

韩正主持召开房地产工作座谈会强调 防止资金违规流入房地产市场

□新华社北京7月24日电

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正24日主持召开房地产工作座谈会，深入贯彻党中央、国务院决策部署，总结房地产长效机制试点方案实施情况，分析当前房地产市场形势，部署下一阶段房地产重点工作。

韩正表示，房地产长效机制实施以来，取得明显成效，值得充分肯定。要坚持从全

局出发，进一步提高认识、统一思想，牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持不将房地产作为短期刺激经济的手段，坚持稳地价、稳房价、稳预期，因城施策、一城一策，从各地实际出发，采取差异化调控措施，及时科学精准调控，确保房地产市场平稳健康发展。

韩正强调，要坚持问题导向，高度重视当前房地产市场出现的新情况新问题，时刻绷紧房地产调控这根弦，坚定不移推进落实好

长效机制。要全面落实城市政府主体责任，发现问题要快速反应和处置，及时采取有针对性的政策措施。要实施好房地产金融审慎管理制度，稳住存量、严控增量，防止资金违规流入房地产市场。要加强市场监测，对市场异动及时提示、指导和预警，精准分析市场形势。要抓紧建立住宅用地市场监测指标体系，定期公开各地土地储备和已出让土地建设进展情况，接受社会监督。要发挥财税政策作用，有效调节住房需求。要持续整治房地产市

场乱象，依法有效查处违法违规行为。要做好住房保障工作，因地制宜推进城镇老旧小区和棚户区改造，着力解决城市新市民和年轻人住房问题。

中央和国家机关有关部门负责同志，北京、上海、广州、深圳、南京、杭州、沈阳、成都、宁波、长沙等10个城市人民政府负责同志参加座谈会。10个城市人民政府和住房城乡建设部、人民银行、自然资源部负责同志作了发言。

■ 读懂新三板精选层

畅通有机联系 精选层引领新三板新生态

□本报记者 曾秀丽 吴科任

设立精选层是本次新三板全面深化改革的枢纽性制度安排。转板上市等一系列富有特色的制度设计，将充分激发精选层活力，优化完善市场功能，引领多层次资本市场互联互通，推动形成多层次资本市场体系和新三板市场内部两个良性的生态循环，全面提升中小企业和民营经济服务能力。

中国政法大学商学院院长刘纪鹏表示，转板上市、公开发行、设立精选层等重点改革措施落地后，新三板将成为资本市场提高中小企业直接融资比重、促进创新资本形成的重要平台，将进一步打通中小企业成长壮大的资本通道，引导资本向中小企业和新经济要素集聚，支持服务经济结构转型升级和国家创新发展战略。

改革以转板制度为核心

6月3日，证监会发布《关于全国中小企业股份转让系统挂牌公司转板上市的指导意见》。意见指出，在新三板精选层挂牌满一年的企业，符合证券法上市条件和交易所相关规定，可直接转板上市。

全国股转公司相关负责人表示，本次改革以转板制度为核心，统筹推进公开发行、连续竞价、投资者适当性管理等改革措施，夯实市场基础制度，全面提升市场功能，推动多层次资本市场错位发展。本次改革将坚持和强化新三板独立市场的地位，与沪深交易所错位发展，共同服务实体经济高质量发展。

转板机制作为此次新三板改革的核心措施之一，有利于更好发挥新三板市场承上启下功能，打通新三板中小企业到交易所市场的通道，实现多层次资本市场互联互通。

中国银河证券首席经济学家刘峰表示，转板制度是连接交易所市场和新三板之间的桥梁，对优化资本市场功能具有重大意义。

东北证券研究总监付立春指出，一方面，经过新三板培育达到转板条件的精选层公司，可通过直接转板实现上市，为科创板和创业板输送大量优质企业资源；另一方面，新三板挂牌公司相较于一般股份公司，在信息公开性和运作规范性等方面均具有优势，将为上市公司提供更多优质并购标的，显著降低发现成本和交易成本。

中山证券首席经济学家李湛表示，新三板与科创板、创业板同属全国性公开市场，是多层次资本市场体系的重要组成部分，但在市场定位、服务对象、投资者、制度设计等方面均有差异。随着资本市场改革不断推进，各市场板块之间将形成优势互补、错位发展的格局。

打通企业成长路径

通过本次改革，新三板市场内部将形成基础层、创新层、精选层不断递进的市场结构，中小企业可根据自身结构、需求的差异选择不同的制度供给。同时，转板上市机制打通了企业新三板市场外部的成长上升通道。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示，进一步分层是一种导向机制，让挂牌企业有向上的目标，有进取的通道。数据显示，今年上半年，创新层吸引力增强，调层后创新层公司数量是调层前的1.74倍。主动摘牌公司减少，27家公司取消摘牌计划，优质企业维持挂牌意愿增强。

整体来看，通过内部外部上升渠道的打通，新三板为企业发展生命周期对接资本市场提供了清晰的路径选择。在基础层培育规范，在创新层融资发展，在精选层实现股权公众化。同时，当企业需要谋求市场外部上市发展时，新三板又提供了转板上市的通道，新三板以差异化的服务和监管机制为中小企业不同发展阶段提供了全流程精准服务。

业内人士指出，转板将形成示范效应，与精选层、创新层、基础层的分层机制结合，构建上下贯通的市场结构，有利于通过传导机制激发市场活力。

联讯证券总裁姚晓涛指出，新三板改革充分体现了资本市场治理体系的综合协调性，形成了“一个体系、一组平衡”格局。“一个体系”是新三板将形成“基础层-创新层-精选层”梯度递进的市场结构，为中小企业提供了完整成长路径的差异化服务。“一组平衡”是指促进投融资两端平衡，特别是投资者方面，精选层、创新层、基础层分别设置差异化投资者准入标准，整体降低投资者门槛，使更多的投资者可以参与新三板，改善市场流动性，也使投资者结构更为均衡，有效提升交易、定价功能，增强市场吸引力。

促进形成良性市场生态

全国股转公司调查问卷结果显示，此次新三板改革获得了市场的认同，在对改革举措重要性排序时，公开发行和转板机制排名前列。市场普遍认为，此次转板机制将激活新三板市场，促进形成良性市场生态，为挂牌公司、投资者、主办券商等各类市场主体带来获得感。

中信建投投行委委员李旭东认为，在转板机制和设立精选层的共同作用下，新三板各项改革措施带来的积极效应将逐渐叠加形成合力，显著提升市场功能，为挂牌公司、投资人、保荐机构等各方市场参与者带来改革红利，改善新三板投融资生态，激发市场活力。

对于优质挂牌公司而言，实施公开发行进入精选层，一是可以为企业成长壮大提供更充裕的直接融资支持和更高的股票流动性；二是可以提升公众股东比例，借助外部约束推动提升公司治理的规范性；三是更加严格的信息披露，可以提高企业市场辨识度，更大程度上获得上下游企业以及银行等金融机构的认可，并为转板上市铺平道路。

对于投资者而言，转板机制不仅提升了新三板挂牌公司融资能力，还提升了市场定价能力，有助于投资者预期更明确，形成敢投资、愿投资的良性循环，投资者通过参与精选层股票发行，提前布局优质企业资本，分享企业成长上市红利。

对于保荐承销机构而言，从首批32家服务来看，各家券商的投资服务能力以及议价能力已经露出冰山一角，有实力的券商未来在精选层的业务中会得到更多机会。

“健全内部制度，严防执业风险；勤勉尽责，提高执业质量；坚守风险底线，保护投资者权益；提升专业水平，增强服务能力。”李旭东指出，新三板改革对主办券商提出了更高要求，投资人、中介机构陪伴企业成长，将助力形成良好的市场生态。

十七部门联合发文

支持更多优质中小企业登陆资本市场

□本报记者 杨洁

7月24日，工信部联合发改委、科技部、财政部等十七部门联合印发《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》，提出完善支持中小企业发展的基础性制度、坚持和完善中小企业财税支持制度、坚持和完善中小企业融资促进制度等7方面25条具体措施。《意见》明确提出，稳步推进以信息披露为核心的注册制改革，支持更多优质中小企业登陆资本市场。

《意见》明确要完善中小企业直接融资支持制度。大力培育创业投资市场，完善创业投资激励和退出机制，引导天使投资人、私募股权、创业投资等扩大中小企业股权融资。稳步推进以信息披露为核心的注册制改革，支持更多优质中小企业登陆资本市场。鼓励中小企业通过并购重组对接资本市场。稳步推进新三板改革，健全挂牌公司转板上市机制。完善中小企业上市培育机制，鼓励地方加大对小升规、规改股、股上市企业的支持。加大优质中小企业债券融资，通过市场化机制开发更多适合中小企业的债券品种，完善中小企业债券融资增信机制，扩大债券融资规模。

《意见》提出要优化货币信贷传导机制，进一步疏通利率传导渠道，确保贷款市场报价利率(LPR)有效传导至贷款利率，建立差异化小微企业利率定价机制，促进信贷利率和费用公开透明，保持小微企业贷款利率定价合理水平；健全多层次小微企业金融服务体系，推进普惠金融体系建设，深化大中型银行普惠金融事业部改革，推动中小银行、非存款类金融机构和互联网金融有序健康发展；强化小微企业金融差异化监管激励机制；完善中小企业融资担保体系。

《意见》提出健全精准有效的财政支持制度，建立国家中小企业发展基金公司制母基金，健全基金管理制度，完善基金市场化运作机制，引导有条件的地方政府设立中小企业发展基金；建立减轻小微企业税费负担长效机制；强化政府采购支持中小企业政策机制，修订《政府采购促进中小企业发展暂行办法》，提高中小企业在政府采购中的份额。



“天恩”轮即将起航 取道北极驶往欧洲

7月24日，在江苏连云港港，“天恩”轮在吊装出口的风电设备。当日，中远海运特运公司旗下的3.6万吨冰级船“天恩”轮停靠江苏连云港港装载货物，该轮将于7月25日驶离港口，经北极航道驶往欧洲，预计总航程约11000海里，航行时间约26天，比常规欧洲航线节省大约12天。“天恩”轮建造于2017年，2018年8月4日开启了首次北极之旅。

新华社图文

深交所召开第一次行业咨询专家座谈交流会

努力做到“四明” 增强各方改革获得感

□本报记者 黄灵灵

7月24日，深交所在上市大厅召开第一次行业咨询专家座谈交流会，就资本市场如何促进前沿领域科技生态发展、更好服务国家战略进行交流讨论。中国证监会相关部门、驻证监会纪检监察组深圳工作组相关负责人，45名行业专家以及深交所所有相关负责人出席会议。

（上接A01版）随后，习近平步行察看长春花园社区环境，并走进居民赵兴福家，同他们唠家常。赵兴福告诉总书记，这些年社区环境一年一个样，大家生活越来越方便，邻里关系融洽。习近平听了十分欣慰。

社区广场上，闻讯赶来的社区居民高兴地向总书记问好。习近平向大家挥手致意，希望大家发挥主人翁精神，人人参与、形成合力，搞好为民服务各项工作，共同把家园建设得更加幸福美好。

长春新区设立5年来，初步建立起以先进制造、生物医药、航空航天等战略性新兴产业为支撑的现代产业体系。习近平走进新区规划展览馆，察看产品展示，了解新区规划建设情况。习近平强调，高新区要围绕国家战略需要，坚持高水平规划、高标准建设，走集约化、内涵式发展道路，要重视基础设施规划建设，更要打通产业链、供应链，在区域经济发展中发挥带动和辐射作用。

一汽集团是新中国汽车工业的摇篮，60多年来铸就了“红旗”、“解放”等知名自主品牌，形成了系列合资合作品牌。在一汽集团研发总院大厅，总书记听取了整体情况介绍。

习近平走进整车硬件实验室，了解新技术研发情况。现场有几位刚毕业的大学生，总书记同他们亲切交流，询问今年高校毕业生就业情况。习近平强调，各级党委和政府要高

会上，来自知名企业、科研院所的专家们就数字经济、5G通信等新兴科技发展趋势及节能环保产业高质量发展方向等主题进行分享，并围绕如何切实发挥资本市场功能作用、推动创新与资本深度对接等内容展开深入讨论。

深交所负责人表示，设立行业咨询专家库是创业板改革进程中的重要环节，旨在充分汇集行业智慧，提高企业发行上市审核工

作规范度和专业性。自中央深改委审议通过改革方案以来，深交所坚持稳字当头、稳中求进，努力做到“开明、透明、廉明、严明”，着力打造改革精品工程，切实增强市场各方改革获得感。一是做到“开明以来之”，坚持以市场为中心，让规则被市场接受认同，促进基础制度体系更加完善，市场运行更加规范、更有活力；二是做到“透明以信之”，坚持以信息

披露为核心，统一审核标准，明确审核预期，以透明赢得市场各方信任；三是做到“廉明以安之”，强化对权力运行的监督制约，守牢廉洁自律底线，努力为市场主体创造可预期的稳定发展环境；四是做到“严明以齐之”，坚持从严治市、从严治所，严格执行制度规则，对欺诈发行、虚假披露等严重违法违规行为“零容忍”。

基础设施建设，加快建设产学研一体化创新平台。要加快转变政府职能，培育市场化法治化国际化营商环境。要深化国有企业改革，支持民营企业发展，发扬企业家精神，激发各市场主体活力。要积极参与共建“一带一路”，打造好我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽，推进与京津冀协同发展等重大区域发展战略对接合作。

习近平指出，要抓住实施乡村振兴战略的重大机遇，坚持农业农村优先发展，夯实农业基础地位，深化农村改革。要加快高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑，深化农业供给侧结构性改革，加快发展绿色农业，推进农村三产融合。要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进，推进公共服务向乡村延伸。要突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营主体发展，推进适度规模经营，深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型集体经济。要巩固脱贫攻坚成果，防止返贫和产生新的贫困。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，实施好重大生态工程。

习近平强调，要始终把人民安居乐业、安

危冷暖放在心上，千方百计稳定现有就业，积

极增加新的就业，促进失业人员再就业，突出

做好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困

难人员等重点群体就业工作。要全面贯彻党

的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育改革，推动城乡义务教育一体化均衡发展，维护教育公平。要完善重大疫情防控救治体制机制，加大公共卫生基础设施投入，加强公共卫生队伍建设，推动公共卫生服务和医疗服务高效协同。要完善社会治安防控体系，高度重视生产安全。当前，全国防汛进入“七下八上”阶段，必须统筹抓好南北方江河安全度汛，切实做好防汛救灾工作。

习近平指出，要贯彻落实新时代党的组织路线，坚持组织建党和思想建党有机结合，把党的组织优势巩固好、发展好、发挥好。要把红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材，教育引导广大党员、干部永葆初心、永担使命。要严格把好人选用人政治关、廉洁关、能力关，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，教育引导各级领导干部树立正确的权力观、政绩观、事业观，力戒形式主义、官僚主义。要全面加强党的基层组织建设，健全基层减负常态化机制。要创新人才工作政策、体制机制、方式方法，积极营造拴心留才的良好环境。要深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，落实全面从严治党主体责任，把政治生态建设作为基础性、经常性工作，实现正气充盈、政治清明。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关

部门负责同志陪同考察。