

李克强主持召开新增财政资金直接惠企利民工作视频座谈会强调

# 充分发挥纾困和激发市场活力规模性政策效应

□新华社青岛6月1日电

6月1日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在山东考察期间,在青岛通过视频主持召开座谈会,研究部署做好新增财政资金直接惠企利民工作。

视频会上,山东省委书记刘家义、代省长李干杰和浙江省长袁家军、安徽省长李国英、贵州省长谌贻琴、陕西省长刘国中以及济宁市、沂源县和有关企业负责人发了言,认为新增财政资金直达基层满足了企业群众急需,是缓解市县财政压力的“及时雨”。大家还结合自身实际提出建议。

李克强说,全国人大通过的政府工作报告,围绕“六稳”“六保”,确定增加财政赤字、

发行抗疫特别国债共2万亿元,这是纾困和激发市场活力规模性政策的重要内容,主要用于保就业保基本民生保市场主体。作为特殊时期采取的特殊政策,资金使用“一竿子插到底”,直达市县基层、直接惠企利民,更加注重帮扶企业,更加注重发挥市场力量稳住经济基本盘,是宏观调控方式的创新。

李克强指出,这次受疫情冲击更大更明显的是中小微企业、个体工商户,是农民工、灵活就业人员、一般服务业从业人员等低收入人群,是贫困户、失业人员、低保和临时救助对象等困难群众,涉及几亿人,新增财政资金主要用在他们身上。要建立完善特殊转移支付机制,省级不得截留,使市县基层尽快拿到资金、安排支出。财政等部门要按照就业保基本民

生保市场主体的要求,明确财政支持政策,确定资金使用范围。市县作为实施主体,要抓紧摸排确定需要帮扶的困难企业和人员,建立实名台账,确保资金精准落到位。

李克强说,要把宝贵的资金用好,建立严格的监管机制。财政系统要建立抗疫特别国债使用台账,确保笔笔资金流向明确、账目可查。各级国库要点对点直接拨付资金,做到实名台账账实相符。审计等部门要把新增财政资金使用作为审计重点。各方面都要瞪大眼睛,形成监管合力。要严肃财经纪律,对做假账、挪用资金等行为,发现一起处理一起。这也是一场改革,会触动部门利益,但为了人民利益非触动不可,决不允许与民争利。此外,更大规模减免社保、金融合理让利措施也要尽快建立直达企业的机制。

中国证监会党委传达学习贯彻全国两会精神

## 坚定支持香港资本市场稳定发展

□本报记者 鲁秀丽

中国证监会6月1日消息,证监会党委书记、主席易会满当日主持召开党委(扩大)会议,认真传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神以及全国两会精神,并就证监会系统的贯彻落实工作作出部署安排。会议指出,证监会坚定支持和拥护“一国两制”原则;坚定支持和拥护全国人大涉港决定,维护香港长治久安;坚定支持香港发展经济,改善民生;坚定支持维护香港国际金融中心地位;坚定支持香港资本市场稳定发展。

会议指出,今年全国两会是在新冠肺炎疫情防控常态化的特殊背景下召开的,又逢逢决胜全面小康、决战脱贫攻坚和“十三五”规划收官之年,承载着万众期待,肩负着重大使命。会议强调,进一步统筹推进常态化疫情防控和

支持经济社会发展工作,继续扎实细致办好资本市场自己的事。一是要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势,主动积极作为,深化资本市场改革,稳步推进资本市场开放,化危为机,切实加强风险防控,促进资本市场平稳运行。二是要围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,稳步推进各项改进监管、优化服务政策措施的落地见效,强化市场功能发挥,助力实体企业提质增效。三是要坚持以人民为中心的发展思想,强化资本市场监管的人民性,贯彻落实新证券法精神,把保护投资者合法权益贯穿于资本市场改革发展稳定各项工作之中,严厉打击上市公司财务造假等违法违规行为,持续净化市场生态。

会议认为,李克强总理所作的政府工作报告,充分体现了习近平总书记和党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的战略部署,

充分体现了以人民为中心的发展思想,充分体现了“短”和“实”的文风,是一个强民心、鼓斗志、重实干的好报告。证监会系统要按照国务院统一部署,抓紧制定贯彻实施方案,细化任务分工,加强督查督办,抓好相关任务落实落地,做到“有交必办,有办必果”。同时,要以更大决心、更有力措施深化“放管服”改革,扩大高水平对外开放,加快推进建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

会议指出,全国人大作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定,是加强维护国家安全制度建设和执法工作、保障香港长期繁荣稳定的重要举措。证监会坚定支持和拥护“一国两制”原则;坚定支持和拥护全国人大涉港决定,维护香港长治久安;坚定支持香港发展经济,改善民生;坚定支持维护香港国际金融中心地位;坚

定支持香港资本市场稳定发展。会议强调,要进一步加强内地与香港资本市场的合作,加强日常沟通和信息共享,加大政策支持力度,进一步丰富和深化两地在市场、机构、产品等领域全方位、多层次务实合作,共同应对各种风险挑战,促进香港和内地资本市场稳定健康发展。

会议强调,办理人大代表建议和政协委员提案,是按照全面依法治国要求,依法履职、自觉接受人民监督的重要体现,也是汇聚众智众力、推进科学民主决策的重要途径。证监会系统相关单位和部门要切实提高站位,按照全国人大、全国政协有关工作部署,继续高质量做好今年两会建议提案办理工作,优化办理流程,提高办理质效,把代表委员们的真知灼见转化为改进工作、破解资本市场改革发展难题的务实举措,推动形成强大工作合力。

市值增十倍 跑出14只十倍大牛股

## 创业板指十年构建牛股“创造营”

□本报记者 黄灵灵

6月1日,创业板指迎来发布十周年纪念日,创业板指当日收涨3.43%,站上阶段性高点。由天弘基金联合深交所投教基地、深圳证券交易所信息有限公司发布的《创业板指数十周年蓝皮书》(简称“蓝皮书”)显示,十年间,创业板指样本股与发布之初相比实现十年十倍增长,涌现出14只10倍大牛股。

### 表征双创发展

2010年6月1日,创业板指数正式发布,定位创业板市场标尺指数,向市场提供表征中国创新创业企业表现的业绩基准与投资标的。

创业板指数从创业板市场中选取流动性好、市值规模大的100只股票构成指数样本。目前,创业板指数的100只样本股占创业板上市公司数量的12.3%,总市值规模达到3.8万亿元,与发布之初相比实现十年十倍增长,对创业板市场市值覆盖率达到52%。

按照国证行业分类,创业板指数前两大权重行业均为新兴行业,医药卫生和信息技术占指数近六成权重,权重分别为31%和28%。与指数发布初期相比,医药卫生和主要消费两个行业在指数中的权重占比出现较大幅度增长。

蓝皮书认为,从国际经验看,以制造业为主的经济体在寻求经济转型升级时期,科技和医药等创新行业的市值有明显提升的机会。我国正处于从制造业大国寻找新动能的阶段,权重集中于科技和医药行业的创业板指数值得期待。

### 投资者活跃度越来越高

从市场表现看,在今年全球股票市场出现大幅波动的情况下,创业板指数表现出色,截至5月28日,今年以来累计上涨14.28%,领涨全球市场核心指数。

自指数发布以来,创业板指数累计收益率



达到105.50%,在A股市场知名宽基指数中排名第一,整体表现出高弹性、高收益的运行特征。

此外,创业板指数孕育了14只10倍大牛股。截至5月28日,创业板指数样本股中,有14只个股上市以来涨幅超过10倍,主要集中在医药卫生和信息技术行业,涨幅最高的是康泰生物,自上市以来上涨44倍。这也使得创业板指数备受市场欢迎。10年来,创业板指数成交量逐年放大,投资者活跃度越来越强。蓝皮书给出创业板指投资建议:投资者可通过ETF等工具化产品参与投资,在合理估值水平下通过定投逐步建仓,制定合理投资目标和止盈止损策略。

### 长期成长性凸显

蓝皮书认为,创业板指数新经济产业特征显著、长期成长性凸显,创业板市场和创业板指数的蓬勃发展未来可期。

创业板指新经济产业特征显著,具有战略新兴产业占比高、高新技术企业占比高、民营企业占比高的“三高”特征。战略新兴产业占比的83%。其中,生物、新一代信息技术、新能源汽车占指数权重的60%,高新技术企业占指数的85%。样本上市公司研发支出占营业收入比例的达到5.03%,企业平均持有专利数量达到105个,大幅高于市场平均水平;民营企业

占指数的80%,侧面凸显创业板指数的市场化基因。

创业板指数样本股历年较高的研发投入,也为业绩的持续高增长奠定了坚实基础。截至2019年12月31日,创业板指样本股近3年营业收入合计增长率90.64%,近5年营业收入合计增长率289.09%,均远高于A股市场主要表征指数同期水平,成长性凸显。

新华社图片 制图/苏振  
数据来源/深圳证券交易所,所属行业为国证行业分类,天弘基金整理  
数据截至2020年5月28日

## 财政部:健全政府性融资担保制度体系

财政部网站6月1日消息,近日,财政部印发《政府性融资担保、再担保机构绩效评价指引》(简称《指引》)。财政部表示,《指引》是强化金融支持稳企业的重要举措,是健全政府性融资担保制度体系的关键一环,是政府性融资担保行业健康发展的助推器。

财政部有关负责人就《指引》答记者问时称,为更好发挥政府性融资担保增信作用,财政部制定了《指引》。《指引》从政策效益、经营能力、风险控制、体系建设四个维度构建了政府性融资担保、再担保机构绩效评价体系。归纳起来,有以下特点:

突出政策导向。提高政策效益指标分值(在百分制中独占40分),重点考核新增支小支农担保业务规模及占比、新增1000万元及以下担保业务规模及占比、担保费率等指标,引导政府性融资担保、再担保机构聚焦支小支农、降低费率水平。

鼓励业务拓展。在经营能力方面重点考核新增担保业务规模、放大倍数等指标,鼓励政府性融资担保、再担保机构主动作为、扩大业务规模。

弱化盈利考核。坚持保本微利原则,不追求国有资本保值增值率增幅最大化,同时明确经济下行期内,在做好风险防控的前提下,可适当降低该项指标分值或暂不考核该项指标,发挥政府性融资担保逆周期调节作用。

强化正向激励。将绩效评价结果作为担保机构获得资本金补充、风险补偿、补贴、奖励等财政支持,与国家融资担保基金优先合作,以及确定负责人薪酬、工资总额的重要依据,增强机构内生动力。(赵白执南)

## 海南自贸港建设总体方案出炉

(上接A01版)重大公共利益等国家实行准入管理的领域外,全面放开投资准入。

“大幅放宽海南自由贸易港市场准入,意味着海南市场准入负面清单会进一步缩短。”匡贤明说,未来海南在包括金融服务业在内的现代服务业等领域的负面清单有望进一步缩短。

李世杰认为,下一步,服务贸易领域开放会很大。海南旅游业、现代服务业和高新技术产业市场准入将进一步放宽,并实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,大幅减少禁止和限制条款。

## 改革激发活力 打造开放新高地

(上接A01版)推出海南自贸港建设总体方案,将为低迷的全球投资与贸易注入新活力,为推进经济全球化及稳定世界经济增长注入新动力。一方面,随着我国中等收入群体规模逐步扩大,消费升级发展态势较为明显,超大规模市场已经显现,2019年我国社会消费品零售总额已接近6万亿美元。通过建设海南自贸港,向世界开放国内市场,将为世界经济增长带来更广阔的上行空间。另一方面,自贸港的独特地位赋予了海南在“一带一路”倡议特别是21世纪海上丝绸之路建设中的枢纽性角色,构建起中国与东南亚、南亚乃至环太平洋、环印度洋国家合作的全方位、立体化的开放通道,其红利辐射作用更强。

海南自贸港的建设蓝图已经展开,在一系列顶层制度设计下,海南自贸港将通过全方位对外开放倒逼改革,构建与自贸港建设相适应的对外开放、市场准入、财税、产业发展制度体系,将海南打造成我国开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

## 创设直达实体经济货币政策新工具

(上接A01版)央行预计,信用贷款支持计划可带动地方法人银行新发放普惠小微企业信用贷款约11万亿元。

### 提出30条政策措施

同日,央行会同银保监会、发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局、证监会、外汇局发布《关于进一步强化中小微企业金融服务的指导意见》(简称《意见》)。

《意见》从落实中小微企业复工复产信贷支持政策、开展商业银行中小微企业金融服务能力提升工程、改革完善外部政策环境和激励约束机制,发挥多层次资本市场融资支持作用、加强中小微企业信用体系建设、优化地方融资环境、强化组织实施等七个方面,提出30条政策措施。

《意见》明确,要发挥多层次资本市场融资支持作用。引导公司信用类债券净融资比上年多增1万亿元,金融机构发行小微企业专项金融债券3000亿元,释放更多资源用于支持小微企业贷款,支持符合条件的小微企业上市场融资,加快推进创业板改革并试点注册制。优化新三板发行融资制度,引导和鼓励创业投资企业和天使投资专注投资中小微企业创新创造企业。