

国办印发《 深化医药卫生体制改革2020年下半年重点工作任务 》

# 深化医疗保障制度改革 加快发展商业健康险

□新华社北京7月23日电

国务院办公厅日前印发《 深化医药卫生体制改革2020年下半年重点工作任务 》（以下简称《任务》）。

《任务》指出，近年来特别是党的十八届三中全会以来，我国医药卫生体制改革不断深化，人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性及可持续性持续改善。新冠肺炎疫情发生以来，医药卫生体系经受住了考验，为打赢新冠肺炎疫情防控阻击战发挥了重要作用。2020年下半年要统筹推进深化医改与新冠肺炎疫情防

治相关工作，把预防为主摆在更加突出位置，继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心，深化医疗、医保、医药联动改革，继续着力解决看病难、看病贵问题，为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，保障人民生命安全和身体健康提供有力支撑。

《任务》提出2020年下半年的重点任务：一是加强公共卫生体系建设。改革完善疾病预防控制体系，完善传染病监测预警系统，健全公共卫生应急物资保障体系，做好秋冬季新冠肺炎疫情防控，加强公共卫生队伍建设。二是深入实施健康中国行动，持续改善生产生活环境，

倡导健康文明生活方式，加强重点人群健康促进，提升慢性病防治水平，加大传染病、地方病、职业病等防治力度。三是深化公立医院综合改革。健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制，建立和完善医疗服务价格动态调整机制，深化薪酬制度和编制管理改革，落实政府对符合区域卫生规划的公立医院基本建设和设备购置等投入政策。四是深化医疗保障制度改革。提高基本医疗保障水平，推进医保支付方式改革，加强医保基金管理，健全监管机制，加快发展商业健康保险。五是健全药品供应保障体系。完善药品耗材采购政策，促进科

学合理用药，加强药品耗材使用监管，做好短缺药品保供稳价工作。

《任务》还对继续推进区域医疗中心建设、推进分级诊疗和医药卫生信息化建设、促进中医药振兴发展、扎实做好健康扶贫、完善医疗卫生行业综合监管协调和督察机制等相关重点改革作出部署。

《任务》明确了各项改革任务的负责部门，强调各地各有关部门要强化大卫生大健康理念，切实加强深化医改系统谋划和组织领导，统筹做好常态化疫情防控和深化医改各项工作。

## 上海证监局:深化证券期货行政执法与刑事司法衔接

□本报记者 孙翔峰

上海市人民检察院与上海证监局近日签订《合作备忘录》，进一步建立健全资本市场行政执法与检察司法全面密切衔接合作的工作机制。此举旨在进一步夯实上海市资本市场法制基础，加大证券期货违法犯罪打击力度，防范化解金融风险，为深入推进上海国际金融中心建设提供有力法治保障支持。

据介绍,《合作备忘录》建立了多项长效合作机制，主要包括信息共享、打击证券期货违法犯罪协作、专题研究合作和人才交流等机制。根据《合作备忘录》，上海市人民检察院与上海证监局将开展多方面合作,包括适时双向共享有关信息,在支持规范金融创新活动、合力打击金融违法犯罪等方面开展联合研究等。

前期，上海市人民检察院与上海证监局已在处置金融风险、打击证券期货违法犯罪、服务保障设立科创板并试点注册制等方面通力合作，本次签订《合作备忘录》是固化合作经验、深化合作程度、强化合作效果的重要举措。

上海证监局相关负责人表示，不断深化证券期货领域行政执法与刑事司法的衔接，是全面落实国务院金融稳定发展委员会对资本市场违法犯罪行为“零容忍”要求的关键一招。下一步,上海证监局将以本次《合作备忘录》签订为新起点,持续加强与上海市检察机关的协同配合,合力净化上海辖区资本市场环境,支持和促进上海国际金融中心建设。

## 我国移动互联网用户突破13亿

□新华社北京7月23日电

第十九届中国互联网大会23日在线开幕，开幕式上发布的《中国互联网发展报告2020》显示，截至2019年底，我国移动互联网用户规模达13.19亿，占全球网民总规模的32.17%。

报告指出，去年我国电子商务交易规模为348.1万亿元，继续占据全球电子商务市场首位；网络支付交易额249.88万亿元，移动支付普及率位于世界领先水平；全国数字经济增加值35.8万亿元，居世界第二位。

工信部部长苗圩在开幕致辞中说，要持续推进网络精准降费，加快5G等新型基础设施建设，推动云计算、大数据、人工智能等技术创新和融合应用，加快实体经济数字化转型，不断培育新增长点、新动能，增强人民获得感。

中国互联网协会副秘书长何桂立表示，2019年我国稳步推进网络基础设施建设，增强网络信息技术自主创新能力，提升网络安全保障能力，优化网络营商环境，我国网络强国建设又迈上了新的台阶。

据悉，第十九届中国互联网大会于7月23日至25日在线上召开。本届大会内容分为线上论坛、线上展览和特色活动三部分，结合5G、人工智能、工业互联网、区块链等热门话题，共举办30余场论坛。相关政府部门领导、各研究机构专家学者、互联网企业代表将同台献智，共同探讨互联网发展之道。

## 专家认为政策环境将维持相对宽松

□本报记者 赵白执南

多位专家23日在中国人民大学国家发展研究院主办的“中国宏观经济论坛（CMF）宏观经济热点问题研讨会（第11期）”上表示，二季度经济回暖，未来政策环境仍将维持相对宽松，以降低实体经济融资成本。当前货币政策整体适度，调控边际收紧为时过早。

中国人民大学经济学院教授于泽表示，4月以来的利率上升反映了货币政策节奏调整，体现出灵活适度。从基本面来看，二季度经济回暖，但在较长一段时间内，政策环境仍将维持相对宽松，以降低实体经济融资成本。建议一是适当降低短端政策利率，二是央行可以进一步加大资产购买等承担系统性风险，改善利率结构。要确保以上两点，还要通过市场化改革疏通利率传导机制，提升传导效率；采用前瞻指引，明确未来一段时间的利率走势路径。

中国社科院学部委员、中国人民大学财政金融学院教授王国刚认为，当前融资难融资贵问题仅靠调整利率很难得到完全解决，问题的关键在于银行放贷量的多少，而在于要调整客户的存款期限结构。仅靠货币政策是不够的，还需要更多金融政策为金融市场化开路。

中诚信国际信用评级有限责任公司董事长、总裁闫衍表示，未来利率有望进一步下行。支持实体经济复工复产，保持经济增长复苏的持续性，仍需要“宽信用”的政策环境。同时，保市场主体也需要适度压降利率。此外，利率适度下行有利于实现国务院提出的金融系统为实体经济让利1.5万亿元的政策目标。汇丰银行大中华区首席经济学家屈宏斌强调，经济增长还不是“内生性恢复”，还没有恢复到正常水平，货币调控边际收紧为时过早。从通胀的角度来看，当下也没有显示出通胀压力，对货币政策没有掣肘。

在海通国际首席经济学家孙明春看来，要解决当下企业的问题，与其降低利率，不如引入财政贴息等手段，让央行、财政、银行、企业共同承担利息，来解决利率调整中的两难问题。



广西大藤峡水利枢纽工程建设进展顺利

目前,广西大藤峡水利枢纽工程建设进展顺利,其中工程左岸厂坝、船闸等建设项目已初步建成并投入使用,右岸坝体等正在紧张建设中。图为建设中的广西大藤峡水利枢纽工程。

新华社图文

# 央企“固链补链强链” 经济稳定器显效

□本报记者 刘丽敏

今年以来，中央企业充分发挥影响力、带动力和全产业链优势助力经济企稳回暖,用共赢理念为产业链、供应链“赋能”,在保障就业民生、推动国民经济发展和国际产能合作等方面发挥了中流砥柱的作用。按照国资委的要求，下半年，央企着力优化和稳定产业链、供应链，突出科技创新，全力“固链、补链、强链”，促进经济社会高质量发展。

### “固链” 重点工程带动全产业链运转

作为国家队，中央企业在产业链上处于关键环节，占据着重要位置。中央企业积极协调推进投资规模大、辐射范围广、带动作用强的重大工程、重点项目建设，促进全产业链顺畅运转。

7月9日，作为中国核电建设领域今年首台迈入装料状态的核电机组，中核集团田湾核电5号机组首次装料作业正式开始，为后续按计划并网发电奠定基础。此举不仅推动整个核产业链上下游企业发展，发挥了央企重大项目对稳经济、稳就业的拉动作用，也对整

### “补链” 产业发展吃下“定心丸”

作为全产业链布局的农粮龙头企业，中粮集团密切协同产业链、供应链上下游同步发展,通过一系列“组合拳”，给各类企业吃下稳定发展的“定心丸”。

中粮集团积极搭建惠农金融服务，今年春耕期间，中粮贸易为新型农业经营主体提供“种植贷”530万元、“粮抵贷”与“代储

# 下半年信贷投放重在均衡

### 确保企业复工复产

□本报记者 彭扬

今年以来，“宽信用”效果逐步体现,金融机构积极配合安排融资支持，信贷投放增长较快。年内余下时间，央行料在坚持货币政策“总量适度”的同时，着力引导信贷“均衡投放”，确保企业复工复产。今年有望实现全年人民币贷款新增近20万亿元，社会融资规模增量超过30万亿元。

### “宽信用”趋势延续

一段时间以来，监管层通过多种举措，不断加大结构性“宽信用”支持力度。货币政策方面,此前央行已推出了一系列强有力的支持措施，包括3次降低存款准备金率、增加1.8万亿元再贷款再贴现额度、出台小微企业信用贷款支持计划、实施中小微企业贷款阶段性延期还本付息政策等。7月起，央行还下调了再贷

款、再贴现利率。

近几个月的金融数据反映出信用呈现良好扩张态势。比如，银行信贷一直持续较快增长。在信贷供给方面,受创新直达实体经济的货币政策工具和再贷款等结构性政策持续推动，定向宽信用继续推进。

中国民生银行研究院院长黄剑辉表示，“六稳”和“六保”依然是当前经济工作的主线。经济下行压力仍存，货币调控不会发生方向性转变，央行尚需维持必要的逆周期力度，加大“宽信用”支持力度，为实体经济恢复提供保障。

### 保持流动性合理充裕

支持稳企业保就业仍是各金融机构当前和今后一段时期工作的重中之重。中国人民银行行长易纲日前表示，下半年货币政策还将保持流动性合理充裕，预计带动全年人民币贷款新增近20万亿元，社会融资规模增量将超过

30万亿元。

“上半年信贷同比多增2.4万亿元，若要全年达到20万亿元左右，下半年货币信贷基本和去年相比是略微有所增加的水平。因此，预测下半年的信贷规模仍会比较平稳。”中国人民银行货币政策司副司长郭凯称。

郭凯强调，要抓住合理让利这个关键，保市场主体，特别是关注贷款利率的变化，继续深化贷款市场报价利率（LPR）改革，推动贷款实际利率持续下行和企业综合融资成本明显下降，为经济发展和稳企业保就业提供有利条件。

### 投放更重精准性

值得注意的是，货币政策在坚持“总量适度”的同时，也要注意引导信贷“均衡投放”。光大证券首席银行业分析师王一峰认为，信贷需维持均衡的投放节奏，并与经济复苏节奏相匹配。从近期央行一系列举措可看到，其

要求金融机构适度加强对信贷投放节奏的管控,维持信贷均衡投放。

事实上，近年来金融机构也在不断优化其自身信贷结构。从制造业看，中国人民银行金融市场司司长邹澜介绍，商业银行自身对制造业贷款和金融服务的重视程度有了显著提高，很多金融机构从自身角度认识到长远发展离不开对制造业的支持。

“当前仍要重点支持制造业、民营企业、小微企业等重点领域和薄弱环节。同时，仍要进一步释放LPR的改革潜力，引导金融机构继续让利实体经济。”中国民生银行首席研究员温彬表示。

黄剑辉预计，下半年信贷投放节奏将更加注重投放的精准性，促进资金流向重点领域，避免套利和资源错配问题。更多直达实体经济创新工具将用于信用扩张，进而稳定实体经济总需求。

国资委秘书长彭华岗近日表示，下半年央企将继续加大油电煤运等基础供应力度，保障基础供应，继续贯彻降费让利政策，加强和各类企业的合作，共同努力维护产业链、供应链稳定。

### “强链” 助力经济稳步向前

央企直面疫情挑战，充分发挥影响力、带动力、辐射力，协同上下游企业发展，不仅使产业链整体更显坚韧有力，也创造了良好的产业生态，为中国经济高质量发展蓄势能、强支撑。

据了解，国家电网立足“六稳”“六保”大局，将年度投资计划由4186亿元调增至4600亿元,增长9.9%，预计带动社会投资超9000亿元，整体规模达1.4万亿元。国民经济“稳定器”和“压舱石”作用发挥正当其时。

近日，中国石油与中国海油强强联手，签署全面深化战略合作框架协议。双方将深入贯彻落实“六稳”“六保”要求，推进新一轮更宽领域、更大规模、更高质量的互利共赢合作，实现优势互补，携手开创企业高质量发展新局面。