

2020年5月28日 星期四 责编:殷鹏 美编:王力 电话:010-63070565

■ 上市公司两会代表委员谈高质量发展

# 生态优先点亮“绿色中国” 上市公司成环保引领者

□ 本报记者 倪铭娅 曾秀丽

多位上市公司两会代表委员在接受中国证券报记者采访时表示,上市公司“绿色崛起”将点亮中国经济高质量发展。上市公司应承担起生态文明建设的责任,在绿色发展方面,发挥引领作用,一方面加大环保技术设备投入,实现节能减排要求,提高智能化水平;另一方面积极布局新能源,激发转型动能。

## 清洁生产 积极转型

代表委员认为,高质量发展首先是绿色发展,传统产业要努力提升技术,实现节能减排,推动企业转型,走更有效率、更有品质的高质量发展之路。

“高质量发展首先是绿色发展。”全国人大代表、三钢闽光董事长黎立璋表示,公司牢记“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,补短板、强弱项,推进绿色技术创新,把绿色生产、清洁生产与企业生态发展紧密结合,把生态优势转化成企业发展优势,公司被评定为AAA国家级旅游景区和省级旅游观光工厂,并推动三钢朝

着由钢铁制造型企业向钢铁制造服务型企业转型的目标迈进。

全国人大代表、铜陵有色金属集团控股有限公司副总经理丁士启表示,公司致力于产业升级,加快推进有潜力项目落地,并将积极参与战略性新兴产业建设。重点围绕矿产资源开发、矿山安全高效开采、有色金属循环经济等领域存在的技术问题,开展科技攻关和技术创新,保障公司高质量、可持续发展。

## 布局新能源 激发新动能

代表委员表示,坚持生态优先、绿色发展,要顺应新一代信息技术和能源变革发展趋势,积极布局新能源,通过科技创新激发绿色发展转型新动能。

“阳光电源积极响应全球绿色能源转型趋势,以‘让人人享用清洁电力’为经营使命,致力于清洁电力转换技术的研发和推广。”全国人大代表、阳光电源董事长曹仁贤说,公司持续建设优化绿色管理体系,推进绿色采购和责任采购,打造厂商利益共同体,带动产业链上下游协同发展,全面推行绿色生产运营,实施生态

修复,追求与环境共生共荣。

在光伏领域深耕细作数年的正泰电器,通过技术创新及自身产业链升级,逐步实现向系统解决方案供应商的转型。全国政协委员、正泰电器董事长南存辉表示,公司将进一步通过产业链的整体协同,把握行业发展契机和电改机遇,构建集“新能源发电、配电、售电、用电”于一体的区域微电网,不断推动商业模式创新;完善产业链各环节,从单一的装备制造升级为集运营、管理、制造为一体的平台型企业。

## 借力资本市场 加大创新力度

代表委员认为,依托资本市场力量,企业能够实现多元化发展,保持行业龙头地位,实现业绩持续稳定增长,助力绿色创新发展。

2019年初成功回归A股的阳明智能感受到了国内资本市场助力科技创新的环境。“A股市场丰富的融资工具,为实体经济企业降低资产负债率、提高盈利水平提供了重要手段,也为企业降低资产负债率、提高盈利水平提供了重要路径。”全国人大代表、阳明智能董事长兼CEO张传卫说,近期公司还成功发行了17亿元的可转债。

曹仁贤认为,当前新能源项目自身融资能

力较弱,大多数项目融资需要母公司提供担保等增信措施。建议充分发挥专业运维、监控、数据平台功能,形成风险控制闭环,提升项目自身融资能力,提高可再生能源行业发展速度。

丁士启说,资本市场助力创新发展,应加大对采矿业、冶炼等传统行业支持,鼓励传统行业利用大数据、智能机器人等进行升级改造,充分借助资本市场完成传统产业与新技术、新产业等深度融合。

新华社图片 制图/王力

# 长短相济打好促消费“组合拳”

□ 本报记者 赵白执南

多位代表委员、专家认为,促消费是当下政策扩内需的重要着力点,应多措并举,通过发展消费新模式、发放消费券、完善税收政策等多种方式,打好促消费“组合拳”。

## 新消费模式兴起

“消费是我国经济增长的主引擎,要多措并举增强消费能力,扩大消费群体,拓展消费边界,优化消费场景,改善消费环境。”全国政协委员、台盟中央常委、福建省泉州市政协副主席骆沙鸣称。

国家发改委副主任宁吉喆日前表示,新冠肺炎疫情对经济造成影响,消费领域首当其冲。与此同时,新型消费还在扩容发挥作用,包括网上消费、电子商务等,保障了14亿人民的基本生活,也助力了企业复工复产。

交通银行金融研究中心高级研究员何飞表示,疫情期间,数字经济出现“云经济”等新形式。得益于云平台、移动互联网、5G等技术支撑,“云

办公”“云开学”“云医疗”“云逛街”“云招聘”等模式方兴未艾。在经济新旧动能转换的关键时期,积极引导并有效促进数字经济发展,既有助于巩固新动能培育成效,也有利于激发新动能展现新活力。

## 发挥消费券乘数效应

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为,消费券可成为经济全面复苏的“药引子”,能够通过较少的财政投入实现公共消费拉动私人消费的挤入效应。

北京大学光华管理学院院长刘俏表示,在经济增速明显下滑时,发放消费券是政府通过转移支付增加居民消费,通过消费增加带动企业生产,提供就业岗位,再促进消费,形成良性循环且具有乘数效应。

“应该尽快形成消费券发放指南。将做得比较好的地方做法集成经验,形成规则、指南,帮助政府制定政策。”刘尚希强调,消费券政策是短期消费政策工具,促进形成强大的国内市场才是中国消费政策的中长期目标。

## 多管齐下促消费

促消费要注重居民增收,并注重发挥财税政策效应,多管齐下推动汽车、文旅等行业复苏。有代表委员认为,税收优惠拉动消费的效果显著。还可通过适当延长或增加假期释放消费需求,比如落实弹性休假制度。

在促进汽车消费方面,有代表委员建议,将汽车消费税征收从生产环节移至销售环节,将车辆购置税由中央税改为中央地方共享税。

在推动文旅消费方面,全国政协委员、希肯文化董事长安庭认为,可以改进公共节日休假安排,加大落实带薪休假制度的力度。在欠发达地区,可以考虑试点推动文旅消费个税专项附加扣除政策。

营造更好的消费环境也很重要。骆沙鸣建议,打造“一刻钟便民生活服务圈”,支持便利店品牌化、连锁化、智能化发展,支持冷链物流消费专区建设和支持智能快件箱自助设施建设。完善农村信息基础设施升级建设,进一步优化小众化信息消费环境。

## 资本市场改革发展重点浮出水面

□ 本报记者 曾秀丽 王舒媛

两会期间,注册制改革、打击欺诈发行、推进科技监管等成为市场关注热点。从代表委员的意见建议以及监管部门表态来看,在今年余下几个月,创业板注册制改革、新三板精选层亮相、打击造假行为等将成为资本市场改革发展的重点。

### 推进注册制改革

今年政府工作报告关于资本市场的表述只保留了“改革创业板并试点注册制”。业内人士普遍预计,创业板注册制改革是今年资本市场的重头戏。目前,证监会、深交所已公布相关业务规则,改革正稳步推进。

“资本市场现在的改革力度非常大,特别是注册制的落地,为资本市场注入强劲动力,也为创新型企业的发展壮大提供了强劲动力。”全国人大代表、方大集团董事长熊建明说。

新三板深改以及退市制度改革等基础制度改革也受到代表委员关注。“建议国务院有关部门结合多层次资本市场的顶层设计和新三板实践经验,尽快制定发布新三板市场监督管理条例。主要内容应包括:明确新三板市场基本功能,明确新三板市场自律监管权限,规定全国股转公司的组织管理要求。”全国人大代表、湖北证监局党委书记、局长李秉恒表示。

《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》提出,改革完善股票市场发展、交易、退市等制度。市场预期,今年上市公司退市数量将超过去年的18家。“在注册制逐步推行的中国资本市场,完善信息披露制度和退市制度是必由之路。”全国人大代表、深交所理事长王建军说。

### 提升监管执法效能

代表委员认为,资本市场亟待完善

“立体化”追责体系,提升监管执法效能。

强化科技监管方面,全国政协委员、证监会科技监管工作委员会委员张野透露,在应用系统建设上,证监会今年将重点推进上市监管、私募监管、机构监管、稽查处罚等系统的建设,积极利用大数据、人工智能等先进技术,在上述几个监管条线开展更深层次的公司画像、风险预警、监测监控等功能建设,实现穿透式监管,并加大系统集成力度,在前端实现统一门户登陆和丰富的信息展示、检索能力。

有代表委员建议,尽快优化上证综指编制,以解决“指数失真”问题。全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟建议,从新股纳入时间、样本剔除机制、股本加权方式等方面着手,适当调整上证综指的编制方法。从境外代表性指数编制方法优化调整看,全国政协委员、申万宏源证券首席经济学家杨成长认为,可供借鉴的经验主要包括:不少综合指数并不包括全部股票,新股设计时点差别较大,境外代表性指数出现由总股本加权改为自由流通股本加权的趋势等。

### 筑牢市场法治根基

一些代表委员建议尽快修改刑法、公司法,制定期货法。根据全国人大常委会工作报告,今年将制定期货法。全国政协委员、证监会原副主席姜洋认为,制定期货法是促进期货市场规范发展,更好地保障期货市场安全的需要,是保障期货投资者合法权益的需要,也是加快期货市场对外开放的需要。

“尽快推进公司法、刑法修改,以与新证券法形成配套,加大对欺诈发行等违法违规行为惩戒力度。”全国人大代表、全国人大财经委副主任委员刘新华建议。

王建军认为,应修改刑法,将欺诈发行罪调整纳入“金融诈骗罪”范畴,将最高刑期提至无期徒刑,提高罚金额度,拓宽该罪规制范围,明确“关键少数”刑事责任。

## 代表委员建议

# 三方面强化投资者权益保护

□ 本报记者 曾秀丽

两会期间,围绕保护资本市场投资者合法权益,一些代表委员建议,加快构建中国特色证券集体诉讼制度、推动证券行政和解制度有效实施,提高违法违规成本。

### “激活”证券集体诉讼制度

有代表委员认为,新证券法虽然规定了证券集体诉讼制度,但还是一种框架式的概括性规范,需要进一步细化。

全国人大代表、湖北证监局局长李秉恒建议,尽快“激活”证券集体诉讼制度。最高人民法院针对新证券法第九十五条应尽快出台司法解释,细化证券代表人诉讼的关键环节,让诉讼制度实现从“立起来”到“用起来”的转变;完善相关配套制度,最大程度提升投服中心提起证券代表人诉讼的动力。

李秉恒建议,积极开发建构证券诉讼数据服务平台,为证券集体诉讼的审判执行工作提供信息技术支撑。最高人民法院应与证监会一道,基于我国现有的证券账户实名制等看穿机制和电子化交易结算数据库,积极搭建证券诉讼数据服务平台,充分利用信息化技术手段,快速、高质量地解决集体成员资格确认、诉讼通知、当事人登记、证据调查、损失计算及执行赔付等关键环节的难题。

### 推动证券行政和解制度实施

代表委员建议,在“激活”证券集体诉讼制度的同时,应推动证券行政和解制度有效实施,强化投资者合法权益保护。

“行政和解对服务注册制改革、强化投资者保护、加强事中事后监管都有积极意义。”全国人大代表、全国人大财经委副主任委员刘新华认为,新证券法为证券行政和解的有效实施奠定了法律基础,拓宽了证券行政和解制度的适用空间,建议尽快制定出台有关行政和解配套规则。

“制定配套规则,首要的就是明确行政和解的适用范围。在符合新证券法规定

的前提下,细化行政和解的适用标准,对于有利于实现监管目的、及时稳定市场预期、保护投资者合法权益的案件,可以适用行政和解;对于危害后果严重、社会影响恶劣的案件则不宜适用和解。”刘新华认为,适用标准要明确具体,具有可操作性,防止出现“应和不应”“能和不能”等不担当、不作为的情形。

“我国证券期货多元化纠纷解决机制正在不断完善,调解、诉讼、仲裁各有特点,各具优势。专业仲裁机制能够直接作出具有强制执行力的裁决,不经过司法机关即可将证券期货纠纷在行业内快速化解,有效提升证券期货行业纠纷化解效率,而且裁决规则范围更为宽泛和灵活,能够适应日新月异的市场变化,对现有法律体系形成有效补充。仲裁裁决还具有广泛的域外执行效力,能够为我国资本市场对外开放提供有力支持。”全国人大代表、辽宁证监局局长柳磊认为。

### 持续提高违法违规成本

保护投资者合法权益离不开构建立体化的追责体系,持续提升违法违规成本,推动上市公司、中介机构归位尽责。

全国人大代表、深圳证券交易所党委书记、理事长王建军建议,立体化构建欺诈发行追责体系。证券发行注册制实行前端市场化准入,必须依靠后端对欺诈发行等违法行为举起“大棒”。应“民行刑”三管齐下,立体化构建欺诈发行责任追究体系,全方位提升违法犯罪成本,为注册制改革保驾护航。

全国政协常委、经济委员会主任尚福林认为,在全面深化资本市场改革中,应以更高要求和标准,加快推进资本市场信用体系建设;强化失信惩戒,不断完善全方位信用监测评估体系,对资本市场造假行为“零容忍”,坚决打击交易环节中的内幕交易、操纵市场等违法违规行为,大幅提高违法成本,让失信者无处遁形,让造假者无利可图。