

易纲：坚持和完善结构性金融政策

□本报记者 彭扬 欧阳剑环

中国人民银行行长易纲10月21日在2020金融街论坛年会上表示,要坚持稳健的货币政策,坚持和完善应对疫情中一些行之有效的结构性金融政策,助力完成全年发展目标任务。

易纲指出,2020年以来,新冠疫情对全球经济带来严重冲击,各国积极应对,及时推出了有力的宏观对冲措施。中国货币政策响应及时有力,总量合理适度,为保市场主体稳就业营造了适宜的货币金融环境。总的看,稳健的货币政策取得积极成效,货币信贷和社会融资规模合理增长,有力支持了经济稳步恢复。

易纲表示,新冠疫情是重大突发公共卫生事件,为应对冲击,金融部门推出了一些特殊政策措施。随着疫情对我国经济冲击高峰过去,经济活动逐步恢复正常,有的政策已经顺利完成阶段性任务,但支持小微民营企业、支持稳就业、支持绿色发展的政策措施将继续坚持,并进一步完善,促进形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

一是货币政策更好适应经济高质量发展的需要。货币政策应与高质量发展相适应,更加注重金融服务实体经济的质量和效益,提高金融机构长期支持实体经济的积极性,为涉农、小微企业、民营企业等提供持续支持。金融

政策要深入贯彻新发展理念,积极完善政策框架,与财政、产业、就业、科技等政策密切配合,促进经济绿色复苏和发展。

二是稳健的货币政策更加灵活适度、精准导向。货币政策要把握好稳增长和防风险的平衡,既不让市场缺钱,也不让市场的钱溢出来,保持货币供应与反映潜在产出的名义国内生产总值增速基本匹配。尽可能长时间实施正常货币政策,保持正常的、向上倾斜的收益率曲线,为经济主体提供正向激励,总体上有利于经济社会的可持续发展,有利于人民币资产的全球竞争力,帮助我们利用好两个市场、两种资源。在今年抗疫的特殊时期,宏观杠杆率有所上升,明年GDP增速回升后,宏观杠杆率将会更稳一些。货币政策需把好货币供应总闸门,适当平滑宏观杠杆率波动,使之在长期维持在一个合理的轨道上。

此外,易纲表示,近年来,人民银行坚决贯彻党中央、国务院决策部署,积极支持北京国家金融管理中心建设,在北京市率先启动金融科技创新监管试点、本外币账户一体化改革试点,有力助推了北京“四个中心”功能建设。今年,人民银行对北京四次调增支农支小再贷款额度,三次增加再贴现额度,全力保障首都防疫和经济恢复增长需要。下一步,人民银行将继续支持北京建设国家服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区,支持中关村科创金融试验区创建,全力优化北京冬奥会支付服务环境。

潘功胜：持续健全宏观审慎政策框架

□本报记者 彭扬 欧阳剑环

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜10月21日在2020金融街论坛年会上表示,下一步,将按照党中央、国务院决策部署,在国务院金融委的统筹指导下,认真履行宏观审慎政策牵头职责,在实践探索中不断健全符合我国国情的双支柱调控框架,支持形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

一是持续健全宏观审慎政策框架。适时发布《宏观审慎政策指引》,完善我国宏观审慎政策的总体设计和治理机制。继续加强重点领域宏观审慎管理工作,不断丰富宏观审慎政策工具箱并制定工具启用、校准和退出机制。

二是完善系统性风险监测评估体系。重点健全房地产金融、外汇市场、债券市场、影子银行以及跨境资金流动等重点

领域宏观审慎监测、评估和预警体系,分步实施宏观审慎压力测试并将其制度化。三是加强系统重要性金融机构和金融控股公司监管。强化系统重要性银行监管。建立我国系统重要性保险机构、证券机构宏观审慎管理框架。制定系统重要性金融机构的恢复和处置计划。完善金融控股公司监管配套细则,依法依规、稳妥有序开展金融控股公司准入管理和持续监管。

四是做好宏观审慎政策与其他政策的协调配合。加强宏观审慎政策和货币政策、微观审慎监管政策的协调配合,充分发挥政策合力。加强宏观审慎政策与财政政策、产业政策、

郭树清：促进第三支柱养老保险健康发展

□本报记者 欧阳剑环 彭扬

中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清10月21日在2020金融街论坛年会上表示,要努力促进第三支柱养老保险健康发展。

郭树清认为,发挥金融优势,大力发展第三支柱养老保险,可以有效缓解我国养老保险支出压力,满足人民群众多样化养老需求。同时,也可集中长期稳定资金,探索跨周期投资模式,成为资本市场长期投资和价值投资的重要力量,从根本上促进资本市场健康发展,满足基础建设和科技创新的资金需要。

对于养老金融改革发展,郭树清表示,总的方针是“两条腿”走路,一方面抓现有业务规范,就是要正本清源,统一养老金金融产品标准,清理名不符实产品。另一方面是开展业务创新试点,大力发展真正具备养老功能的专业养老产品,包括养老储蓄存款、养老理财和基金、专属养老保险、商业养老金等。将选择条件较好的金融机构和专营机构先行参与,坚持从我国实际出发,借鉴国际正反两方面经验,探索养老金融改革发展的新路子。

在增强金融普惠性方面,郭树清表示,金融供给不平衡不充分与金融需求多层次多样化的矛盾仍然比较突出,实现金融的普惠性目标还需要做许多工作。

郭树清强调,必须坚定推进金融供给侧结构性改革,既

信贷政策等的协调配合,增强金融服务实体经济能力。

潘功胜介绍,我国在宏观审慎政策方面的探索实践起步较早。近年来,人民银行认真履行党中央、国务院赋予的职责,重点开展了多方面工作。首先,建立我国宏观审慎政策框架。立足我国实际,借鉴国际组织和主要经济体实践经验,研究编制《宏观审慎政策指引》,围绕政策目标、系统性风险监测评估、政策工具箱、政策传导等要点,健全宏观审慎治理机制,探索建立具有中国特色的宏观审慎政策框架。

其次,有序推进系统重要性金融机构监管。在总体制度框架下,人民银行会同银保监会制定了《系统重要性银行评估办法》,目前已完成对外公开征求意见,拟于近期发布;正在制定《系统重要性银行附加监管规定》,从附加资本、杠杆率、

要发展大型超大型金融企业,也要培育中小型金融机构。既要有综合经营的一站式机构,也要有特色化的专业机构。深化金融机构的内部治理改革仍然十分紧迫,必须正视已经暴露的风险隐患和违法违规问题,坚决惩治贪腐分子,尽最大可能挽回国家和人民的损失。要进一步加强和改善监管,引导金融资源流向经济社会发展的薄弱领域。金融机构要发挥专业优势,做好财富管理,增加居民财产性收入,实现人民群众财富的长期保值增值。要防止风险外溢,维护金融市场稳定,增进社会福利。

在推进金融服务业对外开放方面,郭树清表示,即使在新冠肺炎疫情最严重时期,金融对外开放步伐也没有一刻停止。下一步,将在坚守国家金融安全和稳定前提下,坚定不移扩大金融服务业开放,持续优化金融市场制度安排,深化国际经济金融合作,在扩大开放中持续提升金融体系竞争力。“我们欢迎拥有良好市场声誉和信用记录,特别是在风险管控、养老金管理、消费金融、财富管理、健康保险等方面具有特色和专长的外资机构进入中国,激发市场活力。我们也支持中资金融机构‘走出去’,在东道国依法合规发展业务。”

此外,郭树清表示,金融行业要全力以赴支持北京“四个中心”功能建设,打造国家服务业扩大开放综合示范区。支持北京加快自由贸易试验区建设。支持北京构建京津冀协同发展的高水平开放平台。

证监会同意蚂蚁集团科创板IPO注册

再次,开展重点领域宏观审慎管理方面。一是推动完善房地产金融宏观审慎管理。根据防范房地产金融风险和“稳地价、稳房价和稳预期”的需要,研究房地产贷款集中度、居民债务收入比、房地产贷款风险权重等宏观审慎政策工具,进一步完善促进房地产市场健康发展的长效机制。二是探索开展跨境资金流动宏观审慎管理。根据外汇市场和跨境资金流动形势,动态调整外汇风险准备金率和全口径跨境融资宏观审慎系数。

证监会10月21日消息,近日,证监会按法定程序同意蚂蚁科技集团股份有限公司科创板首次公开发行股票注册。上述企业及其承销商将与上海证券交易所协商确定发行日程,并刊登招股文件。

稳步推动资本市场制度型开放

易会满指出,加强跨境审计和国际监管执法合作,积极参与国际金融治理。此前,易会满在接受媒体采访时表示,证监会将全面推进监管改善和风险防范,健全跨境资本监测和风险预警机制,加强跨境监管协调协作和信息数据共享,做到“放得开、看得清、管得住”,确保开放环境下资本市场稳健运行。

（上接A01版）申银万国期货研报指出,证监会等三部门近日发布了《合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者境内证券期货投资管理办法》《关于实施〈合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者境内证券期货投资管理办法〉有关事项的规定》,自2020年11月1日起施行。其中,合格境外投资者可参与的金融期货、商品期货、期权等的具体品种和交易方式,由证券期货交易所报证监会同意。这标志着我国金融开放更进一步。

今年以来,中国资本市场对外开放的步伐,不仅没有因新冠肺炎疫情而放缓,反而进一步加快。6月18日,易会满在第十二届陆家嘴论坛(2020)上表示,证券基金期货机构外资股比例限制提前全面放开,6家外资控股证券公司已顺利落地。QFII/RQFII全面取消额度限制。与境外机构投资者保持良好沟通、增进相互信任,外资总体保持了净流入。加强与境外监管机构合作,共同打击上市公司财务造假。保持定力,坚持市场化法治化方向,全面深化资本市场改革,科创板制度创新、创业板改革并试点注册制、新三板改革等重大举措正陆续实施。他提出,资本市场要肩负起助力更高水平开放的使命。证监会将继续秉持开放合作共享的理念,加快推进资本市场高水平双向开放,持续深化资本市场互联互通,进一步优化沪深港通机制,扩大沪深股通的投资范围和标的,不断丰富内地和香港全方位多层次务实合作,进一步完善沪伦通业务,拓宽ETF互联互通机制,共同推进上海国际金融中心建设,支持巩固香港国际金融中心地位。

“外资配置渠道进一步畅通。”平安证券分析师王维逸指出,数据显示,与日韩股票市场相比,我国市场外资持股占比仍然处于较低水平,入境资金规模仍有较大潜力。目前,外资配置A股的渠道主要是QFII、RQFII和沪深股通。随着准入门槛、投资范围进一步放开,更多境外中长期资金将直接进入中国市场,进一步提升A股市场的机构投资者比重及国际化水平,提高中国证券市场国际影响力。

全国财政收入连续4个月实现正增长

□本报记者 赵白执南

10月21日,财政部召开2020年前三季度财政收支情况新闻发布会。财政部国库支付中心主任刘金云表示,前三季度各季全国一般公共预算收入同比增幅分别为-14.3%、-7.4%、4.7%,呈现一季度收入大幅下降后二季度触底回升、三季度由负转正的持续向好态势。6月份以来,全国财政收入当月增幅实现连续4个月正增长,6至9月收入分别增长3.2%、4.3%、5.3%、4.5%。

前三季度累计,全国一般公共预算收入141002亿元,同比下降6.4%。其中,中央一般公共预算收入65335亿元,同比下降9.3%;地方一般公共预算本级收入75667亿元,同比下降3.8%。全国税收收入118876亿元,同比下降6.4%;非税收入22126亿元,同比下降6.7%。

从主要税收收入项目来看,前三季度累计,国内增值税42690亿元,同比下降13.5%;国内消费税10876亿元,同比下降5%;企业所得税30014亿元,同比下降4.9%;个人所得税8562亿元,同比增长7.3%。

财政支出方面,前三季度累计,全国一般公共预算支出175185亿元,同比下降1.9%。其中,中央一般公共预算本级支出24542亿元,同比下降2.1%;地方一般公共预算支出150643亿元,同比下降1.9%。疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到有力保障。

“展望第四季度,经济恢复性增长基础将进一步巩固,工业增加值、企业利润、进出口等主要经济指标延续恢复性增长态势,将带动增值税、企业所得税、进口环节税收等主体税种增幅继续回升,财政收入累计降幅会逐步收窄。”刘金云称。

减税降费方面,财政部税政司副司长陈东浩表示,今年以来,财政部会同有关部门出台了一系列阶段性、有针对性的减税降费措施。预计全年减轻社会负担超过2万亿元,加上2019年实施大规模减税降费在当年形成的翘尾减收约5000亿元,预计全年新增减税降费规模将超过2.5万亿元。

政府债券方面,财政部预算司一级巡视员王克冰介绍,截至9月30日,全国各地发行新增专项债券33652亿元,占已下达额度的95%;发行规模同比增加12355亿元,增长58%;已发行专项债券资金已支出2.8万亿元,占发行规模的83%。

直达资金方面,刘金云表示,根据财政部直达资金监控系统数据统计,截至9月30日,在实行直达管理的1.7万亿元资金中,各地已将1.566万亿元直达资金下达到资金使用单位,形成实际支出10214亿元,占中央财政已下达地方资金的61.2%。已支出资金中,市县基层支出共计9961亿元,占比97.5%。其中市级支出1558亿元,占比15.2%;县级支出8403亿元,占比82.3%。省级支出253亿元,占比2.5%,主要是按照省级统筹要求列支的养老保险补助经费和普惠金融资金对重点保障企业的贷款贴息。

深交所：全力支持成渝一体化发展

□本报记者 黄灵灵

10月20日至21日,由民建中央、科技部、四川省人民政府、深圳证券交易所联合主办的第七届中国(西部)高新技术产业与金融资本对接推进会在成都召开。深交所表示,将继续巩固创业板注册制改革成果,全力支持成渝一体化发展。

一是支持股权融资。持续增强市场包容度,为符合条件的高新技术企业上市提供优质高效服务,发挥再融资、并购重组市场功能,推动形成高质量的四川上市公司群体。二是发挥债市融资功能。支持政府和企业到深交所发行债券等固

定收益产品,支持发行成渝双城ETF、基础设施公募REITs等创新产品,丰富投资产品,拓展融资渠道。三是优化在地服务。强化深交所西部基地功能,加大对西部各省辐射力度,加强金融人才交流,为四川培育资本市场专业人才队伍。四是充分发挥合力。深化与各级政府合作,加强与股交中心、创投资本对接,共同建设四川创新资本生态体系。

作为资本市场核心机构,深交所始终高举创新旗帜,引导各类资本源源不断流向科技创新领域,促进科技成果转化,推动科技、资本和实体经济高水平循环。创业板设立十一年来,坚持服务创新、支持创新、引领创新,创业板上市公司年均研发强度超过5%,平均净利润复合增长率超过20%,6成公司的

产品和技术实现进口替代,有力推动形成双循环新发展格局。今年,创业板改革并试点注册制平稳落地实施,市场整体运行平稳,各方有明显的改革获得感,深交所服务国家创新发展战略、支持地方经济高质量发展的能力进一步增强。

深交所表示,将坚决扛起资本市场先行先试的责任,把习近平总书记重要讲话精神和党中央、国务院重大决策部署高质量贯彻落实好,努力把每一项改革都打造成精品工程,加快建成优质创新资本中心和世界一流交易所,充分发挥资本市场枢纽作用,更好支持包括成渝地区在内的西部地区经济社会发展,积极服务构建双循环新发展格局,全面支持科技创新和经济高质量发展。