

新华社主管  
中国证券报有限责任公司主办  
中国证监会指定披露上市公司信息  
新华网网址: http://www.xinhuanet.com

中国证券报微信号  
xhszqb

中国证券报  
App

# 中国 证券 报

理财周刊

CHINA SECURITIES JOURNAL

A 叠 / 理财 16 版  
B 叠 / 信息披露 76 版  
本期 92 版 总第 7843 期  
2020 年 7 月 25 日 星期六



中国证券报微博

更多即时资讯请登录中证网 [www.cs.com.cn](http://www.cs.com.cn)

## 习近平在吉林考察时强调 坚持新发展理念深入实施东北振兴战略 加快推动新时代吉林全面振兴全方位振兴

□新华社长春7月24日电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在吉林考察时强调，要切实落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，深入实施东北振兴战略，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，在服务党和国家工作全局中体现新担当，在走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破，在加快推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的征程上展现新作为。

习近平指出，明年我国将开始实施“十四五”规划。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，谋划好“十四五”时期发展十分重要。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的内部条

件和外部环境正在发生深刻复杂变化。我们要保持经济社会持续健康发展，必须深入研判、深入调查、科学决策。党中央正在组织制定“十四五”时期经济社会发展规划建议。习近平希望各地深入调研，聚焦面临的老难题和新挑战，认真谋划“十四五”时期发展的目标、思路、举措。

7月22日至24日，习近平在吉林省委书记巴音朝鲁、省长景俊海陪同下，先后来到四平、长春等地，深入农村、社区、科技园区、企业，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、推进东北振兴、谋划“十四五”时期经济社会发展进行调研。

吉林松辽平原素有“黄金玉米带”和“大豆之乡”的美誉，是国家粮食主产区之一。22日下午，习近平首先来到地处松辽平原腹地的梨树县，在国家百万亩绿色食品原料（玉米）标准化生产基地核心示范区地块，听取吉林省和梨树

县农业发展和机械化、规模化种植情况汇报。骄阳似火，沃野千里，绿浪滚滚，无人机正在进行喷洒作业。习近平指出，我十分关心粮食生产和安全。今年夏粮丰收大局已定，秋粮要争取有好的收成。吉林要把保障粮食安全放在突出位置，毫不放松抓好粮食生产，加快转变农业发展方式，在探索现代农业发展道路上创造更多经验。

习近平走进玉米地，察看黑土地实验样品和玉米优良品种展示，了解农业科技研发利用、黑土地保护情况。习近平强调，农业现代化，关键是农业科技现代化。要加强农业与科技融合，加强农业科技创新，科研人员要把论文写在大地上，让农民用最好的技术种出最好的粮食。要认真总结和推广梨树模式，采取有效措施切实把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好，使之永远造福人民。

接着，习近平来到卢伟农机农民专业合作社，听取合作社生产经营情况介绍。社员们说，

入社农户每公顷土地年纯收入可达到万元以上，习近平听了十分高兴。他强调，农民专业合作社是市场经济条件下发展适度规模经营、发展现代农业的有效组织形式，有利于提高农业科技水平、提高农民科技文化素质、提高农业综合经营效益。要积极扶持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，鼓励各地因地制宜探索不同的专业合作社模式。希望乡亲们再接再厉，把合作社办得更加红火。

随后，习近平参观了四平战役纪念馆。解放战争时期，中国共产党领导的东北民主联军四战四平，近2万名将士壮烈牺牲，为辽沈战役胜利创造了必要条件，为解放战争积累了宝贵的城市攻坚战作战经验。习近平认真观看，不时询问，了解那段气壮山河的战斗历程。他强调，我们一定要牢记革命先辈为中国革命事业付出的鲜血和生命，牢记新中国来之不易。创业难，守业更难。广大党员、干部和人民群众要很好学习

了解党史、新中国史，守住党领导人民创立的社会主义伟大事业，世世代代传承下去。

长春市宽城区团山街道长山花园社区曾经困难重重，环境脏乱差，经过多年改造和治理，如今成为居民安居乐业的社区。23日下午，习近平来到社区，了解社区党建、基层治理、为民服务工作情况，对他们创建的“四级”社区党建网络工作体系和“三长”社区管理体系表示肯定。依托长山花园社区创建的吉林长春社区干部学院，成立一年来承办了全国、省市培训班30期，培训社区工作者4400多人。习近平走进学院，了解学院建设和培训情况。他强调，推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱。要加强党的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系，为城乡社区治理提供坚强保证。要总结推广实践中形成的好经验好做法，不断提高教育培训的先进性和系统性。（下转A02版）

### 完善信息披露原则规定及临时报告事项

## 上市公司信披管理办法紧盯“关键少数”

□本报记者 鲁秀丽

中国证监会24日消息，证监会日前起草《上市公司信息披露管理办法（修订稿）》（征求意见稿），并向社会征求意见。此举旨在落实3月1日起施行的新证券法，持续加强信息披露监管。征求意见稿主要修改内容包括完善信息披露原则规定、完善临时报告事项、进一步强调董监高等相关主体责任。

#### 强调董监高主体责任

征求意见稿主要修改三方面内容：

一是完善信息披露原则规定。新增简明清晰、通俗易懂的原则要求，完善公平披露原则，同时明确自愿披露原则的相关要求，进一步鼓励自愿披露。

二是完善临时报告事项。按照新证券法对临时报告事项进行了完善，如将“公司的实际控制人及其控制的其他企业从事与公司相同或者相似业务的情况发生较大变化”“公司分配股利、增资的计划，公司股权结构的重要变化”等事项纳入临时报告；对于同时发行公司债券的上市公司，增加债券临时披露事项，明确披露要求。

三是进一步强调董监高等相关主体责任。强化董事会在定期报告披露中的责任，明确要求定期报告内容应当经董事会审议通过；要求董事、监事和高级管理人员无法保证定期报告内容的真实性、准确性、完整性或者有异议的，应当在书面确认意见中发表意见并陈述理由，上市公司应当披露；同时进一步明确控股股东、实际控制人的配合义务。专家认为，监管部门紧抓实控人、董监高等“关键少数”，强化信息披露合规合法和有效充分，有利于优化股市生态。

#### 上市公司信披质量逐年提高

信息披露是上市公司法定义务，是投资者了解上市公司、证券监管机构监管上市公司的重要途径，是维护市场秩序的必要前提。信息披露制度有利于约束证券发行人的行为，有利于证券市场发行与交易价格的合理形成，有利于维护广大投资者合法权益，有利于进行证券监管，提高证券市场效率等。

业内人士认为，经过二十多年发展，我国已初步建立一套包括法律、行政法规、部门规章和自律性规则在内的多层次信息披露规则体系。主要有五个层次：一是证券基本法律，如公司法、证券法；二是行政法规，如《股票发行与交易管理暂行条例》、正在制定的《上市公司监督管理条例》；三是各部门规章，如《上市公司信息披露管理办法》《首次公开发行股票并上市管理办法》等；四是各类规范性文件，证监会层面制定的信息披露规范体系主要由内容与格式准则、编报规则和解释性公告三个层次构成；五是自律规范层次，主要包括交易所制定的市场规则及有关自律组织制定的行业守则等。

上述人士表示，一直以来，上市公司监管努力给投资者一个真实的上市公司，以信息披露为中心，通过督促企业持续不断地披露、披露再披露，及时发现、及时制止、及时查处违法违规行为，捍卫市场信息的真实性，营造公开透明的市场环境。近年来上市公司信息披露质量逐年提高。



### 京雄城际铁路雄安站全面转入装饰装修阶段

京雄城际铁路雄安站混凝土主体结构日前正式封顶，目前雄安站已全面转入装饰装修和机电安装阶段，预计2020年底投入使用。主图为7月24日拍摄的京雄城际铁路雄安站，右下图为工人在京雄城际铁路雄安站施工。

## 发改委：全力做好稳就业保就业工作

用好用足抗疫特别国债和地方专项债 重点支持带动就业能力强的补短板项目

□本报记者 刘丽靓

中国证券报记者24日了解到，国家发展改革委近日下发通知，要求全力做好下半年稳就业保就业工作，明确要集中政策资源，强化要素支撑，加强项目资金投入，促就业举措要应出尽出，拓岗办法要能用尽用。用好用足抗疫特别国债和地方专项债，重点支持带动就业能力强的补短板项目。

《国家发展改革委办公厅关于全力做好下半年稳就业保就业有关工作的通知》指出，更好地发挥投资对就业的拉动作用，合理调配各类资金流向，优先支持具有民生效益和就业效应的项目。用好用足抗疫特别国债和地方专项债，重点支持带动就业能力强的补短板项目。扎实推进新型城镇化建设，大力提升县城

公共基础设施和服务能力，开发更多就业岗位。因地制宜适当扩大今年以工代赈规模，将更多返乡留乡贫困劳动力纳入政策覆盖范围。进一步优化营商环境，激发市场主体活力和社会创造力。大力发展数字经济，充分发挥双创示范基地带动作用，加快双创支撑平台项目建设，鼓励创业带动就业。支持养老、托育、医疗、家政等社区家庭服务业发展壮大，吸纳更多就业。实施适当政策倾斜，扩大省级资金投入，撬动更多社会资源，支持返乡入乡创业和长江流域渔民退捕安置，带动更多农民工等人员就地就近就业创业。

通知提出，全面强化就业优先政策，注重财政、货币、金融、产业、区域、贸易等经济政策与就业政策的衔接配套、协调联动，努力实现经济发展与扩大就业良性互动。宏观政策酝酿出台要评估其对就业的影响，政策措施的操作

落实要统筹考虑其给就业带来的变化。充分发挥劳动力市场信号和就业目标的引导作用，根据就业形势变化，及时调整宏观政策取向，统筹协调宏观调控的重点和节奏，千方百计稳定和扩大就业。

通知认为，要把各级发展改革部门的力量充分调动起来，瞄准已出台的稳就业政策措施，加大抓落实力度，逐级传导压力、层层压实责任，确保“件件有着落、事事有回音”。积极主动推动教育、财政、人社、商务等有关部门和地方政府落实好稳定中小微企业、个体工商户和外贸行业生产经营及用工，促进高校毕业生和农民工等重点群体就业的各项任务举措，务求尽快见实效。不断完善部门联动的政策协调机制，推动数据和信息资源共享，会同重大问题，协同制定措施，增进工作合力。

### 首批注册制创业板企业 下周起招股

□本报记者 黄灵灵

7月24日，中国证监会同意北京锋尚世纪文化传媒股份有限公司、康泰医学系统（秦皇岛）股份有限公司、杨凌美畅新材料股份有限公司、安徽蓝盾光子股份有限公司4家创业板企业首次公开发行股票注册，创业板注册制下将启动首批招股。

深交所表示，将按照中国证监会统一部署，坚持市场化、法治化方向，组织发行人和承销商自下周起陆续刊登招股文件，扎实有序做好注册制下创业板企业发行承销相关工作，促进形成公平合理有效的发行定价机制，切实维护市场安全稳定运行，保障创业板改革并试点注册制平稳落地。

### 四部门规范 证券服务业务备案管理

□本报记者 鲁秀丽

中国证监会24日消息，证监会、工业和信息化部、司法部、财政部联合发布《证券服务机构从事证券服务业务备案管理规定》。

3月1日起施行的新证券法创新监管方式，调整了原来相关证券服务机构事前准入审批的监管体制，要求会计师事务所、律师事务所以及从事资产评估、资信评级、财务顾问、信息技术服务的证券服务机构从事证券服务业务，应当报国务院证券监督管理机构和国务院有关主管部门备案。为落实前述备案要求，证监会会同工业和信息化部、司法部、财政部，在广泛听取各方意见基础上，研究制定了《证券服务机构从事证券服务业务备案管理规定》，自8月24日起施行。

按照有关立法程序要求，2月29日证监会就《备案规定》（征求意见稿）向社会公开征求意见。征求意见期间，各类证券服务机构、行业自律组织和社会公众给予了广泛关注。证监会共收到有效书面意见建议71份。社会各方普遍认为，为落实修订后的证券法新要求，有必要尽快制定《备案规定》，整体上对《备案规定》的基本思路和内容表示赞同，相关具体修改意见主要集中在备案业务范围、备案材料和备案程序等方面。证监会会同有关主管部门认真梳理研究，采纳了合理可行的意见和建议，相应完善了《备案规定》的有关表述。

《备案规定》共23条，主要规定了备案机构、备案业务范围、备案时点和备案程序等内容，并另附证券服务机构备案表格。为方便证券服务机构备案，证监会开发了有关备案信息采集系统。待系统上线后，证券服务机构可通过该系统报送电子备案材料。同时，证监会将通过监管规则适用指引等形式对相关证券服务机构在备案中的程序规范、常见问题等作出说明。

A02 财经要闻

十七部门：支持更多优质  
中小企业登陆资本市场