



# 中国证劵報

## 理财周刊

CHINA SECURITIES JOURNAL

A 叠 / 理财 16 版  
B 叠 / 信息披露 76 版  
本期 92 版 总第 7837 期  
2020 年 7 月 18 日 星期六



更多即时资讯请登录中证网 [www.cs.com.cn](http://www.cs.com.cn)

# 中共中央政治局常务委员会召开会议 研究部署防汛救灾工作

## 中共中央总书记习近平主持会议

□新华社北京7月17日电

中共中央政治局常务委员会7月17日召开会议，研究部署防汛救灾工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，6月份以来，在党中央坚强领导下，各级党委和政府紧急行动、强化措施，国家防总、各有关部门和单位履职尽责、密切协作，人民解放军和武警部队关键时刻发挥突击队作用，广大干部群众团结奋战，防汛救灾体系发挥重要作用，防汛救灾工作有序有力推进，取得了积极成效。

习近平强调，防汛救灾关系人民生命财产安全，关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安。今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官之年，做好防汛救灾工作十分重要。各有关地区、部门和单

位要始终把保障人民生命财产安全放在第一位，采取更加有力措施，切实做好防汛救灾各项工作。

习近平指出，当前，全国防汛进入“七下八上”阶段，长江流域中上游地区降雨仍然偏多，黄河中上游、海河、松花江、淮河流域可能发生较严重汛情，必须统筹抓好北方江河安全度汛，加强组织领导，坚持预防为主和应急处突相结合，加强统筹协调，强化协同配合，抓实抓细防汛救灾各项措施。各有关地区都要做好预案准备、队伍准备、物资准备、蓄滞洪区运用准备，宁可备而不用，不可用时无备。

会议强调，党中央高度重视今年的防汛救灾工作，5月19日，习近平总书记在主持中央政治局常委会会议研究有关工作时，要求有关方面高度重视今年汛期长江中下游汛情，压实防汛工作责任，克服疫情影响，抢抓水利工程

修复，加强物资储备，组织开展抢险培训和演习，全力保障人民生命财产安全。习近平总书记还多次作出重要指示批示，要求各地区和有关部门坚持人民至上、生命至上，统筹做好疫情防控和防汛救灾工作；要求各级党委和政府压实责任，勇于担当，采取更加有力有效的措施，全力抢险救援，尽最大努力保障人民生命财产安全。

会议指出，各级党委和政府要全面落实防汛救灾主体责任，加强领导，守土尽责，切实把保障人民生命财产安全放到第一位。要发挥防灾减灾救灾体制改革优势，各有关方面要加强统筹协调，发挥各自专业优势，形成省间、部门间、军地间、上下游、左右岸通力协作的防汛救灾格局。要把责任落到防汛救灾全过程、各层级，到岗到人，落实汛期工程巡查防守责任制。各级领导干部要深入一线、靠前指挥、现场督

查，在防汛救灾第一线体现责任担当，组织广大干部群众众志成城、顽强奋斗。

会议强调，要精准预警严密防范，及时准确对雨情、水情等气象数据进行滚动预报，加强对次生灾害预报，特别要提高局部强降雨、台风、山洪、泥石流等预测预报水平，预警信息发布要到村到户到人。要强化重要堤防、重要设施防护，科学调度水利工程，加强巡堤查险，发现险情及时抢护，确保重要基础设施安全。要全力抢险救援救灾，对各类抢险救援力量，要统一调度、提前预置、快速出动、高效救援，努力将各类损失降到最低。要统筹做好疫情防控和抢险救灾工作，严格落实各项防控措施，避免疫情出现反弹。

会议指出，要精心谋划灾后恢复重建，及时下拨救灾资金，调运救灾物资，尽快恢复灾区生产生活秩序，及时抢修水电、交通、通信等基础

设施，组织带领受灾群众恢复生产、重建家园。要支持受灾的各类生产企业复工复产，统筹灾后恢复重建和脱贫攻坚工作，对贫困地区和受灾困难群众给予支持，防止因灾致贫返贫。

会议强调，要全面提高灾害防御能力，坚持以防为主、防抗救相结合，把重大工程建设、重要基础设施补短板、城市内涝治理、加强防灾减灾体系和能力建设等纳入“十四五”规划中统筹考虑。

会议指出，各级党委和政府要担负起促一方发展、保一方平安的政治责任，基层党组织和广大党员、干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，主动担当、敢打头阵，紧紧依靠人民群众，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为防汛救灾的强大政治优势，让党旗在防汛救灾第一线高高飘扬。

会议还研究了其他事项。

# 证监会：鼓励券商基金公司并购重组

## 支持实施员工持股和股权激励计划

□本报记者 管秀丽

中国证券报记者7月17日获悉，证监会相关部门向各派出机构发布通知，鼓励证券公司、基金管理公司做好组织管理创新工作。一是解决同业竞争问题，鼓励有条件的行业机构实施市场化并购重组；二是支持实施员工持股、股权激励计划。

专家认为，相关措施是在现有法律框架下进一步明确的事项，传导出放管服改革和鼓励行业在风险可控前提下有序创新发展的监管要求。总体而言，上述政策将构建行业长效机制，有利于释放市场主体活力。

### 推动行业做大做强

通知内容之一是为推动行业做大做强，证监会鼓励有条件的行业机构实施市场化并购重组，在资本实力、管理水平、信息技术等方面实现快速发展。为充分发挥并购重组效应，实现母子公司协同发展，证监会支持行业机构在有效管理不正当竞争、防范利益冲突和利益输送的前提下，探索更为灵活的母子公司发展定位和业务范围。

中泰证券执行总经理孙参政指出，证券行业整体来看过于分散，同时机构之间的规模偏小，实力偏弱，上述政策将推动行业做大做强，提升券商行业竞争实力。

市场人士王骥跃表示，此举有助于解决券商对下属全资或者控股子公司之间的同业竞争问题。监管部门此举是要推动券商等机构之间

的并购重组，解除部分制度上的障碍，做好原则性的要求。未来机构间的并购重组，不损害上市公司利益，不出现违法违规即可，将为公司组织和在管理方面提供更多的自主权，监管只需监督经营是否违法违规。

业内人士指出，监管部门支持券商、基金实施组织管理创新，将充分发挥并购重组效应，实现母子公司协同发展，有助于证券公司整合子公司现有资源，发挥集团优势，降低公司的运营成本，做大做强，尤其是面对外资的进入，更好地实现协同效应，通过资源优化配置，提高证券公司的核心竞争力。

### 建立长效激励约束机制

通知另一项内容是支持行业机构建立长效激励约束机制，提升公司活力。证监会支持证券基金经营机构按照《证券法》《证券投资基金法》《上市公司股权激励管理办法》《关于支持上市公司回购股份的意见》等规定，在有效防范利益输送、操纵股价、内幕交易的前提下，通过直接持股或设立资产管理计划、信托计划、有限合伙企业等形式实施员工持股或者股权激励计划。

孙参政指出，券商是一个资本驱动型、人才驱动型行业。员工持股对整个证券行业来说，将起到很大的刺激和激励作用，挖掘人才潜力，利好行业发展。

王骥跃认为，目前部分券商开始实施员工持股和股权激励计划，该项政策强调的主要是规范性问题。（下转A02版）

■ 今日视点

# 发展新经济应出新招

□本报记者 刘丽靓

国家发改委等13部门日前发文支持15种新业态新模式健康发展，将极大促进微商、网络直播、在线教育、线上办公、无人经济、共享经济等多种新经济发展。在此过程中，监管部门和市场主体应注重探索新思路、研究新政策、形成新合力，避免新经济发展“新瓶装旧酒”，真正做到管好而不是“一管就死，一放就乱”。

其次，大力发展新经济，应加快研究出台新政策。监管部门需进一步深化放管服改革，着力营造良好的营商环境，创业创新环境、金融环境，高度重视适应新经济发展的专项法律法规建设，重点探索服务新兴产业、科创企业的新监管模式；同时，完善有利于新经济发展的金融体系，发展直接融资市场，加大投资联动力度，为战略性新兴产业提供全周期的金融支持，并健全相应的风险分担机制。

此外，大力发展新经济，要形成市场新合力。一方面，强化政策联动和部门协同配合，结合实际进一步细化具体目标和任务，并加快构建多渠道共享的企业信用体系，全面激发市场主体创新活力；另一方面，建立健全政府机构、新经济企业、行业组织、从业人员，以及消费群体共同参与的规则协商、利益分配和权益保障新机制，调动第三方、同业、公众、媒体等监督力量，努力形成多元协同、共同治理的新格局。

新经济发展理念之首，摆在核心位置，谨防“新瓶装旧酒”。如果企业没有足够的研发投入，不能获取更多的创新技术和知识，不能开辟市场，不能探索新的发展机制，就无法适应新经济的发展。同时，应建立包容审慎的新业态新模式治理规则，既要促进新产业的发展，给企业留足成长空间，又要在维持市场稳定上有所作为，真正做到管好而不是“一管就死，一放就乱”。

其次，大力发展新经济，应加快研究出台新政策。监管部门需进一步深化放管服改革，着力营造良好的营商环境，创业创新环境、金融环境，高度重视适应新经济发展的专项法律法规建设，重点探索服务新兴产业、科创企业的新监管模式；同时，完善有利于新经济发展的金融体系，发展直接融资市场，加大投资联动力度，为战略性新兴产业提供全周期的金融支持，并健全相应的风险分担机制。

此外，大力发展新经济，要形成市场新合力。一方面，强化政策联动和部门协同配合，结合实际进一步细化具体目标和任务，并加快构建多渠道共享的企业信用体系，全面激发市场主体创新活力；另一方面，建立健全政府机构、新经济企业、行业组织、从业人员，以及消费群体共同参与的规则协商、利益分配和权益保障新机制，调动第三方、同业、公众、媒体等监督力量，努力形成多元协同、共同治理的新格局。



## 长征五号遥四运载火箭 垂直转运至发射区

### 计划择机实施我国首次火星探测任务

新华社图文

7月17日，长征五号遥四运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区总装测试工作后，垂直转运至发射区，计划于7月下旬到8月上旬择机实施我国首次火星探测任务（行星探测工程天问一号任务）。

## 国家高新区企业上市融资获政策支持

—— A02 ——

## 险企权益投资 实施差异化监管

□本报记者 薛瑾

银保监会17日发布《关于优化保险公司权益类资产配置监管有关事项的通知》（下称《通知》），根据保险公司偿付能力充足率、资产负债管理能力及风险状况等指标，明确八档权益类资产监管比例，最高可达上季末总资产的45%。

《通知》强化对重点公司的监管。明确规定偿付能力充足率不足100%的保险公司，不得新增权益类资产投资，责任准备金覆盖率不足100%的人身险公司、资金运用出现重大风险事件、资产负债管理能力较弱且匹配状况较差、受到处罚的保险公司，权益类资产监管比例不得超过15%。对于各类被动原因造成超过监管比例的保险公司，应当及时报告并提出切实可行的整改方案，并在6个月内整改到位。

《通知》增加集中度风险监控指标。针对以往出现的盲目投资、投资冲动带来的过度投资、频繁举牌等不理性行为，在现有指标基础上，进一步规定保险公司投资单一上市公司股票的股份总数，不得超过该上市公司总股本的10%，银保监会另有规定或经银保监会批准的除外。

银保监会相关负责人指出，分为不同监管比例档次，将改变以往监管政策“一刀切”和“差公司生病，好公司跟着吃药”的情况。

“在有效控制风险的前提下，对保险公司权益类资产配置实施差异化监管，支持偿付能力水平充足、财务状况良好、风险承担能力较强的保险公司适度提高权益类资产配置比例，积极发挥保险资金长期稳定的优势，为实体经济和资本市场提供更多资本性资金。”上述负责人表示。

国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生表示，差异化监管是一个趋势，（下转A02版）

## 外汇局：外资中长期增持 人民币资产格局未变

□本报记者 彭扬

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英17日在国新办发布会上表示，人民币资产在全球范围内有非常好的投资价值，境外资金中长期增持的格局没有变，这种发展趋势还会持续一段时间。

王春英介绍，今年以来，境外投资者持有境内股票和债券余额总体是上升的。截至6月末，境外投资者持有境内债券余额3691亿美元，持有股票余额3684亿美元，比2019年末分别上升13%和16%。和2016年末比，债券余额是2016年末的3倍，股票余额是2016年末的3.4倍。这种中长期发展趋势还会持续一段时间。

王春英表示，一方面，中国对外开放政策的积极效果会继续释放。中国债券市场和股票市场的规模在全世界都处于第二位，而外资持有的比例目前仅在2%至4%。从发展趋势看，有更好的前景和提升空间。另一方面，人民币资产在全球范围内仍有非常好的投资价值。在今年疫情冲击下，我国经济复苏较早，显示内部的稳健性较强，各方面的指标有边际改善。同时，中国是少有的主要经济体中货币政策正常的国家。（下转A02版）