

全国政协委员、证监会原副主席姜洋：

加速推进养老金第三支柱建设

□本报记者 费杨生 咎秀丽

全国政协委员、证监会原副主席姜洋建议，加速推进养老金第三支柱建设，构建市场化投资运营体系；加快制定期货法，完善期货市场法律制度体系。

关于养老金第三支柱发展，姜洋建议，有关部委抓紧研究出台第三支柱政策文件，提升制

度覆盖面，优化制度建设，建立市场化的投资运营体系。具体而言，建立账户制，鼓励银行、保险、基金及互联网等各类金融机构参与服务，提供银行理财、保险、基金等符合要求的金融产品；统筹第二、第三支柱税收政策，支持企业（职业）年金、第三支柱之间的账户互转，实现补充养老金“可携带”和转移接续“零”负担；借鉴国际经验，研究建立雇主发起式个人养老

金账户模式，支持中小企业、自雇人士通过第三支柱参与第二支柱，壮大补充养老金。

姜洋建议，建立市场化的养老金投资运营体系。包括：建立分工明确、协调合作的监管体系，人社部牵头制度设计，财税部门制定税收激励政策并保障实施，金融监管部门进行专业监管；建立市场化投资运营机制，引入开放、竞争、优胜劣汰的市场机制，构建长期考核和人才培

养机制，提供专业化养老理财和投资顾问服务，建立政府、媒体、市场共同参与的养老投教和服务机制。

姜洋认为，应在国家政策文件和投资运行中鼓励和引导个人通过养老目标基金进行养老投资安排，借鉴国际经验，研究建立默认投资模式，将其作为默认投资选择。截至2019年末，74只养老目标基金获批。其中56只产品已发行并

宣布成立，发行总规模160.1亿元，认购户数100.4万户，运作稳健，积累了良好的制度规范和群众基础。

此外，姜洋建议，加快推进制定期货法，进一步完善期货市场法规制度体系。制定期货法是促进期货市场规范发展，更好地保障期货市场安全的需要，是保障期货投资者合法权益的需要，也是加快期货市场对外开放的需要。

两会聚焦

调控措施亮点多 财政货币政策打出新“组合拳”

□本报记者 彭扬 赵白执南

今年政府工作报告未提全年经济增速具体目标，但在政策措施方面有不少令人耳目一新的提法，包括创新直达实体经济的货币政策工具、“两新一重”建设等。专家认为，不设全年增速目标更利于政策相机抉择，财政货币政策协同性料持续提高，多措并举实现稳就业、脱贫攻坚等目标任务。

高度重视保就业

国务院研究室党组成员孙国君认为，今年未提国内生产总值增长速度预期目标，最大因素来自疫情走势、世界经济的不确定性。不过，不提经济增长具体目标，不是说不重视经济增长，更不是说任由经济增速下滑。

孙国君称，当前有两方面需要经济增长来支撑：一是今年要优先保就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，这需要经济增长支撑。二是经济下滑往往会导致一些风险，稳定经济运行事关全局。

植信投资首席经济学家兼研究院院长连平表示，不设全年经济增长具体目标，体现了政府对总体目标考量上的审慎，使得后续政策可以相机抉择。另外，不设全年经济增长具体目标，为疫情后经济高质量发展腾出了更多空间。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，政府工作报告未设GDP增长目标，而是强调守住“六保”底线，意味着今年就业成为最主要的宏观经济管理目标。

财政货币政策新看点

政府工作报告强调，积极的财政政策要更加积极有为，稳健的货币政策要更加灵活适度。

恒大研究院院长助理罗志恒表示，财政政策与货币政策的协同性近年来持续提高。在当前经济社会形势下，政策组合应该是财政政策为主导，货币政策为辅。其中，财政政策主要起扩大总需求、救助纾困、优化产业升级的作用；货币政策主要是缓解市场主体的流动性紧张、配合财政发债。

财政政策方面，罗志恒认为，总体力度符合预期。从历史看，赤字率首次突破3%，赤字绝对规模为3.76万亿元，为历年最高，有效对冲疫情对减税增支的影响。包括赤字、专项债和抗疫特别国债等在内的财政刺激总规模或高达8.51万亿元；筹措方式更加多元化，积极盘活财政存量资金，最大化发挥财政资金效率。

罗志恒认为，当前已进入常态化疫情防控阶段，出于推动经济恢复发展的需要，需尽快发行抗疫国债，尽早发挥作用。筹集方式大概率是向商业银行定向发行。

货币政策方面，王青认为，降息降准及再贷款等方面的边际宽松空间扩大。其中，年内MLF利率有可能进一步下调40个基点，不排除央行适时小幅下调存款基准利率的可能，这将引导企业贷款利率持续下行约100个基点。同时，年内将有两次全面降准空间，总体幅度约1个百分点，将释放长期资金约1.6万亿元。

关于“创新直达实体经济的货币政策工具”，王青预计，可能围绕再贷款设计。下半年专项再贷款额度有进一步扩大空间，再贷款利率存在小幅下调可能。

“两新一重”促基建

对于今年政府工作报告提出的“两新一重”，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏强调，“‘两新一重’建设，实际上体现了以民生为导向的、支撑内需扩大的重大方略举措。”

黄守宏认为，新基建是促进高质量发展、满足群众消费升级的需要。新型城镇化的重点是县城，顺应越来越多的农民在县城安家落户趋势，需要支持县城强化服务功能和承载能力，老旧小区改造也是需要的。传统的“铁公基”、水利、能源工程很多也都与老百姓生活密切相关。

交通银行金融研究中心资深研究员夏丹表示，“两新一重”是新与旧的组合。其中，既有新基建、新型城镇化，又有“铁公基”等重要且必要的传统工程。它们的共同意义在于“既促消费惠民生，又调结构增后劲”，体现了以民生为导向拉动内需，着眼长远扩大投资有效性。

国企改革三年行动方案呼之欲出

□本报记者 刘丽靓

今年政府工作报告提出，提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。完善国资监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。专家认为，国企改革三年行动方案有望加快推出，今年在积极推进国企混改、股权激励、兼并重组以及完成剥离办社会职能等方面将着力“抓行动、见成效”。

多措并举提升改革成效

中央党校（国家行政学院）研究员张春晓表示，国企改革三年行动方案是“1+N”改革政策全面落地的重要改革举措，是检验“1+N”方案成效和国企改革的试金石。“一部署、九分行动”，下一步关键是抓好落实，要摒弃急功近利的心态，切忌为改革而改革，要稳步扎实地推进。

“今年‘抓行动、见成效’将成为国企改革的关键词。”中国企业研究院院长李锦表示，今年经济下行压力较大，央企、国企在“六稳”“六保”中发挥顶梁柱、压舱石作用，改革步伐将提速。在此背景下，国企改革三年行动方案将加快出台。

李锦认为，混改的重心将由“混”向“改”过渡，这也

是“三年行动”与“十四五”规划改革焦点。下一步，混改将分层分类推进，优先股将推出，上市公司股权激励、科技型企业股权和分红激励等中长期激励机制将加快实施，并探索建立科学高效的差异化管控模式。此外，今年将着重“两个剥离”，即剥离国企非主责主业的业务和剥离办社会职能。

央企改革进一步提速

新一轮国企改革进入全面决胜期，各大央企拉开改革大会战。

全国政协常委、国家开发投资集团原党组书记、董事长王会生表示，2020年是深化国有企业改革三年行动的起步年，把混合所有制改革和环保行业发展相结合，是落实供给侧结构性改革要求、带动环保产业转型升级、促进我国经济社会高质量发展的关键之举。他建议，加强央地合作，破除地方保护壁垒；深化混合所有制改革，创建环保领域龙头企业。

全国政协委员、中国铝业集团有限公司总经理余德辉认为，在铜产业领域应加快改革力度，严控铜冶炼产能盲目扩张，推动铜产业高质量发展。应重点支持铜冶炼企业联合重组，提高产业集约化水平，坚决清除铜冶炼“僵尸企业”。同时鼓励有条件的铜冶炼企业实施跨行业、跨地区的减量化兼并重组。

中小银行资本补充渠道有望拓宽

□本报记者 欧阳剑环

今年政府工作报告提出，推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。专家认为，应进一步完善现有资本补充方式，拓宽中小银行资本补充渠道，提升其服务中小微企业的能力。

中小银行资本承压

银保监会数据显示，一季度末，商业银行资本充足率为14.53%。其中，城商行和农商行资本充足率分别为12.65%和12.81%。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟表示，大型商业银行由于先天资金实力雄厚且资本补充渠道较多，资本充足水平较高。以城商行、农商行为代表的中小银行资本补充情况相对较弱。

从农村中小金融机构来看，全国人大代表、江西省农信联社理事长孔发龙认为，农村中小金融机构承担了大量低收益的普惠性、准政策性金融任务，盈利能力相

对较弱，导致内源资本补充能力不强。此外，由于单个农村中小金融机构是小法人，体量较小，难以达到相关政策准入门槛，导致外源资本补充渠道狭窄。

拓宽资本补充渠道

毕马威中国金融行业战略咨询服务合伙人支宝才认为，在外源资本补充渠道方面，中小银行应进一步完善资本补充方式。要提高永续债和二级资本债的流动性，创新永续债的担保机制，提高投资者认购永续债、二级债的积极性，适当降低上述债券的风险权重，通过设置风险缓释期，在一定期限内降低持仓资本债券风险资产占用比例，利用预期引导的方式建立市场化的干预机制。

孔发龙建议，人民银行加大对农村中小金融机构发行永续债补充一级资本的支持力度，降低用于央行票据互换操作的银行永续债发行主体，必须满足资产规模不低于2000亿元的条件要求，扩大农村中小金融机构外源资本补充渠道。

（上接A01版）党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。习近平指出，我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一

起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。党的十八大以来，我们一以贯之全面从严治党，坚定不移反对和惩治腐败，坚持不懈整治“四风”，进行党的群众路线教育实践活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要教育引导广大党员、干部始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心。要坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义。