

全国人大代表、辽宁证监局局长柳磊建议

推出外汇期货 加快制定期货法

□本报记者 费杨生 咎秀丽

全国人大代表、辽宁证监局局长柳磊21日表示,从健全现代金融体系的角度,建议推出外汇期货;从加强重要领域立法的角度,建议加快制定期货法;从完善多元化纠纷解决机制的角度,建议建立证券期货行业专业仲裁机构。

近年来,我国稳步推进人民币汇率市场化改革,外汇市场得到长足发展,外汇远期、掉期、期权等场外衍生品日益丰富,但外汇期货仍为空白。为降低中小企业外汇避险成本,满足资本市场境外投资者对场内汇率风险对冲工具的需求,柳磊建议,有关部门应尽早推出外汇期货,有助于夯

实汇率市场化改革的微观基础,促进我国资本市场高水平对外开放。

在加快制定期货法方面,我国期货市场交易品种日益丰富,市场规模稳步扩大,服务实体经济能力不断增强。随着期货市场深入发展和对外开放进程加快,期货市场法治化需求更加强烈。新证券法已删除证券类衍生品的规定。为了与新证券法协调衔接,柳磊建议,加快期货法立法进程,巩固我国期货市场发展成果,为期货市场持续稳定健康发展提供法律保障。

在设立证券期货行业专业仲裁机构方面,柳磊表示,我国证券期货多元化纠纷解决机制不断完善,调解、诉讼、仲裁

各有特点、各具优势。专业仲裁机制能直接作出具有强制执行力的裁决,不必经过司法机关而将证券期货纠纷在行业内快速化解,有效提升证券期货行业纠纷化解效率。而且,裁决规则范围更为宽泛和灵活,能适应日新月异的市场变化,对现有法律体系形成有效补充。仲裁裁决还具有广泛的域外执行效力,能为我国资本市场对外开放提供有力支持。目前,仲裁机制的作用在证券期货领域发挥尚不充分,无法承担起证券期货行业大量、高效定分止争的重任。为切实发挥专业仲裁机制的优势,柳磊建议,探索建立证券期货行业专业仲裁机构,进一步丰富投资者权利救济渠道,更好地保护投资者合法权益。

热点透视

精准施策 助力民企渡难关增活力

□本报记者 彭扬 赵白执南

如何有针对性地帮扶民企应对疫情影响成为不少代表委员关注的话题。他们建议,在落实民企纾困政策的同时,需要创新融资安排,推出更具针对性的专项应急基金,并着力优化营商环境,提高民企参与混改的积极性。

面临资金周转困难

由于受疫情影响,一些民营企业面临资金紧张等困难。民进中央提案认为,民营企业存在复工开工被迫延期、订单延期交付造成损失、支出成本压力过大、资金周转面临困难等问题。

致公党提案认为,在营商环境方面,民营企业面临各类数据对接共享不充分,简政放权不到位,基层承接难度大等问题。

全国工商联的多份提案关注了民营企业资金链紧张、信用修复难、参与混改积极性不高等问题。比如,在资金链方面,提案指出部分民营企业流动资金紧张、中长期融资困难,因“互保联保”陷入困境等。

加大信贷支持力度

对于资金链紧张等问题,民进中央提案建议,加大对民营企业的信贷支持力度。比如,推出更具针对性的专项应急基金,向处于财务困境的中小微企业提供政策性贷款,并短暂放松银行对中小微企业借贷的资本监管要求;通过临时性短期融资为受疫情冲击较大行业的困难民营企业提供周转资金;加强政府政策性担保力度,出台风险共担措施;引导行业协会(商会)协调各方资源,帮助民营企业宣传展示企业、提升品牌;鼓励受疫情影响较轻的大企业与受疫情影响较重的中小弱势企业互利合作。

支持民企渡过难关,更要从财税等方面综合施策。全国工商联提案建议,加大财税优惠、财政奖补、用地用工等方面优惠政策对民营企业的支持,拓宽企业融资渠道,鼓励与支持多式联运和供应链集成服务发展、建立常态化降成本工作机制等;加强政银企常态化对接,优化中长期贷款的科技信贷政策,完善政策性融资担保体系;完善企业评级标准,拓宽民营企业融资途径;建立统一的动产担保登记制度,支持金融机构开展动产融资业务。引导企业加强风险防范,推动企业规范财务管理。

全国人大代表、中国人民银行南昌中心支行行长张智富建议,进一步完善政府性融资担保机制,提升为小微企业融资服务积极性。他建议,取消保值增值等盈利指标的考核,将服务小微企业数量、放大倍数、覆盖率、担保费率、首次担保比率等作为主要考核指标,并将考核指标与主要负责人员的薪酬待遇等直接挂钩,形成小微企业融资支持的服务导向;进一步完善风险分担机制;加大整合力度,组建实力较强的区域性政府性融资担保机构;完善构建以财政性资金为主的多层次资本补充机制等。

优化营商环境

除了政策扶持,需要在优化营商环境上发力。致公党提案认为,应健全领导机制和工作推进机制,尽快完善“一张网”建设。软件互联和硬件统一协同发力,打破部门“信息孤岛”,打通省、市、县三级信息壁垒。此外,应提升基层承接能力,确保基层“接得住管得好”;提升政务服务效能,坚持放权与公共服务配套保障同步。

对于如何提高民营企业参与混改积极性问题,全国工商联建议,出台不同产业、不同领域、不同模式混改的政策体系,重点从优化股权结构、保障民企权益、完善监督管理制度、建立健全退出四方面予以完善。在推进混改试点的同时,加强产权、财税、土地、人才、科技、工商等相关制度建设和出台配套措施。将混改工作量化并纳入年度目标责任制考核,建立科学完善、切实可行的容错纠错机制。另外,在用人方面,探索开展职业经理人制度,实行市场化选聘、契约化管理。引入竞争上岗机制,建立职工能进能出、管理人员能上能下、薪酬能增能减的人员流动和薪酬分配机制,构建科学激励机制。



全国工商联建议 抓好惠企政策落实

□本报记者 王舒媛

中国证券报记者21日从全国工商联获悉,全国工商联今年将推荐的重点督办提案是《关于狠抓政策落实促进“六稳”“六保”的提案》。全国工商联建议,进一步完善制度和政策的配套措施及细则,增强可操作性,破除针对民营企业的隐性条款和不成文规定。

全国工商联认为,为更好发挥民营企业在“六稳”“六保”中的重要作用,抓好惠企政策的落实至关重要。建议进一步完善制度和政策的配套措施和细则,增强可操作性。涉及民营经济特别是专业性较强行业企业的政策在制定、落实、评估过程中广泛、充分吸收民营企业意见。复制推广一些地方优化营商环境、有效应对疫情的好经验好做法,引入第三方评价机制,对政府、金融等部门服务企业及贯彻落实政策情况进行评价,对民营企业复工复产情况、生存率进行统计,结果公开,纳入绩效考核。

全国政协委员葛华勇建议 放开养老金投资限制



□本报记者 彭扬

全国政协委员、中国银联原董事长葛华勇建议,加快推进国资划转社保补充社保基金缺口,提高划转比例;放开养老金投资限制,借助资本市场提高养老金投资收益。

葛华勇建议,更加重视养老、医疗等社会保障体系治理能力现代化,着力建立健全多层次、可持续发展的、更加公平公正的养老保障体系。

具体而言,持续补充基本养老保险。进一步强化中央财政预算拨款对基本养老保险补充机制;加快推进国资划转社保补充社保基金缺口,提高划转比例;放开养老金投资限制,借助资本市场提高养老金投资收益。基本养老保险发放要体现:“托底”,即保证基本养老需要;“限高”,即控制地区差异过大;“调剂”,即增强中央养老金调剂力度。

积极鼓励企业建立企业年金。目前我国企业建立年金制度比例不足1%,主要集中在大城市,建议出台优惠政策鼓励有条件的企业逐步建立企业年金制度,提高“第二支柱”替代率水平。

大力培养个人商业养老保险意识。引导人们树立“尽早建立个人商业养老保险计划”的理念并付诸行动。保险公司要创新养老保险产品,进一步扩大参与的金融机构和产品范围,让银行、保险、证券都能成为“第三支柱个人养老金”的重要参与者。

为防范系统性支付风险,葛华勇建议加强对支付产业的一致性监管,对做同类支付业务的机构采取同样的监管标准和管理体制。由人民银行牵头制定统一的支付产业监管标准,由人民银行的分支机构、银保监会和地方金融管理局按照支付业务的实质内容进行监管,而不是按行业或机构监管,真正实现一致性监管。

全国政协委员李小加： 加速数据要素市场培育



□本报记者 吴瞬

21日,全国政协委员、港交所行政总裁李小加建议,加速数据要素市场培育。他认为在智能时代,数据将成为驱动技术革命和重塑人类未来的新动力,中国可以凭借强大的数据积累和技术软实力为下一轮世界经济的发展输出“数据能源”。

李小加建议,应尽早聚焦几个核心问题:数据确权问题,今天的大数据来自四海八方,很难说到底属于谁,过早、过严、过窄地规定数据属性会限制数据产业发展;数据安全和隐私保护问题,业界非常渴望政府能够聚焦信息安全和隐私保护方面的监管框架,尽早明确相关边界认定;数据分享问题,数据只有共享与融合才能实现价值最大化;数据市场监管问题,监管的宗旨应该是明确不能共享或交易的“数据禁区”,设置数据安全和隐私保护方面的标准和要求;数据交易问题,培育市场化的数据交易生态体系,需要一个健全的资本市场和金融工具持续发挥“加速器”“输电站”的功能,形成资本和数据价值的良性循环。

李小加认为,由于数据不同于其它生产要素,需要厘清的问题很多。建议在初始阶段聚焦医疗健康领域并试点,这是因为医疗大健康基于以下特性最有可能实现突破:价值最大,医疗数据与人类健康密切相关,可被认为是重要的战略资源;最迫切,生物科技的发展亟需医疗健康数据支持;最容易落地,因为医疗信息的归属相对清晰,只要做好核心数据的保护工作和解决使用权的计价问题,就能马上开展应用;最能产生经济效益,在隐私加密保护的前提下,或许政府可以收取部分医疗数据市场化带来的增值税,用以补贴医保支出。

李小加表示,中国可以凭借强大的数据积累和技术软实力为下一轮世界经济发展输出“数据能源”。在全球联手抗疫的今天,加速医疗健康领域大数据的共享和互助、共同维护公共卫生安全,更具有紧迫性与现实意义。

全国政协委员赵海英、屠光绍：

搭建符合中国国情ESG评价体系

□本报记者 彭扬

全国政协委员、中投公司副总经理赵海英与全国政协委员、中投公司原总经理屠光绍今年两会将提交“关于尽快探索设立‘责任投资’的中国标准,大力推动中国ESG投资实践”的提案。他们建议,搭建符合中国国情的ESG(环境、社会和公司治理)评价体系,敦促机构投资者尤其是社保基金、主权财富基金等长期资产管理机构将责任投资纳入投资评价体系。

提案建议,由监管机构引导、行业协会推动,共同完善ESG信息披露指引。信息披露是践行责任投资的首要步骤和

基础环节,定量信息披露是目前我国上市公司社会责任信息披露的短板。披露指引应本着循序渐进的原则,逐步扩大披露信息企业覆盖面,引导企业提高披露信息质量,提倡信息第三方机构验审。

在借鉴国际实践的基础上,搭建符合中国国情的ESG评价体系。ESG分析将成为金融市场投资分析的重要组成部分,但盲目套用发达国家对ESG评价标准不符合我国国情。例如,发达国家采用的ESG指引认为化石能源燃烧完全不符合绿色标准,但我国以燃烧化石能源为主,认为集约利用石油、煤炭的项目就可算作绿色项目。当前全球信用评级已被美欧垄断,但ESG评价体系仍处于发展初期,中国相关公司应参与建立

符合中国实践和观念的指标体系。

敦促机构投资者将责任投资纳入投资评价体系,尤其是社保基金、主权财富基金等长期资产管理机构。一是该等资金规模大、期限长,与责任投资的长期特征天然共通。二是具有公共属性的资金投资应当符合主流价值取向,避免产生重大负面影响。三是大型机构投资者将责任投资纳入评价体系具有较强示范和带动效应。

推广ESG责任投资理念,提升我国在责任投资领域的话语权和影响力。鼓励主权财富基金、社保基金和养老金等大型机构投资者加强国际交流与合作,并通过共同制定标准等途径深度参与国际经济治理。

新华社图片 制图/韩景丰