

全国政协委员、中国光大集团党委书记、董事长李晓鹏： 尽快建立社会性长期护理保险制度

□本报记者 欧阳剑环 陈莹莹

全国政协委员、中国光大集团党委书记、董事长李晓鹏表示，长期护理保险是解决高龄、失能、失智老年人长期护理难题的重要方式。2016年以来，我国在部分城市开展长期护理保险制度试点，建议及时总结经验，完善顶层设计，尽快建立统一的社会性长期护理保险制度。

长期护理难题待解

李晓鹏介绍，2016年6月发布的《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》提出，力争在2020年之前，基本形成适应我国社会发展的长期护理保险制度政策框架。3年多以来，15个城市的试点，为长期护理保险制度的建立积累了不少经验，也发现一些问题。

对于存在的问题，李晓鹏表示，首先是供需失衡，长期护理难题待解。由于长期资源投入不足、相关社会保障体系落后，长期护理服务供给短缺，供需之间存在较大缺口。

其次是无章可循，试点效果不理想。长期护理保险试点采用自下而上的探索方式，由于缺少顶层设计，缺乏国家层面的法律和制度支撑，地方政策的随意性较大，试点效果不够理想。执行过程中，出现了筹资难、保障覆盖范围狭窄、给付比例低、评估标准不统一、给付过程漫长、地区收支差异巨大等问题。

再次是投入不足，保障能力相对有限。一些试点城市因为财力有限，对长期护理保险制度的推广与投入力度较小。造成制度的保障功能偏弱，给付标准偏低，赔付金额与实际护理成本之间差距较大。

最后是配套缺失，生态体系建设滞后。由于试点政策碎片化，制度不够稳定、标准不统一，养老企业难以制定可复制的商业模式，不利于养老企业连锁化经营、标准化管理，最终导致各方参与意愿降低，养老生态体系建设滞后。

建立多元筹资渠道

李晓鹏建议，加快顶层制度设计。建议坚持社会性为主、商业型为辅的长期护理保险制度框架，遵循自上而下的社会保障制度建设规律，推广全国统一的社会性长期护理保险制度。将社会性长期护理保险纳入社会保险法，从法律层面明确制度的地位；统一制定各项标准与细则，改变试点制度碎片化、随意化的现状；明确牵头部门，统筹金融、医疗、民政与社保基金等各方力量，建立组织协调机制。

建立多元筹资渠道。建议在社会保障框架下，制定独立的社会性长期护理保险筹资渠道。综合挖掘各级财政补贴、单位缴费、个人缴费、社会捐助、慈善捐助、福彩资助等多元化筹资渠道。针对长期护理保险参保人制定个人税

收递延政策，加大个人缴费优惠力度，保证社会性长期护理保险资金来源稳定。

重点培育配套市场体系。建议以社会性长期护理保险制度为引导，通过政策倾斜引导更多资源投入养老事业。鼓励保险公司经办社会性长期护理保险业务，引导其向社会提供多样化的商业护理保险产品，逐步建立多层次护理保险体系。支持大型“保险+养老+医疗”综合体企业的发展，发挥规模经济、范围经济效应，有效降低养老成本，促进养老护理配套市场体系健康发展。

加大人才培养与科技投入。建议大力培养相关专业人员，为制度执行提供人力资源保障。引导护理服务机构加大科技投入，建立完善的智慧养老服务体系，鼓励通过科技手段辅助提升老年人自理能力。以线上智能评估、智能规划等科技手段，提高制度运行的效率。



新华社图片 制图/王力

全国政协常委、中国进出口银行党委书记、董事长胡晓炼： 发挥金融扶贫优势 做实精准扶贫

□本报记者 戴安琪

全国政协常委、 中国农业发展银行党委书记、董事长解学智： 多措并举发展壮大村集体经济

□本报记者 戴安琪

全国政协常委、农业和农村委员会委员、中国农业发展银行党委书记、董事长解学智建议，继续深化农村集体产权制度改革，多措并举发展壮大村集体经济，加大金融对村集体经济支持力度，加强党对村集体经济的领导。

深化农村集体产权制度改革

解学智介绍，改革开放以来，我国在农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，这也是我国农村基本经营制度。从全国总的情况来看，家庭经营这一“分”的层次进展充分，而集体经济这一“统”的层次却相对滞后。

“‘三农’发展存在问题，根本上在于生产关系与生产力还不相适应，农村基本经营制度需要进一步调整和完善。”解学智指出。

围绕促进村集体经济，他认为，要继续深化农村集体产权制度改革，这是发展壮大集体经济的根本保证。具体来看，首先，进一步做好集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作；其次，抓紧研究农村集体经济组织税费减免优惠政策，对相关增值税、企业所得税等按政策规定享受税收优惠；最后，加快制定农村集体经济组织法，完善农村集体产权制度，为新型集体经济组织成为真正的市场主体奠定法律基础。

鼓励和引导金融资金加大投入

解学智认为，要结合各地实际、创新政策举措，发展多种形式集体经济。一方面，积极盘活农村集体资产资源，推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验，唤醒沉睡的资产。另一方面，因地制宜发展特色产业，鼓励村集体牵头兴办农民专业合作社，增强村集体经济“造血”功能，获得资产收益。此外，还要聚焦发力集体经济薄弱村，设立财政专项资金并统筹整合有关涉农资金集中投向村集体经济项目，有计划有步骤地减少乃至消灭空壳村。明确对土地整理新增耕地归所在村集体所有，获取的建设用地折抵指标部分留于村集体，用于发展集体物业经济。

“加大金融对村集体经济支持力度。鼓励和引导金融资金加大投入，形成多方投入合力也很重要。”解学智谈到。具体来看，首先，加强银政合作，推动地方政府出台信用担保、风险补偿、财政贴息等措施，多方面撬动金融资金。其次，加快研究出台集体资产股份抵押担保办法，赋予集体土地、集体经济组织股权等资产抵押担保功能。最后，进一步发挥农业政策性金融的作用。引导农业政策性金融机构加大对村集体经济组织投入，重点支持农业规模经营、高标准农田建设、经营性建设用地入市和乡村产业发展，加大对农业政策性金融机构低成本资产供应保障力度。

解学智强调，要加强党对村集体经济的领导。强化村级党组织建设，打造党在农村基层的坚强堡垒。



中国金币总公司 总经销
Solely Distributed by China Gold Coin Incorporation

地址：北京市西城区月坛南街8号 客户服务热线：4008-188-888
总经销网点：中国金币网 <http://www.chngc.com>
中国金币网上商城 <http://www.chngc.com>

2020 吉祥文化 金银纪念币

Auspicious Culture Gold and Silver Commemorative Coins



扫一扫 关注纪念币

全国政协常委、中国进出口银行党委书记、董事长胡晓炼22日接受中国证券报记者采访时表示，今年是全面建成小康社会收官之年，脱贫是重中之重，是必须完成的硬任务。进出口银行将继续发挥好金融扶贫优势，聚焦产业扶贫，做实精准扶贫，积极探索通过银行转贷款等方式向深度贫困地区延伸信贷资源，以优惠利率贷款帮助解决生产过程中的资金需求。

加大定点地区帮扶力度

胡晓炼提到，作为进出口银行定点扶贫对象，甘肃岷县与重庆云阳县受到进出口银行的高度关注和重点支持。为支持定点扶贫地区打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚战，疫情发生后，进出口银行第一时间向重庆云阳县、甘肃岷县等定点扶贫地区捐赠口罩、手套、防护服等防疫物资17万余件。

在具体举措方面，加大对挂牌督战县岷县的帮扶倾斜力度，重点支持“两不愁三保障”人居环境治理、基础设施建设、产业扶贫等突出短板和薄弱环节，确保脱真贫、真脱贫；坚持“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”，助力云阳县脱贫攻坚巩固提升，为确保贫困人口稳定脱贫、防止返贫，进出口银行将助力加大产业扶贫力度，支持龙头企业发展壮大，推动产业链向贫困地区延伸；加大扶贫资金投入，增加捐赠资金额度，重点用于支持“两不愁三保障”和安全生产项目；加强项目资金管理，确保资金使用干净安全，坚决杜绝资金被挤占挪用。

推动精准扶贫项目落地

胡晓炼表示，新冠肺炎疫情给扶贫工作造成了很大的冲击，针对这一情况，进出口银行将继续发挥好金融扶贫优势，聚焦产业扶贫，做实精准扶贫，因地制宜支持贫困地区发展优势特色产业，积极探索通过银行转贷款等方式向深度贫困地区延伸信贷资源，推动更多精准扶贫项目落地，帮助贫困地区增强造血功能，支持贫困地区特色产品的生产加工，以优惠利率贷款帮助解决生产过程中的资金需求。

“眼下，农民增收的主要来源——进城务工及农副产品销售都受到了很大的影响。因此，当前扶贫工作要着力解决农民面临最突出最紧迫的问题。”胡晓炼谈到，在举措上，进出口银行下大力气开展消费扶贫，全行各单位大力采购扶贫县生产的各类农副产品，联系不同渠道帮助农民把生产的农副产品销售出去，从扩大消费入手解决农副产品产品的出路问题。

此外，胡晓炼认为，人才振兴是促进贫困县发展的重要砝码，目前进出口银行已资助建档立卡贫困户大学生100余人次，帮助贫困地区建立多所学校并开展教师培训。今年在扶智方面，进出口银行将突出教育特色，积极开展农村干部的素质培训工作；将突出培训的专业特色，帮助农村合作社培养管理善管理的人才，使得农村合作企业能够更加规范地进行财务管理，减少乱干蛮干和道德风险，提高经济效益。