

完善国家创新体系 加快建设科技强国

战略性新兴产业发展迎来重大机遇

□本报记者 张兴旺 崔小粟



制图/韩景丰

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(简称《建议》)提出,加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力。

深化医药卫生体制改革 推进药品耗材集中采购

□本报记者 傅苏颖

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(简称《建议》)提出,全面推进健康中国建设。推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革,发展高端医疗设备。

深入实施健康中国行动

《建议》提出,把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持预防为主方针,深入实施健康中国行动,完善国民健康促进政策,织牢国家公共卫生防护网,为人民提供全方位全周期健康服务。

2016年10月,中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》,从国家战略层面推动健康中国的建设,多角度多层次对健康中国建设进行了规划。2019年7月,国务院发布《关于实施健康中国行动的意见》,成立健康中国行动推进委员会,制定印发《健康中国行动(2019-2030年)》。

国家卫健委党组成员、副主任于学军介绍,从2015年到2019年底,我国居民人均预期寿命从76.3岁提高到77.3岁,也就是说4年提高了1岁。孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别从20.1/10万、8.1‰、10.7‰降至17.8/10万、5.6‰、7.8‰,主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平。

基金经理把脉“十四五”投资机会

□本报记者 余世鹏 万宇

部分基金经理在接受中国证券报记者采访时表示,中国经济“高质量发展”是大趋势,可重点关注新能源汽车、消费、医药、高端制造等领域的投资机会。

“高质量发展”是主线

金牛基金经理、诺安基金权益投资事业部总经理韩冬燕对记者表示,当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题。在这一背景下,国内经济在全面改革的深化、创新能力的提升、农业基础的稳固、区域发展的协调等方面将有提升。

韩冬燕表示,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确了短期与长期发展的“新目标”,所追求的是经济、科技、产业、国民素质、生态环保等领域全方位提升的发展目标。《建议》还指出了加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这将对未来一段时间的社会发展具有决定性指导意义。

广发新经济基金经理邱璟旻表示,《建议》明确了我国经济社会发展的方向和重心,宏观经济层面会走高质量发展道路,经济总量保持相对较快的增速,同时更加注重内在的结构升级,这是新形势下经济发展的必然趋势。在《建议》指

金融改革纵深推进 持续提升服务实体经济效能

□本报记者 彭扬

我国金融改革正不断向纵深推进。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确,建设现代中央银行制度,完善货币供应调控机制,稳妥推进数字货币研发,健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制,提升金融科技水平,增强金融普惠性。

业内专家表示,展望未来,金融改革或聚焦完善货币供应调控机制、构建金融有效支持实体经济的体制机制等方面,不断提升金融业服务实体经济的效能。

推进金融改革发展

“我国金融系统在不断对内改革与对外开放过程中,持续发展壮大、完善健全,为经济建设、社会发展、企业成长等方面作出了重要贡献。”民生银行首席研究员温彬表示,面对复杂的外部环境,要实现下一步发展目标,金融业必须继续通过改革开放,提升服务实体经济能力。

多位专家预计,未来金融业改革或聚焦于建设现代中央银行制度、完善货币供应调控机制、构建协调互补的银行体系等方面。温彬表示,建设现代中央银行制度应完善货币供应调控机制,提升货币政策的精准导向,畅通利率传导机制,有效调节社会融资成本。

中国银行研究院资深经济学家周景彤认为,要进一步出台针对金融开放的细则和指引,更好推动各类政策落地,吸引资质条件好、看好中国长期发展的金融企业或外部资本进入,有序推动行业竞争,提高行业经营效率,更好地服务我国经济高质量发展。

重在提升服务实体经济能力

“目前部分小微、民营企业融资难、融资贵问题依然比较突出,银行资源配置整体效率不高。”光大银行金融市场部分分析师周茂华表示,后续仍要深化利率市场化改革。同时,通过改革疏通货币政策传导。

周茂华表示,应继续推动商业银行改革。一方面,继续防范化解潜在风险,强化监管,引导银行加快补齐内部治理短板,提升经营与风控水平;另一方面,推动银行差异化发展,中小银行聚焦主责主业、深耕区域市场,创新服务实体经济模式,形成多元化发展银行体系。在支持实体经济的同时,需不断提升金融业支持创新发展的能力。

完善税制 建立现代财税体制

□本报记者 赵白执南

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确指出,完善现代税收制度,健全地方税、直接税体系,优化税制结构,适当提高直接税比重,深化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。

专家认为,对于重点税目如增值税、消费税、房地产税等将择机立法;要合理利用专项债,完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。

深化税收制度改革

“十三五”期间,我国完成多项税收立法工作,增值税改革、个人所得税改革等方面取得重大进展,地方税体系不断完善。

展望“十四五”时期,中央财经大学公共财政与政策研究院院长乔宝云认为,税制改革的目的是建立相对稳定、较为中性的税收制度,更好发挥市场在资源配置中的决定性作用。要以制度性改革为主、阶段性措施为辅,与生产要素资源改革相配合,逐步扩大直接税比重,形成良好的税收负担预期。同时,积极推进地方税制改革,在中央和地方事权与支出责任划分不断清晰的基础上,形成地方税与地方公共服务之间的合理连接,充分发挥中央和地方两个积极性。

北京大学法学院教授、中国法学会财税法学研究会会长刘剑文表示,截至目前,我国已经完成了18个税种中11个税种的立法。“十四五”期间,增值税、消费税、关税等7个税种都要由相关规定择机上升为法律。在增值税立法方面,除简化税率外,要强调增值税中性原则,研究税率进一步下降的空间,以及是否还要继续使用一般纳税人和小规模纳税人的划分形式、是否继续使用增值税专用发票等。此外,要借鉴国际经验教训,不断完善增值税法。

刘剑文表示,由于“营改增”后,地方缺乏主体税种,可以考虑将消费税的部分税目征收环节后移至零售环节,充实地方税收收入。

健全政府债务管理制度

在规范地方政府举债融资机制方面,乔宝云表示,未来地方政府专项债可以较好地与一般公共预算之间风险隔离,但对于更好地发挥效率、防范风险,依然存在进一步改进空间。特别是在建设创新型社会、实现可持续发展等方面,可以不断提升地方债在其中的作用。比如,绿色发展方面的专项债就大有潜力可挖。

有接近监管部门人士向中国证券报记者透露,未来相关部门将根据不同地区经济社会发展需要,合理确定分地区地方政府债务限额,适当增加专项债券规模,引导地方精准聚焦重点领域。同时,严禁地方政府以各种名义违法违规或变相举债,持续推进信息公开,推进地方政府债券市场建设。

科技自立自强作为战略支撑

《建议》强调,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。

《建议》提出,提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定,巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效,分行业做好供应链战略设计和精准施策,推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板,立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势,打造新兴产业链,推动传统产业高端化、智能化、绿色化,发展服务型制造。

《建议》提出,完善国家质量基础设施,加强标准、计量、专利等体系和能力建设,深入开展质量提升行动。促进产业在国内有序转移,优化区域产业链布局,支持老工业基地转型发展。补齐产业链供应链短板,实施产业基础再造工程,加大重要产品和关键核心技术攻关力度,发展先进适用技术,推动产业链供应链多元化。优化产业链供应链发展环境,强化要素支撑。加强国际产业安全合作,形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

东兴证券认为,“科技强国”是二级市场关注的焦点。建议深入挖掘工业软件、信创、网络安全产业核心竞争力突出、技术全面的公司。

系统布局新型基础设施

《建议》强调,统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施,加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。

《建议》提出,加快数字化发展。发展数字经济,推进数字产业化和产业数字化,推动数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设,提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。

根据中国信通院发布的《5G经济社会影响白皮书》预测,2020年5G将带动约4840亿元的直接经济产出,2025年、2030年5G带动直接产出将升至3.3万亿元和6.3万亿元。安信证券认为,随着5G产品的落地,更多产业将直接或间接受益,看好从芯片、主设备商到下游应用的整个5G产业链发展前景。

太平洋证券认为,工业互联网是我国制造业升级和新基建战略的重要一环,有望带动工业互联网赛道景气度上升。

加快壮大新能源汽车等产业

《建议》提出,发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合,推动先进制造业集群发展,构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎,培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济发展。鼓励企业兼并重组,防止低水平重复建设。

日前科技部高新技术司司长秦勇介绍,下一步,在“十四五”高新技术发展的规划布局上,科技部一是将加强前瞻部署和大力发展以智能技术和量子技术为特征的新一代高新技术,打造我国高新技术先发优势;二是强化重点领域和关键环节的攻关布局,为高质量发展提供更多高新技术成果供给;三是加快培育新一代高新技术产业,进一步壮大发展新动能。

国务院办公厅日前发布的《新能源汽车产业发展规划(2021-2035年)》(简称《规划》)提出,到2025年,我国新能源汽车市场竞争力明显增强,纯电动乘用车新车平均电耗降至12.0千瓦时/百公里,新能源汽车新车销售量达到汽车新车销售总量的20%左右。

秦勇在11月3日国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示,《规划》在之前以“电动化”为主基础上,拓展了网联化和智能化内容,瞄准大方向和大趋势。科技部还将重点支持电池等核心技术、材料、工艺攻关,加大对新能源汽车技术创新中心等平台支持力度。

“随着特斯拉等新势力的崛起,以及互联网、半导体等科技巨头的跨界进入,汽车产业竞争格局重塑、核心价值链重构。”国家新能源汽车创新中心科技中心总经理原诚寅认为,未来汽车产业的核心价值将不再是发动机、车身、底盘,而是电池、芯片、车载系统、数据。

国家新能源汽车创新工程项目专家组组长王秉刚告诉中国证券报记者,目前我国汽车零部件体系支撑、关键技术等方面仍存在短板,下一步汽车工业的发展应切实做好强链补链、技术攻关等,企业应通过持续技术创新向上突围。

中泰证券分析师苏晨指出,操作系统、快充等成为支持的重点方向,智能底盘的电控制动加主动悬挂、操作系统和算法等是目前国内电动车产业链短板,未来国产替代空间大。