

韩正：推进药品和高值医用耗材集中带量采购

□新华社北京9月10日电

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正10日主持召开药品和高值医用耗材集中带量采购工作座谈会，贯彻落实党中央、国务院决策部署，听取医院、企业、专家代表和地方医保局负责同志意见，研究部署药品和高值医用耗材集中带量采购工作。

转债发行节奏放缓 四季度料迎大盘债

□本报记者 罗晗

9月以来，截至10日，沪深两市仅发行3只共计22亿元的可转债（仅含公募转债，下同），发行速度较此前放缓，但四季度有望迎来百亿元级别的大盘转债。此外，分析人士认为，未来创业板、科创板公司的转债供给有望明显增加。

市场认可度逐渐提高

近期转债一级市场显得比较“平静”。截至9月10日，9月以来市场仅发行3只可转债，规模合计为22亿元。而在8月上旬、7月上旬和6月上旬，转债发行只数分别为3只、7只和11只，规模分别为34亿元、36亿元和80亿元。

总的来看，今年以来，上市公司利用转债融资的热情不减。截至9月10日，今年以来共计发行131只公募转债，去年同期为72只。从发行规模来看，今年以来发行约1496亿元转债，低于去年同期；但剔除金融行业转债后，今年以来发行的非金融行业转债规模为1213亿元，而去年同期仅706亿元。

国金证券固定收益周岳团队认为，整体来看，随着转债发行和申购更加便利，市场对转债的认可度逐渐提高。定增政策放松没有对转债发行造成明显影响，转债发行节奏逐渐均衡，形成稳定的供给，未来转债和定增将成为上市公司再融资的两大支柱。

转债供给有望稳定增长

总体上看，新债上市首日表现抢眼。据中国证券报记者统计，7月有超7成转债上市首日开盘涨20%（含）以上，8月这一比例为65%。9月以来，截至10日，共有4只转债上市，其中3只开盘涨幅超过20%，且有两只涨幅超过30%。

这反映出市场对转债的需求仍然强劲，新债上市或遭机构“抢筹”。毕竟，今年以来转债基本都是网上发行。自3月搜特转债采取网上、网下两个渠道的发行方式后，以机构为主要参与者的网下申购已“不见踪影”。

转债打新仍是“一签难求”。Wind数据显

上海划转部分国资 充实社保基金方案出炉

□本报记者 徐金忠

《上海市划转部分国有资本充实社保基金实施方案》日前印发。《方案》指出，划转比例统一为纳入划转范围企业国有股权的10%，划转的全市企业国有股权，由市财政代市市政府集中持有，委托上海国有资产投资有限公司对划转企业国有股权进行专户管理，各区不再各自设立承接主体。

《方案》明确，在划转范围和对象的确定以及改革工作的具体实施上，与基本养老保险制度改革目标相结合。通过划转，实现国有资本多元化持有，但不改变国有资本属性。划转承接主体作为财务投资者，管理运营所划入的国有资本。建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制，促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。

《方案》提出，对于国有独资企业，应划转国有股权的10%。对于多元持股企业，应分别划转各国股东所持国有股权的10%。对于国有资本投资、运营公司或具有持股平台性质的企业，可划转企业自身的国有股权的10%，也可划转企业所属一级子公司国有股权的10%。对于中央和地方混合持股的企业，由第一大股东的产权隶属关系进行划转，中央是第一大股东的，划转到社保基金会；地方是第一大股东的，划转至地方承接主体。

《方案》明确，中国证券登记结算有限责任公司在收到国有股权划转通知后15个工作日内，完成国有股权变更登记，并将变更登记情况反馈给各国股东的国资委，同时抄送各国股东以及相关承接主体。

《方案》明确，按照“分类实施、分级组织、逐步推进”的原则，完成划转工作。第一步，市、区两级分别完成本市国有企业资产全面核查工作、确定本市应划转国有股权的范围和名单。按照产权清晰、无历史遗留问题的国有企业先划，产权关系尚未理顺或历史遗留问题较多等特殊情况存在的国有企业后划，形成分批次拟划转国有企业名单。今年9月底前，完成第一批国有企业的股权划转工作。第二步，今年年底前，完成其余几批国有企业股权划转工作。

韩正表示，集中带量采购改革取得明显成效，在增进民生福祉、推动“三医联动”改革、促进医药行业健康发展等方面发挥了重要作用。要坚持目标导向、问题导向、结果导向，进一步凝聚共识、深化改革，取信于民，坚定不移把这项工作不断推向深入。

韩正强调，要抓紧巩固完善制度成果，形成更加规范的制度体系，推动国家组织药品集采工

作常态化制度化开展。要加快扩大集采范围，着力破解医用耗材标准不一、分类不清等问题，扎实做好心脏支架集中带量采购工作。要加强中选产品全生命周期质量监管，对质量问题实行“零容忍”，依法依规查处。要按规定采购并使用中选药品、耗材，防止出现招而不采、采而不用。要完善和落实改革配套政策，充分调动医疗机构、医务人员、生产企业和患者等各方面的积极性。

各地区各部门要狠抓工作落实，齐心协力做好集中带量采购工作，不断增强人民群众的获得感。

国务院有关部门负责同志参加座谈会。国家医保局负责同志作了汇报，齐鲁制药集团、乐普（北京）医疗器械股份有限公司负责人，中国医学科学院阜外医院、北京大学第一医院、首都医科大学附属北京友谊医院专家，以及天津、安徽医保部门负责人同志作了发言。

■ 今日观点

房企高杠杆扩张 模式难以为继

□本报记者 费杨生 王舒媛

近日，龙头房企恒大率先推出7折优惠、个别激进房企爆出债务违约、多个热点城市再度收紧楼市政策……种种迹象显示，房企通过大肆加杠杆实现规模扩张、弯道超车的发展模式难以为继，保证资金链安全将是未来发展的重点。

首先，从政策面来看，“房住不炒”的调控立场非常坚定。在国际经贸形势复杂、疫情冲击等因素影响下，今年我国经济下行压力增大，业内一度有放松楼市调控以刺激经济的声音，但不搞大水漫灌、“房住不炒”的监管基调并未改变。一方面，尽管各地楼市调控可因城施策，但部分地方试图放松限购的政策最终均为“一日游”结局。这说明通过刺激房地产市场来实现短期稳增长的思路已遭摒弃。另一方面，监管部门多次强调避免房地产过度金融化，并将防范化解影子银行、房地产金融风险作为防风险的重要内容。不久前，相关部门专门召开重点房地产企业座谈会，形成了重点房地产企业资金监测和融资管理规则。防范房企资金链风险的政策意图已相当明显，房企过度加杠杆将面临政策约束。

其次，从行业面来看，房地产市场已告别高速增长阶段，行业环境不支持房企过度加杠杆。数据显示，2019年，百强房企累计权益销售金额同比增长6.5%，远不及2017年的40.5%和2018年的35.1%。同时，市场需求明显降温，不少城市房价涨幅明显收窄或转为下跌，购房者也更加看重住房品质。这意味着通过大肆加杠杆、高价拿地，再以更高价格卖房实现资金快速回笼、规模赶超的“套路”行不通了。未来，房企在城市布局、拿地时机、产品打造、资源聚合等方面都将面临更多考验和更高要求，通过大幅加杠杆实现规模赶超的风险系数已大大增加。

再者，从房企自身角度而言，降低负债率和融资成本已成共识。有券商根据上市房企中报数据统计发现，2020年上半年，A股上市房企有息负债率约为30%，较2019年上半年下降1.5个百分点；整体净负债率约为92%，较2019年上半年下降8.7个百分点。但值得警惕的是，净负债率超过100%的房企并不在少数，曾在加杠杆“超车”模式上尝到甜头的个别房企正付出代价，或出现债务违约，或面临生存危机。这都昭示着房企强化资金链安全的紧迫性。

可以说，在“房住不炒”政策保持定力、防范金融风险要求、房地产行业逐步告别野蛮生长等因素综合作用下，房企生存发展逻辑改变也是理所当然。房企理应正视内外部环境变化，抛弃盲目加杠杆的激进做法，更加重视现金流管理和融资结构优化，唯有此方能在经济调整、行业变局中走得更稳、更远。

深交所：保障创业板注册制高质量运行

深交所10日消息，近日，深交所在做好常态化疫情防控基础上，举办注册制首期改制上市实务研讨培训班，来自25家拟上市企业的36位董事长、总经理、实际控制人等参加。深交所表示，将支持更多优质企业上市发展，保障创业板注册制高质量运行。

本次研讨班聚焦企业关键决策人群实际需求，紧扣创业板改革并试点注册制新规则新要求，设计课程主题，提供包括创业板注册制改制上市筹划以及法律、财务要求，税务筹划、股权结构设计、媒体关系管理、红筹企业回归以及违法违规案例分析等课程内容。同时，深交所采用“线下+线上”模式，持续优化培训体验，增强交流互动，培训效果得到企业一致认可。

深交所表示，将以改革平稳落地为契机，按照中国证监会部署要求，充分发挥资本市场枢纽作用和创新资本中心优势，继续把中小企业培育服务作为一项基础性、战略性工作抓实抓细抓好。持续开展政策宣讲解读，主动靠前服务，从源头出发帮助拟上市企业练好内功、做好功课，打好基础，努力推动形成体现高质量发展要求的上市公司群体。（黄灵灵）

商务部：积极推动加快数字贸易发展

商务部新闻发言人高峰10日在商务部例行新闻发布会上表示，按照党中央国务院决策部署，商务部会同有关部门，积极推动加快数字贸易发展。

一是抓紧完善顶层设计。今年以来，商务部会同中央网信办、工业和信息化部等部门，研究数字贸易制度框架，提出数字贸易工作计划，推动组建数字贸易专家工作组。

二是研究数字贸易政策。作为新兴贸易形态，商务部将会同有关部门，就数字贸易政策问题开展深入研究，设计好政策框架和具体举措，为数字贸易发展创造良好的政策环境。

三是深化数字贸易实践。今年初，商务部会同中央网信办、工业和信息化部，根据综合评估遴选了首批12家数字服务出口基地，支持和指导这些基地先行先试，在数字贸易实践中推动完善数字贸易政策和制度。（倪铭娅）



一汽集团8月销售整车31.4万辆 同比增长14%

记者从中国第一汽车集团有限公司获悉，该公司8月生产整车303079辆，同比增长8.8%；销售整车314454辆，同比增长14%。图为在一汽—大众长春基地总装车间，工人在装配车辆。

新华社图文

示，9月以来，新发行转债中签率均值不足十分之二。其中，9月4日发行的宝莱转债中签率为百万分之七。

不过，四季度大盘转债的出现可能带来中签率的提升。9月以来，截至10日，已有9家上市公司发布公告称，发行转债申请已获证监会核

准。Wind数据显示，目前共有21只共计超200亿元的转债获证监会核准但尚未发行。此外，南方航空和大秦铁路发行可转债的申请已获证监会发审委通过，拟发行规模分别不超过160亿元、320亿元。

值得注意的是，创业板实行注册制后，转

债审核时限缩短。周岳团队认为，预计未来创业板转债审批周期或缩短至3个月内（含发行人回复问询），发行周期缩短至半年内。发行周期缩短有利于上市公司选择可转债进行再融资，转债供给有望持续稳定增加，创业板、科创板转债比例或提高。

疏堵并举 多地努力化解债务风险

□本报记者 赵白执南

近日，多地披露债务化解相关做法，展现出多措并举化解债务风险的积极态度，但个别地方被发现仍存在违规举债、违规担保等问题。专家指出，应疏堵并举，加强、改进对地方政府债务的管理和监督，更好地把握稳增长与防风险的平衡。

出台针对性措施

四川日前发布的报告称，积极争取将四川部分地区纳入建制县隐性债务化解试点，支持符合条件的融资平台公司存量隐性债务实施借新还旧，强化违法违规举债责任追究。

贵州、云南、湖南、甘肃、内蒙古、辽宁等部分地区县市已纳入建制县隐性债务化解试点。建制县隐性债务化解，即地方政府利用债务限额空间，适当发行置换债券，用于置换部分确需财政资金偿还的存量或有负债。

除建制县隐性债务化解试点外，湖南将设

立省级债务化解基金，清理整合350家融资平台。贵州相继出台地方政府债务和隐性债务风险防范化解实施方案和14条具体化债措施等一系列债务管理制度。

部分地区存在隐患

有一些地方披露了存在的问题和隐患。一是存在债券资金闲置问题。例如，四川披露，有275.58亿元新增债券资金由于项目准备不充分或停止实施等原因而未使用，其中141.82亿元闲置超过1年。

二是债务化解压力大、偿债风险高。例如，甘肃介绍，7个市县债务化解任务占当年财政收入比例较高，债务化解压力较大；有的市交投公司、担保公司的债务按期偿债风险较高。

三是未建立相关管理制度。广东发现有5个市、22个县未建立地方政府债务管理配套制度，有9个市未建立债券项目多部门协商入库工作机制。此外，有部分地区存在违规举债、违规担保、未按规定程序报批等问题。

小微企业信贷投放呈高速增长态势

□本报记者 赵白执南

多位监管部门、银行人士10日在金融支持保市场主体第二场新闻发布会上表示，今年以来，加大银行业金融机构对小微企业的金融服务力度，引导建立敢贷、愿贷、能贷、会贷机制，是金融政策的一项重点。该项机制已逐步建立完善，小微企业信贷投放呈高速增长态势。

持续加大创新力度

银保监会普惠金融部一级巡视员毛红军介绍，在监管引领和各项政策共同支持下，银行业金融机构持续加大创新力度，依托大数据、云计算等技术，改进风控模型和业务流程；完善内部绩效考核和激励约束机制，畅通政策传导渠道，调动基层人员积极性，逐步建立完善了“敢贷、愿贷、能贷、会贷”机制。

问题，“能贷、会贷”更多是能力问题，要对小微企业做到“能贷、会贷”核心就是对银行的专业服务能力建设提出要求。这涉及到人才、技术、产品、信息等多个方面。

人民银行成都分行行长严宝玉表示，在“会贷”方面，人民银行成都分行组织开展“三访、三问、三送”活动，督促银行下沉业务重心，通过访店、访企、访园区，及时向市场主体送政策、送产品、送服务；组织银行业务人员走进无贷企业开展首贷培育，联合地方金融监管部门建立企业融资顾问队伍，会同经信部门对中小微企业开展融资培育，提升企业的获贷能力。

人民银行南京分行行长郭新明介绍，在“能贷”方面，今年上半年全省城商行和农商行通过各种渠道补充资本330亿元。此外，各银行机构大力引进金融科技人才，加大科技开发投入。2020年江苏银行、江苏省农联社、南京银行等金融机构科技投入预算近20亿元，同比增长30%以上。

提升企业获贷能力

在毛红军来看，“敢贷、愿贷”主要是机制