



# 国务院常务会议：推动药品集采常态化制度化

## 重点将基本医保药品目录内用量大、采购金额高的药品纳入采购范围

● 新华社北京1月15日电

国务院总理李克强1月15日主持召开国务院常务会议，部署“两节”期间加强对受疫情影响困难群众和低保等群体的生活保障；部署进一步推进药品集中带量采购改革，以常态化制度化措施减轻群众就医负担。

会议指出，按照党中央、国务院部署，各地和有关部门认真落实疫情防控民生兜底保障措施，做好受灾人员生活救助，为低保人员增发生活和价格补贴，对保障困难群众基本生活发挥了重要作用。春节临近，要进一步精准做好需要救助保障的困难群众帮扶工作。一要保障市场供应充足和价格平稳，视情启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动

机制，及时向低保等群体发放相关补贴，保障好基本生活。二要加强对已脱贫人口和边缘人口监测排查，确保应社会救助保障的不遗漏。三要督促各地和有关部门对留在当地农民工、留校学生等的生活做好相关安排，加强农村留守儿童和老人关爱服务。四要摸底排查，帮助孤儿、残疾人、精神病患者等特殊困难群众解决生活困难，对临时生活困难群众给予有针对性帮扶。五要保障好洪涝灾害受灾群众特别是临时安置群众的基本生活。六要围绕支持民生、保障民生，用好中央财政提前下拨的1000亿元救助补助资金，加强监管，防止挪用。要压实地方政府责任，把基本民生保障资金打够打足，按照资金直达要求，及时足额发放到需要帮扶救助的群众手中。会议

强调，针对当前部分地区因局部聚集性疫情加强管控，要同步推进疫情防控和保障群众基本生活，做好米面油、蔬菜、肉蛋奶等生活物资的市场保供，让群众安心过年。

会议指出，健康是人民群众的切身大事。为逐步解决看病贵问题，近年来国家推进药品集中带量采购和使用重大改革，截至去年底已开展了三批集采，覆盖的药品平均降价54%，每年节约费用530多亿元，惠及亿万患者。近期又将开展第四批集采，并扩大高值医用耗材集采范围。会议要求按照医改部署，坚持三医联动，推动药品集采常态化制度化。一是按照保基本、保临床原则，重点将基本医保药品目录内用量大、采购金额高的药品纳入采购范围，逐步覆盖国内上市的临床必需、质量可靠的各

类药品和耗材。公立医疗机构均应参加集采。研究对治疗罕见病的“孤儿药”采购作出特殊安排。二是符合条件的仿制药、原研药和参比制剂均以通用名参与集采，通过质量和价格公平竞争产生中选企业和药品、耗材。医疗机构要确保优先使用中选药品，按需求尽可能提高采购量。中选企业要确保降价不降质量、不减疗效，保证供应。加强对中选药品和耗材生产、流通、使用全链条监管。三是集采要在为患者减负同时，兼顾企业合理利润，推动药品、耗材行业在竞争中提高集中度，促进产品创新升级，对节约的医保费用按规定给予医疗机构结余留用激励，努力使这项改革实现患者和企业、医疗机构都受益。

会议还研究了其他事项。

## 证监会：南极电商股票交易被重点监控

● 本报记者 管秀丽

近期，南极电商股价大幅波动，同时出现公司可能存在财务造假的质疑。证监会新闻发言人高莉1月15日在证监会举行的2021年首场新闻发布会上表示，证监会已第一时间将南极电商股票交易纳入重点监控范围，督促公司于1月13日发布澄清公告回应市场质疑，并要求年审会计师对公司2020年度财务报告进行重点审计。

此外，高莉介绍了证监会集中修改、废止部分证券期货制度文件相关情况。在回答中国证券报记者关于可转债市场治理的提问时，高莉表示，证监会已发布《可转换公司债券管理办法》，后续证券交易所将根据《管理办法》的规定对可转债交易规则、投资者适当性管理规则等进行修改完善。

### 紧盯财务造假等违法违规行为

高莉表示，证监会已关注到南极电商股价大幅波动及媒体报道情况。证监会已根据相关规定，第一时间将公司股票交易纳入重点监控范围，督促公司于1月13日发布澄清公告回应市场质疑，并要求年审会计师对公司2020年度财务报告进行重点审计。

# 央行：当前利率水平合适 存款准备金率不高

● 本报记者 彭扬 赵白执南

中国人民银行相关负责人1月15日在国务院举行的新闻发布会上表示，2021年，稳健的货币政策会更加灵活精准、合理适度。当前利率水平合适，存款准备金率水平不高。预计全年居民消费价格指数（CPI）同比涨幅将会呈现先升后稳的走势。人民币汇率有升有贬，双向浮动将成为常态。

### 坚持“稳”字当头 不急转弯

人民银行副行长陈雨露表示，2021年，稳健的货币政策会更加灵活精准、合理适度，继续保持对经济恢复必要的支持力度。人民银行会坚持“稳”字当头，不急转弯，根据疫情防控和经济社会发展的阶段性特征，灵活把握货币政策的力度、节奏和重点，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，以适度货币增长支持经济持续恢复和高质量发展。

人民银行货币政策司长孙国峰表示，目前经济已回到潜在产出水平，企业信贷需求强劲，货币信贷合理增长，说明当前利率水平是合适的。他还说，不论与其他发展中国家相比，还是与我国历史上的准备金率相比，目前的存款准备金率水平都不高。

孙国峰说，下一步，人民银行将根据经济金融形势变化灵活调节，综合运用多种货币政策工具向银行体系提供短期、中期、长期流动性，保持流动性合理充裕。持续深化利率市场化改革，巩固贷款实际利率下降成果，推动企业综合融资成本稳中有降，为经济高质量发展提供良好货币环境。

### 人民币汇率有升有贬

陈雨露表示，下一步，随着我国经济持续稳定恢复，国内消费需求逐渐复苏释放，未来核心CPI有望继续回升。总体来看，2021年我国的物价水平大概率会保持温和上涨，受上年同期基数影响，预计全年CPI同比涨幅将会呈现先升后稳的走势。

谈及人民币汇率，孙国峰表示，2020年末，人民币对美元汇率较上年末升值6.9%，波动幅度并未超过历史上有些年份如2007年、2008年的水平；人民币对一揽子货币升值约4%，从历史上看年度的波动幅度也是处于中游。总的来看，人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定，与我国的对外贸易和经济基本面是相符的。

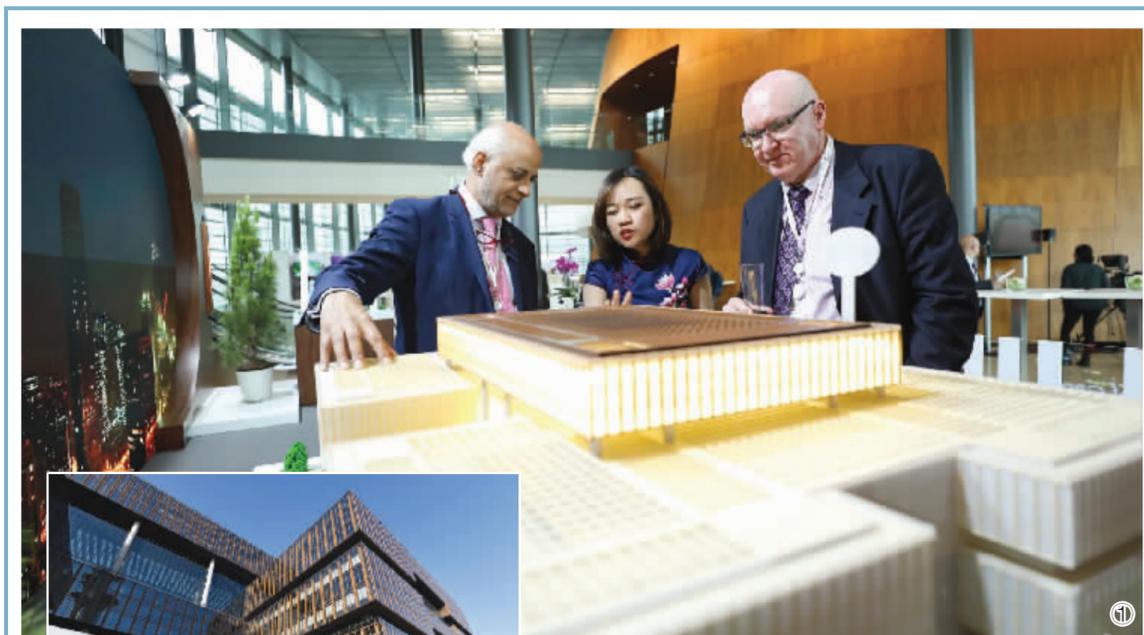
孙国峰强调，在更高水平开放型经济新体制下，人民币汇率变动对出口和经济的正负影响基本相互抵消。未来人民币汇率走势取决于国内外经济形势、国际收支状况和国际外汇市场变化等因素。人民币汇率有升有贬，双向浮动将成为常态，既不会持续升值也不会持续贬值，将在合理均衡水平上保持基本稳定。

### 蚂蚁集团对标监管要求进行整改

陈雨露表示，2020年，防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果。P2P平台已全部“清零”，各类高风险金融机构得到有序处置，影子银行规模缩减，资管产品风险明显收敛，同业关联嵌套持续减少。

人民银行调查统计司司长阮健弘介绍，由于没有受到类似银行一样的严格监管，某些非银行信用中介的部分业务有高风险的特征，这些业务往往被称为“影子银行业务”。比如一些私募基金，部分委托贷款、信托贷款，还有理财产品当中投资的非标资产等。这些业务剔除重复后，目前存量大概有32万亿元左右，比上年末减少约2万亿元。

谈及蚂蚁集团规范整改的问题，陈雨露介绍，目前在金融管理部门的指导下，蚂蚁集团已经成立整改工作小组。（下转A02版）



## 亚投行1月16日 迎来开业运营五周年

亚洲基础设施投资银行1月16日迎来开业运营五周年。作为首个由中国倡议的多边开发银行，5年来亚投行的朋友圈越来越大，由57个创始成员发展到来自六大洲的103个成员，并实现三家国际评级机构最高信用评级“全满贯”。过去5年，亚投行累计批准贷款额超过220亿美元、累计批准项目108个。

- ① 在卢森堡举行的亚投行第四届理事会年会上，与会代表在中国展区参观（2019年7月12日摄）。
- ② 这是位于北京朝阳区天辰东路的亚洲基础设施投资银行总部大楼（1月13日摄）。
- ③ 这是1月14日在斯里兰卡科伦坡拍摄的亚投行投资支持的斯里兰卡保障房项目现场。

新华社图文

# 证监会拟修订证券市场禁入规定

## 进一步明确交易类禁入规则

● 本报记者 管秀丽

证监会1月15日消息，证监会拟对现行《证券市场禁入规定》进行修订，并向社会公开征求意见。修订内容主要包括进一步明确市场禁入类型、交易类禁入规则，以及市场禁入对象和适用情形。证监会表示，本次修订旨在落实党中央、国务院关于资本市场违法违规行为的“零容忍”的要求，并与新证券法实施相配套。

根据修订说明，在对根据新证券法确有必要的修订内容进行完善，对其他内容予以保留的基础上，证监会起草形成了《证券市场禁入规定（征求意见稿）》，主要修订三方面内容。

首先，进一步明确市场禁入类型。根据新证券法对市场禁入的界定，征求意见稿将市场禁入分为“不得从事证券业务、证券服务业务，不得担任证券发行人的董事、监事、高级管理人员”以及“交易类禁入”两类，前一类属于沿用现行《规定》的禁入措施，后一类属

于新增措施。在此基础上，执法单位可以根据有关责任人员的身份职责、违法行为类型、违法行为的社会危害性和违法情节严重的程度，选择单独适用或者合并适用相匹配的禁入类型。

其次，进一步明确交易类禁入规则。交易类禁入作为新增的一类市场禁入，并无执法实践经验，为此，在充分借鉴目前各证券交易所“限制交易”自律管理经验和境外市场类似措施基础上，征求意见稿作出了兼顾操作性和灵活性的制度安排。一是明确适用条件，规定禁止直接或者间接在证券交易场所二级市场交易上市或者挂牌的全部证券（含证券投资基金）的活动，适用于违反规定影响证券交易秩序或者交易公平、情节严重的违法行为，禁止交易的持续时间不超过5年，同时要求证券交易场所做好配套的账户交易权限限制工作。二是做好政策衔接，征求意见稿对有关责任人员被责令依法买回证券、被责令依法处理非法持有的证券、持有的证券被依法强制平仓或转让等情形作了例外规定，

避免不同规定叠加碰头、相互掣肘。此外，为避免影响相关主体践守信诺，充分保障中小投资者合法权益，将事先承诺行为纳入除外事项。三是防控市场风险。一方面，为避免因交易无法了结引发信用风险，将信用类交易业务纳入禁止交易的除外情形；另一方面，允许投资者卖出被禁入前已经持有的证券，大股东、实控人和董监高等如果被采取交易类禁入措施，仍可依法卖出被禁入前持有的股票，但是需要符合法律、行政法规、中国证监会以及各证券交易所关于股份减持的相关规定，以避免发生“处置风险的风险”。

再者，进一步明确市场禁入对象和适用情形。市场禁入对象方面，将近年来执法实践中已实际被采取市场禁入的自然人投资者和机构投资者投资者的交易决策人、各中介机构一般工作人员、私募基金从业人员等人员明确纳入禁入对象。适用情形方面，明确将信息披露严重违法造成恶劣影响的情况列入终身禁入情形，同时，明确交易类禁入适用于严重扰乱证券交易秩序或者交易公平的违法行为。



高莉说，在日常监管中，深交所一直对公司经营模式以及业绩真实性保持高度关注，2017年、2018年、2019年连续三年对公司年报进行重点审核，同时强化对公司关联交易、重大投资、闲置资金管理等事项问询。

她指出，维护资本市场公开、公平、公正，保护投资者特别是中小投资者合法权益，是证监会的法定职责。证监会将坚决落实“零容忍”要求，持续关注公司相关情况，紧盯财务造假等违法违规行为，一旦发现，依法予以严肃查处。

### 修改废止一批规章制度文件

证监会于15日发布《关于修改、废止部分证券期货规章的决定》《关于修改、废止部分证券期货制度文件的决定》，对5件规章、12件规范性文件、21件其他制度文件进行集中“打包”修改、废止，进一步完善资本市场法规体系。

高莉说，自2020年初以来，证监会已分三批“打包”修改、废止了130件规章制度文件，本次“打包”修改、废止38件规章制度文件，是对证券期货规章制度体系又一次阶段性清理更新。同时，证监会还通过单独启动规章制度修改程序、立新废旧、整合发布监管规则适用指引等方式推动证券期货规章制度系统性清理工作。下一步，证监会将严格按照立法程序，进一步做好规章制度清理工作，坚决防止规章制度“前清后乱”，强化证券期货规章制度体系的系统性和科学性，不断提高证券期货监管的透明度和法治化水平。

### 完善可转债相关制度

2020年以来个别可转债暴涨暴跌，引发市场关注。

高莉表示，可转债作为一种兼具“股性”和“债性”的混合证券品种，为企业募集资金提供了多样化的选择，在提高直接融资比重、优化融资结构、增强金融服务实体经济能力等方面发挥了积极作用。证监会于2020年12月31日发布了《管理办法》。《管理办法》以问题为导向，通过加强顶层设计，对可转债相关制度进行了完善。

“后续证券交易所将根据《管理办法》的规定对可转债交易规则、投资者适当性管理规则等进行修改完善。这些制度安排有利于防范市场风险，保护投资者合法权益，对可转债市场的健康稳定发展具有积极促进作用。”高莉表示。