

## 全国马产业发展规划发布

□本报记者 周文天 潘宇静

9月29日,农业农村部、国家体育总局联合印发了《全国马产业发展规划(2020—2025年)》,提出到2025年赛事水平明显提高,建成一批高水平的马匹初级调教和赛事训练基地,举办国家级国际级赛事达到150项,打造一批优势产区,主要马种的自主品牌赛事和活动。业内人士指出,内地赛马产业将驶入快车道。

### 做好特色赛事

规划显示,马产业是我国畜牧业的重要组成部分。其中,马术及赛马运动竞技水平不断提升,场地障碍、盛装舞步、三项赛、速度赛马和群众性、民族性赛事规模不断扩大,竞技成绩明显提高。每年举办国家级及以上级别赛事100多场,区域性各类赛事数量达数千场。马术运动社会普及加快,马主、骑手、骑乘爱好者规模达100万以上。全国依法登记注册的各级马业协会、马术协会、马术俱乐部超过2000家,马术装备用品、场地建设供应商300余家,部分马术装备用品生产和出口居世界前列。

农业农村部畜牧兽医局、国家体育总局体育经济司有关负责人表示:“现代马产业与猪禽牛羊等其他畜牧产业不同,不通过生产肉奶蛋等畜产品为主要目的,而是通过体育赛事活动、文化旅游等来带动马匹养殖业的发展。这与国际马产业发展的基本思路方向一致。”

探索推广赛马运动方面,规划提到,将研究制定出台全国速度赛马赛事标准和全国赛马运动发展规划,建立与国际接轨的赛马赛事分级制度,完善国家赛马赛事体系。提升赛马赛事公信力,优化赛事听证制度,推行职业从业人员准入考核制度,注重职业道德和行为规范。完善马匹药品及违禁物品管控制度,逐步建立与国际接轨的马匹福利制度,发布中国赛马运动公信力年度报告。按照“小步、分步、稳步”和“先试点、后推广”的原则,依照即开型体育彩票和大型体育赛事竞猜型彩票发展规律及监管要求,推进速度赛马赛事试点工作。

东北证券认为,马彩是赛马产业链的重要一环,赛马产业的主要经济效益和社会效益源于马彩,海南赛马彩票问世可期。内地赛马产业有望以此为新起点,迎来蓬勃发展,形成“赛马+旅游”的发展新模式。

### 培育龙头企业

规划指出,到2025年马术竞赛表演、健身休闲与文化旅游等融合发展,与马术运动有关的赛事竞猜研究和实施取得新进展,赛事和休闲娱乐对马匹繁育与饲养环节的带动作用明显增强。培育一批在育马、马匹交易与经纪、马术俱乐部运营等方面具有一定影响力的龙头企业。

海南上市公司罗牛山日前公告,下属全资子公司罗牛山国际马术俱乐部有限公司的“海南国际赛马娱乐文化小镇”项目已获得《海南省企业投资项目备案证明》。子公司拥有2000亩的海口市琼山桂林洋农场一处旧马场,可能成为未来海南马场项目的候选地之一。

海南瑞泽全资子公司圣华旅游与海南农垦神泉集团有限公司、深圳市联华马术文化产业有限公司于去年3月共同签署了《海垦·南田马术文化小镇项目合作合同》,各方将共同合作开发该项目,涉及农业综合开发、度假小镇、国际赛马运动中心、赛马马术俱乐部、赛马产业等。

此外,海南橡胶公告,拟对海南南海实业发展有限公司进行名称和经营范围变更,“马术运动”列入经营范围。

东北证券认为,赛马运动产业链涉及广泛,上中下游辐射马术培育、赛马驯养、马匹交易、赛事运营、媒体转播、马彩竞猜等多个领域,市场规模巨大。

### 促进产业融合

规划提到,充分发挥马产业文化、体育、娱乐的功能和价值,倡导“马业+”的发展模式,促进马匹繁育、马术运动、文化旅游协同发展,形成产业链条各环节紧密衔接、互利共赢、联动发展新格局。推动将马品种、马术运动、文化旅游等资源优势转化为经济优势,增加马业产值比重,促进马产业健康有序发展和农牧民持续增收。

上述负责人称,马术运动是现代马产业发展的重要内容,今后一段时期有三个方面发展重点。一是马术推广、普及和提高相结合,通过举办一系列竞赛、培训活动,促进马术运动竞技水平的提高。举办丰富多彩的马术活动,增强广大民众对马术运动的认知程度。二是积极推进青少年马术运动。青少年是中国马术运动发展的未来,让更多青少年喜爱马术运动。三是弘扬传统和民族马术活动。深入挖掘中国不同地区、不同马品种的特色赛事活动,弘扬、推广、丰富中国传统和民族马术赛事活动。

## ST舍得内控形同虚设

# 天津集团违规占用资金腾挪手法曝光

□本报记者 郭新志 康曦



已被法院查封的天津集团旗下超级蜂巢(北京房山)在建工程。 本报记者 郭新志 摄

“诗酒之乡”四川射洪的宁静被打破:因间接控股股东及关联方违规占用40余亿元资金曝光,作为射洪市税收第一大户,ST舍得内控乱象令市场感到震惊。始作俑者天津集团陷入困境,ST舍得将走向何方?

多位受访者对中国证券报记者表示,此次资金占用问题对ST舍得生产经营目前未造成大的影响,但违规占用资金一案可能牵出更多隐情,ST舍得控制权或将生变。

### 多名高管被查或曝更多隐情

谈及ST舍得巨额资金遭违规占用一事,贵州某中型酒厂高管告诉中国证券报记者,天津集团入主后,文化牌还是打得不错,帮助ST舍得走出射洪、走向全国,天津集团违规占用ST舍得资金一事已引起同行的高度关注。

事实上,天津集团的腾挪手法并不复杂。中国证券报记者梳理发现,目前ST舍得已查实资金占用时间跨度为2018年11月—2020年8月19日,违规占用资金总额为40.11亿元,已收回资金35.71亿元,尚有4.75亿元(含资金占用利息)未收回。从资金流向来看,资金提供方为ST舍得旗下全资子公司舍得营销公司。资金最终接收方主要为天津集团及其子公司三河天津城房地产开发有限公司(简称“天津城房地产”)、天阳房地产(三河)有限公司(简称“三河天阳房地产”)等。资金过桥方为蓬山酒业、三河玉液。在操作手法上,天津集团每逢季度末、年末或临时做平账安排。

ST舍得称,天津集团及其关联方占用上市公司资金,该事项由ST舍得董事长刘力(刘力为天津集团实控人周政的妹夫,曾经为天津控股总裁)与天津集团执行董事张昭平(2019年1月至2019年9月24日期间)、天津集团CFO赵本才(2019年9月25日至2020年5月28日期间)讨论决策,并要求公司财务负责人李富全、时任董事/舍得营销公司总经理吴健执行,李富全安排公司财务人员办理(2019年7月1日至2019年10

月17日,公司财务负责人李富全参与了付款审批)。因付款方为舍得营销公司,ST舍得总裁李强、时任董事/舍得营销公司总经理吴健、公司财务负责人李富全、舍得营销公司财务负责人宋道平参与审批。

截至记者截稿,ST舍得财务负责人李富全因涉嫌背信损害上市公司利益罪于2020年9月17日被公安机关采取强制措施,公司董事长刘力、总裁李强、董事张昭平因涉嫌背信损害上市公司利益罪被公安机关刑事立案调查。中国证券报记者获悉,射洪市公安局经侦大队负责此案具体调查工作。

ST舍得相关人士称,公司接到通知后才得知公安机关介入。“从程序看,一般是在报案后经侦才会立案调查”,北京一位律师告诉中国证券报记者,由于此事已上升到刑事立案,不排除后续会曝出更多隐情。

### 地方国资“零容忍”ST舍得控制权或生变

到底是谁、什么时候引爆了ST舍得巨额违

规资金占用案?

种种迹象表明,此案最早可追溯至去年四季度。2019年11月4日,因天津集团与控股子公司沱牌舍得集团的资金往来未能及时归还,沱牌舍得集团及其子公司对天津集团及相关人员起诉,并申请对其持有的沱牌舍得集团70%股权和相关人员财产采取诉讼保全措施。经遂宁市中级人民法院依法裁定,于2019年11月8日对相关财产进行了查封。

随后,信永中和会计师事务所对审计ST舍得2019年年度报告时,注意到舍得营销公司与蓬山酒业多次发生资金往来业务,蓬山酒业年度平均资金往来使用额约为5.4亿元。年审人员随后在公司陪同下,参与并记录了公司所有银行账户2019年度银行流水打印过程,并将打印的银行流水和公司账面银行存款明细账进行了交叉核对。同时,信永中和调查了蓬山酒业的股东背景,对蓬山酒业的法定代表人兼总经理进行了访谈,并就舍得营销公司和蓬山酒业自2019年1月1日至发函日(2020年3月20日)的资金往来及余额执行了函证程序。4月10日及17日,信永中和与ST舍得独董、财务负责人对

次违规占用资金事件。

对此,ST舍得回复交易所问询称,公司内控相关制度设计有效,但在具体执行过程中,由于部分人员的责任意识不强,对流程执行不严,导致相关内部控制措施在执行上出现偏差。公司今后将引以为戒,进一步完善内部控制体系及监督机制,强化关键管理人员的风险防范意识 and 风险防控责任,避免类似情况再次发生。

### 长按短融 天津集团多项资产遭冻结

“沱牌以前是一家中规中矩的国企,人才较缺乏、内部激励机制不到位,发展遇到瓶颈”,前述资深会计人士指出,射洪政府希望引入能够扭转乾坤的合伙人。天津集团入主后,射洪市政府并没有完全放手不管,而是对天津集团设置了一些约束条件,以保障政府和沱牌舍得集团的权益。“白酒行业特殊,讲究文化、品牌,自己的行规,需要了解行业冷暖的专业人士,国企混改应该避免选择跨行业的合伙人。”

事实上,天津集团开始就被外界贴上“外行”标签。创立于1993年的天津集团,尽管其产业横跨文化产业、科技产业、金融投资和生活卖场、不动产、物业服务、药业、清洁能源等,但之前并无白酒行业的运营经验。

“最初集团也没想投资白酒产业”,天津控股一位前高管说,天津集团最初是想通过旗下梦东方(00593.HK)收购国内的文化公司,但一直没找到合适标的,后来注意到沱牌舍得集团股权转让,觉得白酒与文化相关,加上现金流不错,最终决定收购沱牌舍得集团股权。

天津集团入主ST舍得后,一系列改革措施让人始料未及。据中国证券报记者了解,天津集团打破ST舍得“吃大锅饭”的传统生态,建立了一系列新的机制。同时,将ST舍得上千款产品砍至不足10款,主攻“舍得”系列、“天特优曲”“沱小九”等。

ST舍得前经销商王先生此前经销沱牌白酒多年,如今做其他企业白酒代理。“天津不懂白酒,纯粹是外行”,王先生说,天津集团未入主ST舍得之前,ST舍得以射洪、遂宁几乎一家独

□本报记者 郭新志 康曦

“这件事情对舍得影响很大,整个射洪都炸了锅。”射洪市一位ST舍得前经销商王先生告诉中国证券报记者,天津集团入主后,不仅未完成当时的业绩承诺,还违规占用上市公司巨额资金,致使ST舍得的牌受损,不排除此案牵出更多隐情的可能。

天津集团违规占用ST舍得巨额资金事项引发市场高度关注。针对天津集团风险敞口及偿债计划等相关问题,中国证券报记者9月29日多次致电天津集团,但电话始终处于无人接听状态。

### 内控失效 “税收第一大户”巨额资金遭挪用

四川省射洪市号称“诗酒之乡”,“酒”即因当地的沱牌酒厂。走在ST舍得工厂所在地的沱牌镇,“沱牌”(ST舍得旗下两大品牌之一)的影响力几乎无所不在。这里有以其品牌命名的道路——沱牌大道,公司所处的乡镇名字也由柳树镇改为“沱牌镇”。在射洪市辖区,“沱牌”家喻户晓。

ST舍得相关人士告诉中国证券报记者,注册地在射洪的上市公司有天齐锂业、四川美丰、ST舍得三家公司,“ST舍得每年贡献的税收最多,并占据射洪市财政收入的一半壁江山。”

射洪官方数据显示,2019年射洪市地方财政一般预算收入12.53亿元,一般预算支出为47.83亿元。其中,税收收入8.52亿元,税收占比为68%。2016年,沱牌舍得集团上交税金3.15亿元,实现利润1.76亿元,分别同比增长31.5%、265.24%;2017年,实现营业收入17.49亿元,税收4.32亿元、增长37.14%,净利润1.94亿元、增长106.38%。四川沱牌舍得集团有限公司(简称“沱牌舍得集团”)财报显示,2019年,沱牌舍得集团支付的各项税费为6.90亿元。其中,ST舍得母公司支付的各项税费为4.23亿元。

“一荣俱荣,一损俱损”,射洪市一直希望通过改制、引进战略投资者,提升沱牌舍得集团市场竞争力,带动相关产业,引领地方经济发

展。根据《关于射洪县县属国有企业改革典型案例的报告》,从2003年开始,射洪市政府先后与德隆集团、杉杉集团、顺鑫农业、盛世酒业、中粮集团、中信证券、复星集团、厦门当代控股、江苏恒力集团等大型知名企业进行了多轮磋商,但因各种原因均未成功。

直至2015年8月19日,天津控股集团有限公司通过203轮竞价,最终以“受让股权+增资入股”的形式获得沱牌舍得集团70%股权,交易对价合计38.22亿元,较挂牌底价20.32亿元溢价88.08%,较评估金额溢价213.46%,创下当时四川省国企混改的最高增值额纪录。

事后来看,天津集团此次收购下的赌注不小。ST舍得公告显示,38.22亿元中的23亿元来自建行廊坊分行于2016年6月28日向天津集团发放的并购贷款。该笔并购贷款期限自2016年6月28日至2019年6月27日,后该笔贷款展期至2020年11月30日。截至2020年9月16日,天津集团合计还款10.10亿元,贷款余额12.90亿元。

根据沱牌舍得股权转让时的业绩要求,天津集团作为投资人承诺做大ST舍得,2018年力争实现50亿元销售收入,税收10亿元;2020年实现100亿元销售收入,税收20亿元。

8月19日晚,ST舍得发布的公告显示,2019年1月1日至2020年8月19日,全资子公司四川沱牌舍得营销有限公司累计支付关联方四川省蓬溪县蓬山酒业有限公司非经营性资金40.09亿元。截至2020年8月19日,上述资金尚有4.75亿元(含资金占用费)未收回。

在交易所的追问下,ST舍得9月3日补充披露了2018年11月及12月的资金占用情况。至此,2018年11月—2020年8月19日,舍得营销共支付蓬山酒业资金增加至40.11亿元。截至2020年8月19日,舍得营销应收蓬山酒业余额为4.75亿元。其中,本金4.40亿元,资金占用利息3486万元。最终违规占用资金情况尚在进一步调查之中。

“此案充分暴露了ST舍得内控失效问题”,9月29日,四川一位担任多家上市公司独董的资深财会人士指出,有效的内控设计能得到严格执行关键在于人,ST舍得、沱牌舍得集团、天津集团的高管都应该重视内控,否则不会出现此