用,推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展,健全政府组织、联盟采购、平台操作的工作机制,引导药品价格回归合理水平,有力减轻群众用药负担,促进医药行业健

康发展,推动公立医疗机构改革,更好保障人民群众病有所医。《意见》从五个方面提出了推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的具体举措。
一是明确覆盖范围。重点将基本医保药品目录内用量大、采购金额高的药品纳入采购范围,逐步覆盖各类药品。已取得集中带量采购范围内药品注册证书的上市许可持有人,在质量标准、生产能力、供应稳定性等方面达到集中带量采购要求的,原则上均可参加。所有公立医疗机构均应参加药品集中带量采购。
二是完善采购规则。合理确定采购量,完善竞争规则,优化中选规则。严格遵守协议,各方应严格遵守法律

法规和协议约定,落实中选结果。采购协议期满后,坚持招采合一、量价挂钩,依法依规确定供应企业、约定采购量和采购协议期。
三是强化保障措施。加强质量保障,严格药品质量入围标准,强化中选企业保证产品质量的主体责任。落实地方政府属地监管责任,将中选药品列入重点监管品种,加强生产、流通、使用的全链条质量监管。做好供应配送,中选药品由中选企业自主委托配送企业配送或自行配送,配送费用由中选企业承担。确保优先使用,医疗机构应根据临床用药需求优先使用中选药品。
四是完善配套政策。改进结算方

式,医疗机构应承担采购结算主体责任,按采购合同与企业及时结清药款。在医保基金总额预算基础上,建立药品集中带量采购预付机制,探索推进医保基金与医药企业直接结算。做好中选价格与医保支付标准协同,以中选价格为基准确定医保支付标准。完善对医疗机构的激励机制。
五是健全运行机制。完善药品集中采购平台功能,加强药品集中采购平台规范化建设,统一基本操作规则、工作流程和药品挂网撤网标准,实现省际药品集中采购信息互联互通,加快形成全国统一开放的药品集中采购市场。健全联盟采购机制,推进构建区域性、全国性联盟采购机制。

去年证券交易印花税收入增长44.3%

2021年将持续推进减税降费政策

● 本报记者 赵白执南

财政部1月28日召开2020年财政收支情况网上新闻发布会公布数据显示,2020年,全国一般公共预算收入同比下降3.9%,证券交易印花税收入同比增长44.3%。
财政部相关负责人表示,2021年将持续推进减税降费政策。保持政策连续性、稳定性,持续实施深化增值税改革、个人所得税专项附加扣除等制度性减税降费政策。继续执行小微企业普惠性税收减免政策。保持对经济恢复的必要支持力度,促进企业复工复产和经济平稳运行。
在政府债务方面,这位负责人表示,截至2020年末,地方政府债务余额25.66万亿元,加上纳入预算管理的中央政府债务余额20.89万亿元,全国政府债务余额46.55万亿元,政府债务余额与GDP之比(负债率)为45.8%,低于国际通行的60%警戒线,风险总体可控。
“下一步,财政部将进一步完善地方政府规范举债融资机制,抓实化解隐性债务风险工作。”

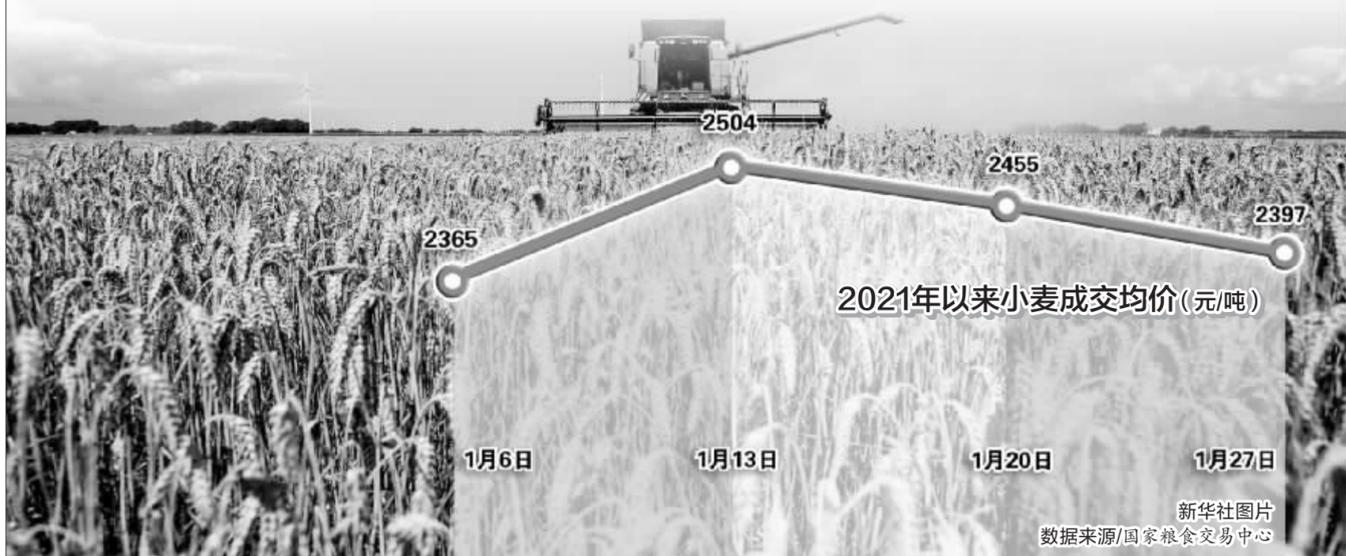
合理确定政府债券规模

上述负责人介绍,2021年将持续推进减税降费政策。保持政策连续性、稳定性,持续实施深化增值税改革、个人所得税专项附加扣除等制度性减税降费政策。继续执行小微企业普惠性税收减免政策。保持对经济恢复的必要支持力度,促进企业复工复产和经济平稳运行。
在政府债务方面,这位负责人表示,截至2020年末,地方政府债务余额25.66万亿元,加上纳入预算管理的中央政府债务余额20.89万亿元,全国政府债务余额46.55万亿元,政府债务余额与GDP之比(负债率)为45.8%,低于国际通行的60%警戒线,风险总体可控。
“下一步,财政部将进一步完善地方政府规范举债融资机制,抓实化解隐性债务风险工作。”

居民收入恢复性增长

财政部公布数据显示,2020年,全国一般公共预算收入18.29万亿元,同比下降3.9%。分季度看,全国一般公共预算收入增幅分别为-14.3%、-7.4%、4.7%、5.5%,呈现一季度收入大幅下降后二季度触底回升、三季度由负转正、四季度持续向好的态势。
从主要税种看,2020年,个人所得税、印花税、契税等主要税种录得同比增长,其中,证券交易印花税收入同比增长44.3%。上述负责人表示,个人所得税增长11.4%,主要是居民收入随经济复苏恢复性增长以及股权转让等财产性收入增加。土地增值税、契税分别增长0.1%、13.7%,主要是土地出让和房地产销售增长。
支出方面,2020年,全国一般公共预算支出24.56万亿元,同比增长2.8%。疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到有力保障。

国家粮储局:米面油供应有充分保障



粮食交易市场调控作用明显

国家粮食交易中心副主任罗文娟表示,2020年以来,受饲料需求逐步恢复、国内玉米产需存在缺口以及货币环境较为宽松等因素影响,粮食价格有一定幅度上涨,玉米小麦稻谷市场联动效应明显。
国家粮食交易中心数据显示,2020年,通过国家粮食交易平台成交国家政策性玉米5926.9万吨,截至目前,通过平台成交的玉米已基本出库完毕;通过国家粮食交易平台销售成交国家政策性稻谷1722.2万吨,同比增加461万吨;全年累计成交国家政策性小麦2762.3万吨,是2019年的7.6倍,为历史最高水平。
罗文娟表示,2020年10月份以来,小麦成交较为火爆,每周成交量一度接近300万吨。在国家有关部门持续稳定投放后,小麦成交量逐步下滑,11月至12月维持在每周成交40万吨至60万吨水平。
进入2021年,小麦成交迅速升温。国家粮食交易中心数据显示,1月6日投放400万吨,成交209万吨,最高价2570元/吨,均价2365元/吨,

“新春佳节即将到来,请大家放心,我国米面油市场供应有充分保障。”1月28日,在国家粮食和物资储备局新闻通气会上,国家粮食和物资储备局粮食储备司司长秦玉云表示,将确保粮食集运顺畅,确保疫情防控和粮食收购两不误;全力做好加工、储运、配送、供应等各环节工作,确保节日期间市场稳定供应。

● 本报记者 潘宇静

平均溢价28元/吨。1月19日和20日,投放403万吨,几乎全部成交,最高价2710元/吨,均价2455元/吨,平均溢价117元/吨。
罗文娟表示,为了限制企业购买囤积、过度投机、扰乱市场秩序,国家粮食交易平台在保证金等方面采取应对措施,并于1月21日晚对外发布相应交易公告并实施。1月27日投放河北、江苏等地小麦152万吨,实际成交128万吨,成交率为84%,成交均价为2397元/吨,比上周成交均价降低48元/吨,市场调控作用明显。

的优势,并不是国内供给有缺口。”秦玉云说。
从库存看,我国稻谷和小麦库存处于较高水平,可满足一年的消费需求,稻谷和小麦等口粮品种占比超过70%,调控资源丰富。近年来,36个大中城市和市场易波动地区均按国家有关部门要求,建立了相当数量的成品粮油储备,实际保障能力都在15天以上,若再加上企业自营的商品库存,市场供应更加充足。
秦玉云表示,下一步国家粮食和物资储备局将重点做好以下工作:认真落实粮食收购政策,协调解决可能出现的物流运输问题,确保粮食集运顺畅,确保疫情防控和粮食收购两不误。密切跟踪粮油市场供应和价格变化,加强对重点地区、重点品种、重点时段的监测。全力做好加工、储运、配送、供应等各环节工作,确保节日期间市场稳定供应。同时,鼓励企业结合当地粮油市场消费特点,增加名、优、特、新产品投放。根据市场形势和调控需要,灵活调整政策性稻谷和小麦销售节奏与力度,指导地方适当增加储备轮换数量。严厉打击囤积居奇、哄抬价格等现象,确保市场有序运行。

确保口粮绝对安全

秦玉云称,稻谷和小麦是我国重要的口粮品种,各地有关部门不断充实政府储备,强化“产购储加销”各环节协同联动,确保口粮绝对安全。
从供需看,近几年我国稻谷和小麦生产连年丰收,而消费量保持总体稳定,当年产需一直有结余。据海关统计,2020年我国累计进口小麦和大米1132万吨,同比有所增加,但也只占产量的3%左右。“大米和小麦的进口,主要是考虑品质或价格方面

近五年证券交易印花税收入情况(亿元)



2020年美国GDP萎缩3.5% 美股短期面临回调风险

● 本报记者 张枕沅

当地时间1月27日,美联储公布今年首次议息会议结果:保持当前利率水平不变,仍长期维持宽松政策。美联储表态虽然偏“鸽派”,但未给市场带来惊喜,当日美股三大指数大幅收跌。
美国商务部1月28日公布数据显示,美国2020年全年GDP萎缩3.5%,为2009年以来首次出现下降。专家认为,近期美股可能面临一定回调风险,投资者需对涨幅过大、缺乏业绩支撑的标的保持警惕。

美联储议息按兵不动

美联储于当地时间1月27日公布货币政策声明,其利率水平按兵不动:基准利率维持在0至0.25%的区间不变,超额准备金率和贴现利率也分别维持在0.1%和0.25%不变。
去年3月,美联储进行了两次“非常规”降息(即不在既定的议息会议上降息),分别降息50基点和100基点,期间还进行了大量资产购买。美股经历多次熔断,三大股指大起大落。此后美股逐步发力,三大股指刷新历史新高。
然而,当前美联储已无空间再度大幅降息。从美联储的最新声明和联储主席鲍威尔的表态看,美联储更加强调将维持当前政策。

鲍威尔在新闻发布会上强调了眼下美国经济面临的困难。他表示,近日美国新冠肺炎病例激增对经济活动和就业造成压力,经济和就业市场复苏步伐有所放缓。美联储将继续保持高度宽松的货币政策立场,直至实现充分就业和物价稳定两大目标。但目前美国经济距离这两大目标仍有很长的路要走,可能需要一段时间才能取得进一步实质进展。

短期面临回调压力

专家认为,美股短期可能面临回调压力。然而从中长期看,优质的美股标的仍有上涨空间。当前市场流动性很充裕,美国未来有望出台新一轮财政刺激措施,对股票市场是利好因素。
FXTM富拓市场分析师陈忠汉表示,考虑到更多美国财政刺激计划即将出台(可能推迟到3月中旬),鲍威尔重申美联储的超宽松立场以及疫苗的后续推广,成为支持美国股市上行因素。多头在休整后很可能发起新一轮攻势。
富兰克林邓普顿旗下机构凯利投资联席首席投资官Scott Glasser认为,随着美国大选尘埃落定及新冠肺炎疫苗上市,笼罩市场的两大不确定因素已消除。同时,流动性仍将保持充裕。“因此,适度看好2021年美国股市前景,期待其中期表现。”

地方国企改革加快施工 三大重头戏将上演

● 本报记者 刘丽巍

日前召开的国务院国有企业改革领导小组会议提出,按照国企改革三年行动方案部署,力争到2021年底完成改革任务的70%以上。多地的政府工作报告显示,加快落实国企改革三年行动方案已成今年地方国资改革的首要任务,混改、上市、重组等举措是今年重头戏。业内人士指出,2021年是国企改革三年行动实施关键年,地方各项改革有望率先突围。

混改将呈现四大新特点

从各地公布的2021年政府工作报告来看,作为国企改革重要突破口的混改,已步入提速升级新阶段。
上海市政府工作报告指出,2021年要着眼于培育一批世界一流企业,深化国有企业混合所有制改革和股权激励制度建设。河南省提出,扎实推进国企改革三年行动,探索设立混合所有制改革基金,重点在省属企业二、三级层面培育一批优质混改企业。

2020年以来,国企混改春潮涌动。Choice数据显示,2020全年地方国企混改事件共662起;2021年1月还没说完,地方国企混改事件已达121起,相当于去年全年的18.28%。其中,上海、北京、广东、安徽和江苏的地方国企混改事件最多,分别有23起、14起、13起、11起和9起。例如,徐工机械将获得约148亿元人民币注资,投资者包括新加坡政府投资公司(GIC),这是迄今为止国企混改金额最大的交易之一;江淮汽车作价10亿欧元引入德国大众,既是中国汽车行业对外开放的里程碑,更标志着外资参与混改的时代正式到来……国企混改节奏明显加快。
“2021年地方国资的混改将按照国企改革三年行动方案要求加快部署推进。”中国企业联合会研究部研究员刘兴国认为,今年国企混改将呈现四大特点:一是混改面会有所扩大,更多地方国企包括一级集团及各级子公司将被纳入到混改阵营。二是“二次混改”将增多,一些地方国企在原有基础上引入新的战略投资者,以释放更多国有股权,加快完善公司治理与管理。

三是在混改基础上启动其他改革,将混改推向“综改”,如三项制度改革、董事会授权改革等。四是“双向”混改有望进一步提速。

优质国企掀上市小高潮

按照国资委的要求,推动国企上市,加大包括混改在内的各种改革力度成为下一阶段的重点任务。
山西省提出,2021年要坚定不移深化国资国企改革。开展企业质量管理年活动,完善现代企业制度,提高智能化管理水平,加强流动性管理,提高企业资本回报率。加大资产证券化力度,支持培育企业上市。
刘兴国认为,鼓励国企上市既是推动国有企业改革发展的需要,也是加快中国资本市场发展的需要,短期内有望迎来优质国企集中上市小高潮。
一位国资专家表示,当前推动地方国企上市仍存较大空间。国企资产证券化率较低的服务业、交通运输业、农林牧渔业、批发零售餐饮业等领域或将释放出超十万亿元的增量上市资产。

并购重组风生水起

从各地政府工作报告来看,新一轮国企并购重组浪潮已起。
陕西省提出,将推动国有企业战略性重组和专业化整合,打造富有竞争力的国有资本投资运营公司。河南省提出,2021年将推动国有企业战略性重组和专业化整合。
刘兴国认为,2021年国资布局调整的特点主要有两方面:一是优化国有资本布局结构,清理退出低效无效国有资本,加强在优势领域、重点领域、关系国计民生的关键领域的国有资本布局;二是加强在产业链补断点、强薄弱环节的布局,加大在技术创新、新材料等领域尤其是“卡脖子”领域的布局。
“2021年将是国企改革爆发大年。”牛牛研究中心研究总监刘迪认为,新年伊始,葛洲坝、平庄能源、大连港等公司纷纷发布吸收合并公告,整合集团资源,做大资产规模。按照年底要完成三年改革任务70%以上的要求,今年二级市场并购重组有望风生水起。