

全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳建议

运用自由贸易账户试点跨境人民币保险

□本报记者 高改芳

全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳建议,应允许寿险公司在上海试点开办能用外币理赔给付的保险产品,支持符合条件的金融主体设立专业科创保险公司。

利用保险理赔支付境外医疗费用

周燕芳指出,我国居民在海外经商、求学的数量在增加,部分高收入人群罹患重疾也寻求赴海外医疗,对这两类人群跨境医疗的风险保障存在缺口。跨境健康保障的供给需要通过保险业务创新解决。

周燕芳建议,首先,允许创新开发跨境人民币保险。该产品主要创新点为保险公司可以利用上海自贸区自由贸易账户政策,在离岸市场投资人民币资产或换成相应外币投资于外币市场,实现保险资金跨境流动,使得产品具备外币理赔功能,以满足客户境外医疗费用的保障需求。

其次,出台在上海试点跨境人民币保险的指导意见。跨境人民币保险的创新和推出需要得到央行和市政府相关政策支持及指导。在充分调研的基础上,应就如何利用自贸区政策优势及自由贸易账户功能,开发创新型保险产品提供指导意见,尽快推动跨境人民币保险在上海的创新试点,为全国金融业改革创新积累经验。

再次,提供相应外汇管理政策支持。建议



允许寿险公司试点经营涉及长期外汇管理相关的保险业务,允许寿险公司通过自由贸易账户在离岸市场换成相应的外币投资到海外市场或境外人民币市场,获得与风险相匹配的保障收益,该业务资金管理金额应当不受公司的ODII额度限制。

设立专业科创保险公司

周燕芳认为,作为科技创新的重要主体,科创企业普遍存在资金层面筹融资难、无形资产保障缺失、专业人员风险大保障低、科技成果转化难等痛点。

周燕芳建议,支持鼓励符合条件的金融主体设立专业科创保险公司,可以在自贸试验区先行先试。我国科创行业的经营风险具有特殊性,除了保障需求更需要专业服务,应建立完善多元化的经营主体,并积极探索发展多种形式的科创保险组织。通过政府推动、政策支持、商业化运作的经营模式,不断提高科创保险的经营管理水平。

健全科技保险的管理体系,建立政企合作机制,搭建科创服务平台。适时建立统一领导的科技风险管理机构,统筹全国科

技保险发展,加强对科技保险风险的研究,打破信息壁垒,整合各方资源,为保险产品定价提供统一数据平台。在地方层面,建立以政府牵头,科委部门、保险机构等多方联动的合作平台,将风险补偿机制与科技服务机制有机结合,建立科技保险可持续发展的机制。

构建“政府主导、市场运作”的科创风险多层分散机制。构建商业再保险、资本市场资金和国家财政救助相结合的多层级大灾风险分担机制。充分调动国内外再保险公司的积极性,积极利用再保险机制分散风险,同时创新风险分散机制,引导和吸引资本市场资金参与到大灾风险分散中,并通过政府转移支付商业化运作形成损失共担机制转移风险。

她还建议,给予税收优惠和完善财政补贴办法,提高科创企业投保积极性。将科创保险保费纳入企业税前扣除的范围,鼓励企业参与投保。完善财政补贴办法,加大财政补贴分担比例,实行适度差异化的补贴方式,改进研究项目资金的使用方式,将部分补贴资金转化为保险保费补贴。

两会声音

全国人大代表王天宇建议 放宽不良资产处置 市场化准入标准

□本报记者 陈莹莹

全国人大代表、郑州银行董事长王天宇建议,应完善不良资产管理相关政策,放宽资产管理公司对商业银行不良资产的受让规定;同时建议适度放宽对中小银行数字化转型方面的监管。

完善不良资产管理相关政策

王天宇建议完善《金融企业不良资产批量转让管理办法》,放宽不良处置市场化准入标准,允许符合资格的非持牌资产管理公司承接商业银行不良资产包,拓宽不良处置渠道,加快处置进程。

监管部门应明确资产管理公司的功能定位,支持其发挥核心优势:一是放开市场准入的地方资产管理公司;二是鼓励金融资产投资公司、金融资产管理公司等更多地开展真实债转股;三是建议成立针对中小微企业的资产管理公司等。

他建议相关部委进一步优化商业银行及资产管理公司发债融资审批流程,提高发债融资效率,增加流动性;降低商业银行及资产管理公司实施债转股的风险权重,释放资金用于支持实体经济发展。

鉴于金融不良资产评估是一项较为特殊的资产评估,王天宇建议由财政部及中国资产评估协会根据历史不良资产成交案例,建立金融资产估值定价数据库,并根据数据库信息,结合经济形势特点,定期更新评估参数体系,为资产评估提供切实可行的操作基础等。

支持中小银行数字化转型

王天宇认为,监管机构对中小银行数字化转型应持包容、开放的态度,并密切关注其发展中的问题,强调合法经营和规范发展。应放宽对于现场核查、核保、核签的硬性要求,鼓励中小银行充分运用远程视频、OCR、人脸识别、电子签名等金融科技手段完善客户多元化身份认证体系,利用互联网科技手段为客户提供更加便捷的金融服务体验;监管机构应在中小银行的金融服务创新上给予更多的政策支持,允许其结合客户行为习惯和本土金融环境探索视频远程验证替代线下签名的可行性,解决信贷需求线上全流程申请、1类银行结算账户远程开户以及金融产品在线购买等问题,为客户提供更高效且风险可控的金融产品。

另外,王天宇还建议,明确数据采集机构不能收集的数据及须经信息主体同意才能收集的数据范围,为大数据技术的有效应用提供制度保障,保护借款人合理合法的信息权利。由政府主导,订立数据管理标准,建立集中的数据管理平台,在平台内支持中小银行数据共享,加大客户违约成本,强化社会诚信,最大限度地保护各方参与机构的利益并及消费者隐私。与此同时,从监管层面或行业协会层面,为中小银行搭建“抱团取暖”的平台,通过加强信息交流、业务合作等方式,实现数字化转型的共赢。

全国人大代表刘若鹏: 利用信息技术 加强流行病防控

□本报记者 齐金钊

全国人大代表、光启高等理工研究院院长刘若鹏今年两会将提交关于利用信息技术加强流行病防控的建议。他提出,结合今年新冠肺炎疫情的防控情况和国内“新基建”的布局趋势,在校园、写字楼等公共场所建设基础设施网络,通过云计算、大数据、人工智能等信息技术,对流行病进行监测和预警。

“利用新一代的信息技术建设基础设施,可以常态化地对社区、校园等场所进行流行病防控。”刘若鹏表示,在今年抗击新冠肺炎疫情的过程中,大数据、人工智能等信息技术的落地应用发挥了重要作用。

刘若鹏介绍,今年以来,光启高等理工研究院已经尝试将新一代的智能穿戴终端设备应用到疫情防控中。从防控效率上来看,一个智能终端一天可以为1000名师生进行无感巡查体温发热情况6至8次。“未来,如果能够将流行病防控与信息化基础设施建设相结合,就会很好地得到相应信息反馈,及时对流行病传播进行干预防控。”

刘若鹏认为,建立信息化的流行病监测系统是一项需要尽快落实的基础设施工程。通过常态化、高频率的信息筛查和数据汇总,可以及时掌握新冠肺炎、流行性感冒、手足口病等一系列流行病的实时动态,在开放、灵活的状态下对流行病进行科学防控,减轻医疗系统的负担。

全国政协委员、交银施罗德基金管理有限公司总经理谢卫建议

提升年金基金投资权益资产比例



□本报记者 徐金忠

全国政协委员、交银施罗德基金管理有限公司总经理谢卫认为,近期司法实践对于金融消费者权益的倾斜保护呈现出“重保护、弱教育、轻分类”的现象,反映出了一些问题,需要加以解决。对于年金基金投资增值能力,谢卫表示,随着年

金基金(包括企业年金和职业年金)相关投资管理制度的建设与不断完善,年金基金取得了较好的投资收益,但在投资管理中存在的一些问题削弱了年金基金的长期投资增值能力。

完善金融产品销售适当性管理

对于近期司法实践对金融消费者权益倾斜保护反映出的一些问题,谢卫认为,它主要包括:司法裁判向全赔、全不赔两极分化转变;司法裁判过严影响发展直接融资、服务实体经济整体进程;投资者教育力度不匹配,金融供给侧改革的配套措施有所欠缺。

对此,谢卫在提案中提出了三点建议:首先,平衡维护金融安全稳定与鼓励金融交易的关系,司法机关对适当性纠纷的法律意见,体现其对金融消费者的倾斜保护以及维护金融安全稳定的决心,但仍应适度,不宜忽视尊重商事交易的效率与意思自治原则。因此,建议维持好维护金融安全稳定与鼓励金融交易之间的平衡,妥善处理“稳”和“进”的关系,进一步深化金融改革开放,实现金融稳定发展。

其次,统一各类金融产品的投资者适当性操作标准。建议加快研究和确立适用于各类金融产品的适当性标准。当前,部分行业协会提供

了适当性问卷参考,但并没有公布具体分数指标或评分方式。部分金融机构的评估方式在司法案件中甚至不被法院所采纳,成为金融机构开展销售适当性工作的不确定之处。因此,为稳定金融机构合规展业预期,降低引发群体性金融纠纷的可能性,加强监管部门与司法机关的协调配合,尊重行业发展客观规律,促进金融监管与司法审判的有效衔接,尤为重要。

最后,明确发展方向,深化投资者教育的深度与广度。建议将投资者教育提升到国家金融发展的战略高度,制定投资者教育中长期发展规划,明确发展方向;建议深化投资者教育的深度与广度,例如将投资者教育纳入国民教育体系,通过科学设计投资者教育内容,合理定位不同教育主体角色分工,促进投资者群体素质的整体提升。

提升年金基金投资增值能力

对于年金基金投资增值能力,谢卫指出,在投资管理中存在的一些问题削弱了年金基金的长期投资增值能力。其中包括:权益投资比例相对较低;公募基金行业的参与程度有进一步提升的空间;个人投资选择权的缺失导致年金基金的保守化投资趋向。

对此,谢卫建议,适当提升年金基金投资权益类资产的比例上限。国内外充分的数据证明,过度强调低风险低收益并不能满足年金基金长期投资增值的管理目标,建议比照全国社保基金,将年金基金投资权益资产的比例上限适当提升至40%,鼓励、引导年金基金加大对股票、股票基金等权益资产的配置力度,通过提升年金基金的权益投资比例和能力,进一步提升年金基金的长期投资增值能力。

他提出,引入更多优秀的公募基金机构参与年金基金投资。公募基金行业自设立之初就建立了规范的制度体系,始终秉持价值投资、长期投资的理念,为持有人创造了长期可观的投资收益。在我国养老金市场化、专业化的投资管理实践中,公募基金行业也发挥了重要作用。随着年金基金管理规模的迅速增长,以及更多优秀公募基金机构的涌现,建议准入更多公募基金机构参与年金基金投资,充分发挥公募基金行业的专业优势、提升对年金基金长期投资增值的贡献度。

谢卫还建议,开放年金个人投资选择权并引入默认选项机制。建议放开年金基金个人投资选择权,允许参与者根据自身的年龄、风险偏好等因素自主选择投资产品。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长:

恢复经济增长需加大制度性改革力度

□本报记者 林倩

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长日前在接受中国证券报记者采访时表示,创业板注册制改革表明我国已经初步建立了科创主导型资本市场服务体系。疫情防控和恢复经济增长是当前两大重要任务,恢复经济增长要靠积极的财政政策,扩大基础设施投资,振兴消费市场;从长期来看,更要靠加大制度性改革力度,特别是推动科技创新发展,培养经济增长新动力,挖掘市场潜力。

建立科创主导型资本市场服务体系

杨成长表示,科创主导型资本市场服务体系,既包括各地推出的产业投资和风险投资基金形成的风险投资市场,也包括各地成立的股

交中心,特别是一些股交中心开始建立精选层或创业层板块,还有创业板和科创板这样的场内市场以及新三板市场即将建立的精选层。

“要形成一个各个层次的科创主导型资本市场服务体系,明确分工、相互贯通,那么各地股交中心、新三板、创业板和科创板,都应该有各自的市场定位、各自的发行上市交易和退市制度、各自的投资者定位,服务于不同类别的市场,形成错位发展。”杨成长强调,各个市场如何能够相互打通关系,从而形成一体化的市场体系,非常重要。从创业板和科创板来讲,两者之间定位将更加清晰,科创板将更加侧重企业的科创属性,特别是硬科技的属性;创业板则侧重于企业创新创业的特点,这两者之间既有区分,也相互贯通。

在杨成长看来,科创主导型资本市场服务

体系是以实现注册制为核心、更加开放、更加市场化、更加规范化的资本市场服务体系,建立的基础性制度包括企业的上市发行、交易退市监管以及企业并购等。而科创主导型资本市场服务体系总的要求就是要逐渐放宽市场的入口,加强事中、事后监管,加强企业的信息披露制度,加强对企业的科技研发和创新能力的评估,加大风险揭示力度,同时强化法律监督,弱化行政监管,形成与自律监管相结合的监管体系。

推动要素市场化改革

从资本市场发展的角度来看,杨成长表示,要发挥资本市场在要素市场化改革中的引领作用。资本市场不仅是最重要最综合的要素市场,也是完善其他要素市场化配置体制机制的重要

工具和路径,在推动要素市场化改革中承担着领头羊的作用,其中,要加大对动产要素、现代要素的定价评估的能力。只有现代要素市场更加完备,创新型企业和科创型企业的价值才能在资本市场得到客观的反映。

杨成长认为,与传统企业相比,科创型企业、创新型企业的要素组成和企业发展动力存在很大的变化,企业的技术、信息、数据、管理和人力资源等要素越来越重要,传统的不动产要素和机器设备等有形要素占比越来越低。他表示,“对于这一类企业,目前最大的难点是还没有建立对新要素的定价评估能力。很多新要素还缺乏定价市场、交易市场,比如商标、专利技术。这些要素的价值在企业资产评估中还缺乏方法,所以这是需要证券界共同努力解决的。”