

# 李克强主持召开国务院常务会议 确定《政府工作报告》重点任务分工 建立资金直达基层确保有效使用的特殊机制

□新华社北京5月29日电

国务院总理李克强5月29日主持召开国务院常务会议,确定《政府工作报告》重点任务分工,要求狠抓政策和工作落实,完成全年经济社会发展目标任务。

会议指出,刚刚闭幕的十三届全国人大三次会议审议通过的《政府工作报告》,确定了全年经济社会发展目标任务和工作重点,体现了人民群众意愿,凝聚了社会各方智慧,是各级政府的任务书、军令状,必须不折不扣落实到位,说到坚决做到。会议将《政府工作报告》提出的45个方面51项重点任务逐一分解到国务院有关部门。

会议强调,一是各级政府要贯彻党中央、国务院决策部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展,围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,抓紧做好纾困和激发市场活力的规模性政策措施,该拨的钱尽快下拨、该发的债加快发行、该出的配套措施抓紧出台。要建立资金直达基层、确保有效使用的特殊机制,财政、社保部门要设立特殊账户,资金要直接拨到中小微企业、个体工商户等市场主体和困难群众,避免中间截留;财政地方监管、人民银行国库管理、审计等部门要立足各自职能加强监管,形成监管合力,对做假账、偷梁换柱等行为发现一起查处一起。减税降费、阶段性降低电价、延长贷款还本付息期限、延长减免民航发展基

金和港口建设费期限等各项政策也要切实兑现、不打折扣。让市场主体和困难群众普惠、公平地享受到政策的“真金白银”。二是更大力度推进改革开放。无论是破解难题还是促进发展,都要在改革上想办法、找出路,打破不合理的条条框框,把市场活力和社会创造力更大释放出来。要深化“放管服”改革,把打造市场化法治化国际化营商环境、促进公平竞争放在政府工作的重要位置。推广疫情防控中主动服务企业的好做法,取消非防控需要的管制措施。更大力度自主开放,培育吸引外资的沃土、面向世界的大市场。三是增强责任感和紧迫感,狠抓工作落实,尊重客观规律,力戒形式主义,不搞花架子。国务院各部门、各相关单位要按

照《政府工作报告》任务分工,确定责任人、时间表,明确要达到的阶段性和最终成果,并做好日常跟踪督办。任务牵头部门和协办部门要立足大局,协同配合,不推诿扯皮。国办要定期对账督办,对进度慢、办事敷衍、成效不明显的要专项督查,对不作为、乱作为的坚决追责问责,接受人民监督,切实让人民受益。

会议要求,要充分估计当前形势的复杂性严峻性,密切跟踪全球疫情和经济形势新变化,注重了解和解决政策实施中遇到的问题,及时完善政策,做好政策储备,根据需要适时推出必要新举措,稳住经济基本盘,推动实现经济增长,完成全年经济社会发展目标任务。

## 证监会批准开展 低硫燃料油期货交易

证监会网站5月29日消息,证监会近日批准上海国际能源交易中心开展低硫燃料油期货交易,同时确定低硫燃料油期货为境内特定品种,引入境外交易者参与交易。低硫燃料油期货合约正式挂牌交易时间为2020年6月22日。

低硫燃料油是国际航行船舶的主要燃料。我国是低硫燃料油进口和消费大国,开展相关期货交易并引入境外交易者参与,将为境内外产业企业提供公开、连续、透明的价格信号和有效的风险管理工具,有助于促进相关企业稳定经营,推动低硫燃料油行业平稳健康发展。

证监会指出,下一步,将督促上海国际能源交易中心继续做好各项准备工作,保障低硫燃料油期货的平稳推出和稳健运行。

国际化低硫燃料油期货的上市,是继原油期货之后又一个采用“净价交易、保税交割”模式的国际能源期货合约,是期货市场顺应市场变化、服务国家“一带一路”倡议、响应“坚决打好蓝天保卫战”工作计划的重要举措。国际化低硫燃料油期货价格可以更直接反映全球现货市场的供需情况,有利于促进低硫燃料油行业形成合理的定价机制。

上期所表示,下一步,上期能源将在证监会统一部署下,继续做好各项上市准备和后续监管工作,切实完善市场监管和风险防范制度,做好市场培训和舆论宣传工作,确保低硫燃料油期货顺利推出和稳健运行。(曾秀丽 孙翔峰)

## 深交所发布 交易与关联交易信披指引

深交所29日发布《上市公司信息披露指引第5号——交易与关联交易》(以下简称《指引》)。本次《指引》以投资者需求为导向,一方面整合纳入原有交易与关联交易等6个信息披露备忘录中行之有效的条款,做好规则“瘦身”;另一方面深化放管结合,放松和取消不适应发展需要的管制,激发市场活力,并针对市场关注多、呼声高的事项,进一步明晰监管标准,提升规则适用效能。

为充分响应市场需求,降低交易成本,提高交易效率,本次《指引》对部分原则规定作出适当优化。一是豁免同对价同比例现金增资关联交易的企业、购买或出售无法施加重大影响的交易标的的审计或评估要求。二是取消关联高溢价购买资产时强制披露盈利预测报告的规定,同时明确盈利补偿“不提供即解释”原则,强化披露要求。三是放宽因出售资产形成资金占用的解决期限,由交易实施完成前延至最近一期财务会计报告截止日前。

另外,对于市场自发调节机制有效的领域,做好规则“减法”,将决定权交给市场,充分激发市场活力。例如,扩大与专业投资机构共同投资及合作相关规定的豁免适用范围,由金融类上市公司扩展至以投融资活动为日常经营业务的上市公司;取消不得与专业投资机构共同投资的限制期,包括闲置募资暂时补充流动资金、募资永久补充流动资金和超募资金还贷后十二个月。

大力“减负”同时,为应对新问题新情况,本次《指引》进一步明确部分市场重点关注事项的监管标准和要求。一是对于委托或者受托销售,明确买断式委托适用日常关联交易规定,其余可以委托代理费为标准适用相关规定。二是对于放弃权利,区分是否导致合并范围变更适用相应标准。三是对于成为关联人之前的存续交易,明确可免于履行关联交易审议程序,不适用关联交易累计计算原则。同时,《指引》还确立了信息披露与现场检查的联合监管机制,强化监管约束。(王兴亮 黄灵灵)

前4月新增减税降费近万亿元

## 小微企业再迎缓缴税收优惠

□本报记者 赵白执南

中国证券报记者5月29日从国家税务总局获悉,今年以来特别是新冠肺炎疫情发生后,税务部门出台并落实多项减税降费政策,新出台的政策成效已初步显现。2020年1至4月,全国累计新增减税降费9066亿元。同日,税务总局明确小型微利企业和个体工商户延缓缴纳2020年所得税有关事项,相关企业再获税收优惠。

### 企业复产复销逐月向好

国家税务总局最新发布的数据显示,2020年1至4月,全国累计新增减税降费9066亿元,包括2019年年中出台政策在今年翘尾新增减税降费4209亿元;2020年出台的支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策新增减税降费4857亿元。

疫情发生以来,税务部门按日统计增值税

税发票开票金额,动态分析企业复工复产复销乃至经济运行情况,助力精准施策。增值税发票数据显示,全国企业复工复产复销情况逐月向好,5月1日至20日总体销售收入达去年同期的96.5%。

国家税务总局相关负责人介绍,税务总局依托增值税发票系统等平台精准匹配供需相适的企业,在严格依法保护纳税人商业秘密和个人隐私前提下,促成双方自主自愿按市场化原则进行购销对接。截至5月中旬,通过税收大数据供需匹配,各地上下游厂家与湖北企业积极对接,疏通购销堵点,已达成合作项目6264个,累计成交金额82.2亿元。

### 明确所得税缓缴优惠

5月1日至12月31日,小型微利企业在2020年剩余申报期按规定办理预缴申报后,可暂缓缴纳当期的企业所得税,延迟至2021年首个申报期内一并缴纳;个体工商户在

2020年剩余申报期按规定办理个人所得税经营所得纳税申报后,也可以暂缓缴纳当期的个人所得税,延迟至2021年首个申报期内一并缴纳。

分析人士表示,疫情发生以来,税务部门先后推出一系列办税缴费服务措施,依法延长2、3、4、5月纳税申报期限,最大程度地便利纳税人、缴费人办税缴费,持续优化税收营商环境。

为缓解出口企业资金压力,助力稳外贸稳外资,税务部门推行无纸化退税申报,将正常退税业务平均办理时间提速20%,从2019年的10个工作日压缩到2020年的8个工作日内,一些地区甚至压缩50%以上。

除提速退税加快资金“回流”外,税务部门还联合银保监会升级“银税互动”融资支持,助力企业特别是小微企业缓解资金难题。一季度,小微企业获得“银税互动”贷款金额1816亿元。

(上接A01版)帮助群众实现和维护自身合法权益,同时要发挥人民调解、商事仲裁等多元化纠纷解决机制的作用,加强法律援助、司法救助等工作,通过社会力量和基层组织务实解决民事纠纷,多方面推进民法典实施工作。

习近平强调,民法典要实施好,就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要广泛开展民法典普法工作,将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓,引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典,也是全体社会成员都必须遵循的规范,养成自觉守法的意识,形成遇事找法的习惯,培养解决问题靠法的意识和能力。要把民法典纳入国民教育体系,加强对青少年民法典教育。要弘扬民法典总则编和各分编规定把握好的核心要义和重点问题,阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则,阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求,阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。

习近平强调,要坚持以中国特色社会主义法治理论为指导,立足我国国情和实际,加强对民事法律制度的理论研究,尽快构建体现我国社会主义性质,具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法理论体系和话语体系,为有效实施民法典、发展我国民事法律制度提供理论支撑。

习近平指出,各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施,加强检查和监督,确保民法典得到全面有效执行。各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率,提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。

■ 今日视点

## 转板机制将强化新三板承上启下功能

□本报记者 翁伟丽

《关于全国中小企业股份转让系统挂牌公司转板上市的指导意见》近期有望正式发布。作为本轮新三板改革的核心举措之一,推出转板上市机制将有利于更好发挥新三板市场承上启下的功能,加强多层次资本市场的有机联系,提升资本市场服务实体经济的能力。可以预期,随着新三板精选层亮相、转板机制推出、创业板注册制落地,多层次资本市场体系将更趋完善,服务实体经济的能力将明显增强。

今年以来,资本市场改革蹄疾步稳,市场化水平不断提升。其中,加快推进新三板改革、创业板并试点注册制,将加速资本形成,助力完善多层次资本市场体系,进一步提高资源配置效率。监管部门多次强调,针对我国多层次资本市场发展不充分、不平衡等问题,多层次资本市场服务功能亟

待强化。

一方面,新三板精选层推出在即,将进一步提升多层次资本市场服务实体经济的能力和效率。目前,新三板改革正稳步推进。全国股转公司已接收企业公开发行并进入精选层的申请文件。截至目前,累计共有42家企业提交申报材料,全国股转公司已受理36家,向31家企业发出反馈问询。下一步,在企业完成公开发行后,将择机组建精选层。

另一方面,转板机制落地渐行渐近,资本市场各板块之间的定位、分工更清晰,内部联系通过转板等制度设计将得到加强,多层次内涵将进一步丰富,新三板市场承上启下的功能将得到激发。转板机制将促进新三板与科创板、创业板互动衔接,目前监管部门已明确,符合条件的新三板挂牌公司可申请转板到科创板或创业板上市。监管部门明确提出,鼓励符合条件的区域性股权市场挂牌公司到新三板挂牌或证券交易所上市,这将有利于新三板市

场与区域性股权市场对接,促进多层次资本市场塔基部分互联互通。

新三板转板机制将进一步加强协调功能,真正形成错位竞争。发展多层次资本市场核心要素之一就是层次分明。目前,科创板、创业板、新三板等市场层次在资本市场深改进程中的定位进一步明晰:新三板市场主要服务创新型、创业型、成长型中小微企业;创业板主要服务成长型创新创业企业,支持传统产业与新技术、新产业、新业态、新模式深度融合;科创板重点支持和鼓励“硬科技”企业上市。多层次资本市场各有侧重、相互补充,错位发展、适度竞争的格局正逐步实现。

可以预期,随着新三板深改稳步推进,将进一步补齐多层次资本市场体系短板,联动创业板并试点注册制、区域股权市场改革以及注册制全面推行,多层次资本市场体系将展现各司其职、高效联通的新格局。