

行政处罚办法印发

银保监会：持续深入治理金融市场乱象

□本报记者 欧阳剑环 陈莹莹

银保监会网站23日消息,《中国银保监会行政处罚办法》(简称《办法》)近日印发,旨在统一规范机构改革后银行业和保险业行政处罚程序,提升金融违法违规成本,严肃整治金融市场乱象,防范化解金融风险。

银保监会有关部门负责人表示,在《办法》贯彻落实工作中,银保监会将继续保持对违法违规行为处罚问责的高压态势,持续深入治理金融市场乱象,切实维护金融市场秩序,保护金融消费者合法权益。

该负责人介绍,《办法》在起草过程中主要坚持以下原则:一是全流程规范。对行政处罚从立案调查到决定与执行的基本规则进行了全流程规范。二是融合统一。根据机构改革要求,在取长补短、相互借鉴融合的基础上,对银行业、保险业行政处罚程序作了统一规范。三是优化完善。落实《国务院办公厅关于全面推进行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》,进一步提高监管处罚法治化水平。同时以制度整合为契机,将监管处罚实践中行之有效的做法予以固化,提升监管处罚效能。

《办法》重点包括四方面:整合优化行政处罚工作机制、完善行政处罚工作流程、依法加大行政处罚力度、充分保障当事人合法权益。

该负责人强调,《办法》坚持依法严格处罚的基调,推动加大对违法违规行为的处罚力度。例如,在处罚管辖方面,优化管辖权限规定,加强监管联动,统筹调配监管资源,便于及时就近查处;在查处衔接方面,细化职责分工,明确工作标准,加强查处协同,提高工作质效;在处罚适用方面,明确从重处罚的情形,强调对于危害后果严重、造成较为恶劣社会影响的,依法从重予以处罚;在人员问责方面,规定

查处银行保险机构的同时,应当依法对相关责任人员的责任同步进行调查和追究;在纪法衔接方面,规定行政处罚决定作出后,应当及时将相关信息报送纪检监察部门,强化行政处罚与党纪问责的衔接。

在保障当事人合法权益方面,《办法》规定,作出处罚决定前,应当事先告知当事人拟作出行政处罚决定的事实、理由及依据,并告知其有陈述申辩权利,符合听证条件的,当事人可以依法申请听证,不得因当事人申辩而加重处罚。明确当事人对行政处罚决定不服的,有权提起行政复议或者行政诉讼。

贵州茅台市值“称王” 白酒板块仍有后劲

□本报记者 吴玉华

6月23日,贵州茅台上涨2.47%,市值达1.85万亿元,成为A股“市值王”。自中国股市诞生以来,A股“市值王”历经变化。分析人士认为,贵州茅台市值“称王”是市场正常运行的结果,高端白酒具有强大的品牌护城河和特有的消费属性,企业业绩稳定性较强。

“王者”迭代

Wind数据显示,以年末数据计算,2000年以来,A股“市值王”进入银行股与石化双雄(中国石化、中国石油)轮流登顶年代。2000年A股“市值王”为中国石化,并一直持续到2005年。2006年,工商银行上市,当年年末市值1.96万亿元,问鼎“市值王”。2007年,中国石油登上A股舞台,2007年末中国石油市值5.29万亿元,从2007年至2014年,中国石油一直为A股“市值王”。2015年至2019年,A股“市值王”变为工商银行。

大岩资本董事长汪义平表示,A股“市值王”不断易主是中国经济不同发展阶段的必然,也是市场正常波动的结果。

板块业绩将改善

截至6月23日收盘,今年以来,贵州茅台累计上涨24.64%,市值达到1.85万亿元。Wind数据显示,白酒指数今年以来累计上涨18.59%,板块内仅有口子窖、洋河股份累计下跌,其他白酒股悉数上涨,其中酒鬼酒今年以来累计上涨82.03%。

天风证券分析师刘畅表示,随着复工复产持续推进,可选消费逐步恢复,白酒板块业绩将迎来改善。在市场流动性宽松以及疫情或有反复的背景下,资金偏好业绩稳定性强的板块,食品饮料迎来估值修复行情。高端白酒企业业绩稳定性较强;次高端白酒方面,若疫情不出现反复,或受益补偿式消费,三四季度业绩加速增长,料带动全年业绩良性增长。

抗疫特别国债获热捧 市场交易活跃可期

(上接A01版)可见,未来一个月还将迎来较多特别国债发行。有关部门已作了相应安排,护航特别国债发行。

财政部网站23日消息,财政部将于下周对已发行的第一至三期抗疫特别国债进行续发行,合计1700亿元。由此,截至7月1日当周,将有3400亿元特别国债完成招标;余下6600亿元在7月底前发完的话,则平均每周发行1650亿元左右。

财政部此前表示,适当减少6、7月份一般国债、地方债发行量,为特别国债发行腾出市场空间,按照大体均衡的原则,尽可能平滑各周发行量,稳定市场预期。

近期,地方债和一般国债发行节奏明显放缓。Wind数据显示,6月以来,地方债单周发行规模均为几百亿元,较5月份大幅减少;本周则无一般国债发行。下周的记账式附息国债发行安排也还没有公布。

财政部日前表示,将加强与人民银行等部门的协调配合,共同为特别国债发行创造良好市场环境。6月18日,首批特别国债发行,央行开展1200亿元逆回购操作,重启14天逆回购并调降操作利率。此后,央行频频开展逆回购操作;18日至23日,央行通过逆回购操作累计投放6200亿元短期流动性。

活跃市场交易

值得一提的是,中金所消息称,第一批抗疫特别国债自6月23日起上市交易,已纳入国债期货可交割券范围。

第一批抗疫特别国债债6月18日招标发行的第一期5年期、第二期7年期抗疫特别国债,发行量均为500亿元。该两期抗疫特别国债获得投资者的踊跃认购,中标利率分别为2.41%和2.71%,均低于二级市场平均收益率,认购倍数分别达到2.5倍和2.76倍。

根据财政部和中金所公告,抗疫特别国债在银行间债券市场和交易所债券市场同时上市交易,符合国债期货可交割券条件,可以用于交割。业内人士称,承销商可利用国债期货锁定认购成本,提升定价效率,对于支持抗疫特别国债平稳发行具有积极意义。机构人士表示,近期债券市场利率波动幅度较大,将抗疫特别国债纳入国债期货可交割券范围,机构投资者可利用国债期货对冲利率风险,有助于提升抗疫特别国债在二级市场的流动性。

此外,业内人士表示,从财政部透露信息看,抗疫特别国债以10年期为主,适当搭配5年、7年期,均为市场上交易比较活跃的期限品种,并会进行多次续发行,以扩大单只债券的存续规模,亦有助于活跃市场交易。未来,特别国债有望成为无风险债券中一个较大的活跃品种。



京唐铁路首联最大跨度等级连续梁合龙

图为京唐铁路跨潮白新河特大桥引滦入津输水明渠连续梁合龙施工现场。京唐铁路跨潮白新河特大桥引滦入津输水明渠连续梁日前顺利合龙,为京唐铁路如期建成奠定了坚实基础。该连续梁的梁体为单箱单室、变高度、变截面结构,全长273.7米,共有70余个节段,其中22个节段位于宝白公路及引滦入津输水明渠上空,施工难度较大。有关单位科学合理安排疫情防控和项目复工复产工作,目前京唐铁路四标工期进度已赶上预期计划。京唐铁路起点位于北京市通州区的城市副中心站,途经天津市宝坻区,终点位于河北省唐山市唐山路,是京津冀交通一体化的重要组成部分。全线共设置8座车站,线路长约148.74公里,最高设计时速为350公里。

新华社图文

临港新片区展蓝图:打造跨境离岸金融中心

□本报记者 林倩

23日,上海市规划和自然资源局公示《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区国土空间总体规划(2019—2035年)》草案(简称“规划草案”)。按照规划,到2035年,临港新片区全球高端资源要素配置的核心功能基本形成,建成具有较强国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。到本世纪中叶,临港新片区各项经济社会发展指标达到国际领先水平,形成以服务经济为主的产业结构,建成国际公认竞争力最强的产城融合型自由贸易港城。

全域面积873平方公里

规划草案显示,新片区规划范围为国务院《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体

方案》批复范围,包括上海大治河以南、金汇港以东以及小洋山岛、浦东国际机场南侧区域,全域面积共873平方公里。临港新片区共11个片区,其中主体部分9个片区,以主要生态走廊为界,包括主城区内4个片区和周边5个片区。

按照预测,在建设用地总量锁定的前提下,结合新片区经济发展目标,规划常住人口规模250万左右。且新片区人口结构以年轻化、国际化、高学历、流动性为基本特征。

规划草案提出,加快建设人才汇聚高地,加大对顶尖科学家和跨境贸易服务人员、跨国合作科研人才、海外来华落地的高端科技企业企业家等“高、精、尖、缺”人才的引进力度。

上海自贸试验区临港新片区的目标定位为:努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务

的重要枢纽、企业走出去发展壮大重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田,有针对性地进行体制机制创新,强化制度建设,提高经济质量。

构建跨境离岸金融中心

2月,中国人民银行、银保监会、证监会、外汇局和上海市政府发布的《关于进一步加快上海国际金融中心建设和金融支持长三角一体化发展的意见》指出,积极推进临港新片区金融先行先试,包括试点符合条件的商业银行理财子公司,支持符合条件的商业银行按照商业自愿原则在上海设立金融资产投资公司等。

上海国际金融中心建设离不开金融开放程度的不断提升。此次规划草案强调,在人民币跨境金融服务方面,将借鉴中国香港、新加

坡等地先进经验,发挥临港新片区组带作用,大力提升人民币跨境金融服务能力,拓展人民币跨境金融服务深度和广度,大力促进跨境金融服务业产业集聚发展,为区内企业统筹开展在岸业务和离岸业务提供高效便利的跨境金融服务。

临港新片区重点发展新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务等功能等高附加值现代服务业,拟建设成为集金融、贸易、航运、保险等综合的亚太总部集聚区。以创新金融、科技金融总部为首发业态,构建跨境离岸金融中心。

规划草案指出,依托临港新片区服务领域扩大开放和企业境外投资专业服务需求,鼓励各类专业服务机构集聚。推进在电信、科研和技术服务、教育、卫生等重点领域实现更大力度开放,最大限度缩减服务业市场准入限制。

国企改革增效期开启 资本市场料迎新浪潮

□本报记者 刘丽靓

按照国务院要求,10月底前将出台实施国企改革三年行动相关政策。下半年,关于国企混改、结构调整等文件有望陆续出台。有消息称,后期将出台相关政策进一步提升处于充分竞争领域国有资本流动性。专家认为,作为国企改革三年行动启动元年,国企混改、重组整合、证券化软件3个增资完成后,新进股东持股比例将不低于60%。

混改推出升级版

央企层面,混改落地提速。近日,招商局旗下长沙懿德房地产公司、苏州市招融致新房地产公司、青岛招商烟台置业公司增资项目挂牌北交所拟引入投资者。此外,中国电子旗下珠海南方软件园增资项目挂牌,拟征集投资方数量不超过3个,增资完成后,新进股东持股比例将不低于60%。

地方层面,混改亮点纷呈。近期,江淮汽车

重组整合风起云涌

发改委近日表示,今年将制定推进国有经济布局优化和结构调整的意见。此外,近日六部

门下发的《关于做好2020年重点领域化解过剩产能工作的通知》提出,将推动钢铁、煤炭、电力企业兼并重组和上下游融合发展。

煤电区域重组已拉开帷幕。国资委近日内部下发的《关于印发中央企业煤电资源区域整合第一批试点首批划转企业名单的通知》显示,中国华能、中国大唐、中国华电、国家电投、国家能源集团已就甘肃、陕西、新疆、青海、宁夏5个试点区域48户煤电企业(或项目)整合达成一致意见,其中38户将于6月30日前划转。整合后,五大发电集团将在5省区形成“一家央企一个省区”的格局。

地方国企重组再起波澜,例如,格力地产收购珠海免税集团100%股权,广百股份收购广州友谊集团全部股份。

中国企业研究院首席研究员李锦认为,今年将对重复投资、同质化竞争问题突出的领域进行重组整合,未来央企和地方国企专业化、平台化、产业化重组将成为趋势,主要集中于资源类、竞争类国企。