

应对当前形势务必处理好三个关系

郭树清：谨慎把握金融调控节奏和力度

□本报记者 彭扬 赵白执南

央行网站5月18日消息，中国人民银行、外汇局15日召开2020年全面从严治党暨纪检监察工作电视会议。人民银行党委书记郭树清指出，应对当前形势，务必要处理好三个关系：一是保持正常货币政策与加大逆周期调节的关系；二是稳增长、保就业和防风险、调结构的关系；三是国内经济循环和对外经济平衡的关系。

郭树清强调，必须非常谨慎地把握金融调控的节奏和力度，更有创造性地实施好货币政策和宏观审慎政策，更加精准有效地落实好非常时期的宏观经济管理各项措施,按照党中央、国务院要求,把“六保”作为“六稳”工作的着力点,稳住经济基本盘,在稳企业保就业方面发

挥更大作用。

会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实十九届中央纪委四次全会精神，总结人民银行、外汇局系统全面从严治党工作，分析当前形势，部署下一阶段工作任务。人民银行党委书记郭树清作了讲话，人民银行党委副书记、行长易纲主持会议。外汇局党组书记潘功胜、派驻纪检监察组组长徐加爱分别就做好外汇局全面从严治党工作、全系统纪检监察工作作了部署。中央纪委国家监委有关部门同志到会指导，审计署金融审计一局有关负责同志参加会议。

郭树清指出，人民银行新的党委成立以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的政治建设为统领，全面加强党的各

项建设，全系统精神面貌焕然一新，各方面工作都取得显著成绩。一是坚持人民银行首先是政治机关的定位，加强党对金融工作的集中统一领导。二是扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强了应对各种风险挑战的斗争精神和斗争本领。三是不断完善党内制度建设和金融法制建设，推动全面从严治党管党规范化、法治化达到新水平。四是严密党的组织体系和纪律制度。五是坚决整治形式主义、官僚主义突出问题。六是旗帜鲜明支持派驻纪检监察组和各级纪委监委依规依纪依法履职。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，人民银行党委坚持把支持疫情防控、保障人民生命健康安全作为头等大事，全力以赴做好金融支持和服务工作，出台了一系列力度大、针对性强的货币金融政

策措施，有力对冲疫情对经济社会发展的负面影响。在此期间，人民银行各级党委加强领导、履职尽责，各级党组织和广大党员干部辛勤努力、扎实工作，在风险和困难面前毫不退缩，涌现出一大批优秀共产党员，让党旗在疫情防控的第一线高高飘扬，充分展现了党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

郭树清强调，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，明年是中国共产党成立一百周年，我们将开启实现“第二个百年”奋斗目标新征程。在这个承前启后、机遇挑战并存的历史坐标下，我们一定要把思想和认识统一到习近平总书记对形势的分析和判断上来，统一到中央决策部署上来，增强完成全年目标任务的必胜信心。

银保监会：防范影子银行风险反弹

□本报记者 陈莹莹 欧阳剑环

银保监会有关部门负责人5月18日表示，将进一步完善有中国特色的影子银行监管机制体系，防范风险反弹回潮。同时，根据实际配合人民银行研究是否对资管新规相关政策进行小幅适度调整。

理财产品结构持续优化

该负责人介绍，经大力整治，三年来已累计压降影子银行16万亿元，其中大部分为结构复杂、存在较大监管套利和风险隐患的高风险业务,影子银行和交叉金融风险持续收敛。截至一季度末,同业理财余额8460亿元,较历史峰值缩减87%；金融同业通道业务实收信托较历史峰值下降近5万亿元。

下一步，银保监会将保持监管定力,做好做实分类监管，进一步完善有中国特色的影子银行监管机制体系,防范风险反弹回潮。一是加强现场检查,严纠违规行为。二是加强监管协作,形成监管合力。三是加强规制建设,推进业务转型。四是建立完善符合我国实际的影子银行统计监测体系和公开披露制度，厘清高风险影子银行的特征与统计口径，推动提高相关数据质量和透明度。

该负责人强调，按照资管新规补充通知精神,过渡期结束后,由于特殊原因而难以处置的存量资产,可由相关机构提出申请和承诺,经金融监管部门同意，采取适当安排妥善处理。此外,将根据实际,配合人民银行研究是否对相关政策进行小幅适度调整。

该负责人介绍,截至4月末,银行及银行理财子公司非保本理财产品余额合计25.9万亿元,运行总体平稳。产品结构持续优化,符合新规方向的净值型理财产品发行力度不断加大,为人民群众提供了更丰富的投资理财选择,为资本市场增加了更强大的资金来源,为企业创新发展营造了更好的金融环境。

截至4月末,银保监会已先后批准19家银行设立理财子公司，其中12家理财子公司已开业运营,其他多家银行也在抓紧筹备。2019年12月20日，批准东方汇理资产管理公司和中银理财有限责任公司在上海合资设立理财公司,这是第一家在华设立的外方控股理财公司。其他国际资管机构也正在与有关理财子公司沟通，协商合资设立外资控股的理财公司。

海外疫情对银保行业影响可控

该负责人表示,当前,国内疫情防控向好态势进一步稳固，但境外疫情蔓延扩散趋势仍在上升,全球金融市场波动明显加剧,世界经济陷入衰退甚至萧条的可能增大，我国银行业保险业面临的外部输入性风险有所上升。从目前情况看,银行业不良贷款有所上升,但上升幅度在预期范围内,股市、债市、汇市总体运行平稳,海外疫情对银行业保险业的影响总体可控。

据介绍，银保监会持续开展股东股权与关联交易问题专项整治,有效遏制市场乱象;稳妥开展高风险机构违规股东股权清理。目前,包商银行等机构的风险处置和改革重组工作有序推进。对于社会较为关注的其他问题机构,相关股权重整方案目前已相继出台，涉及的问题股东也正在有序清退。

该负责人表示，新冠肺炎疫情对保险业短期内产生了负面影响,保费收入增速下降。但保险业整体偿付能力充足,流动性稳定,不会出现系统性流动性风险。面对保费增速的下降,尤其是部分公司可能出现负增长，银保监会有决心通过继续严监管,遏制市场主体的违规冲动,守住和巩固近年来金融领域治乱象的成果。一是保持整治力度不减,加大现场检查力度,继续保持高压态势。二是紧盯市场不放,密切关注市场可能出现的违法违规问题。三是问责追责从严。四是补齐短板提速,落实意外险改革各项举措,组织开展意外险市场清理整顿，建立健全意外险监管体系。

资本市场基础制度改革将不断深化

□本报记者 曾秀丽

5月18日发布的《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（简称《意见》）明确,加快建立规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,加强资本市场基础制度建设,推动以信息披露为核心的股票发行注册制改革,完善强制退市和主动退市制度,提高上市公司质量,强化投资者保护。分析人士指出,资本市场改革发展的重点任务已非常清晰,基础制度改革将不断深化。随着注册制改革向存量市场推进，资本市场生态将得到进一步优化。同时，新证券法实施,监管部门持续从严监管,将进一步强化投资者保护。

推动基础制度改革

业内人士认为,加强资本市场基础制度建设，应推动以信息披露为核心的股票发行注册制改革,以及再融资、减持、退市等基础制度改革。

证监会主席易会满在2020年“5·15全国投资者保护宣传日”活动上指出,正在创业板试点存量市场的注册制改革，稳步在全市场分阶段实现注册制改革目标。

此外，再融资制度已进行多次优化调整;减持制度分阶段改革方案已形成；包括强制退、重组退、主动退等在内的多元化退出渠道逐步畅通，去年共18家公司实现平稳退出,创历史新高。

退市方面,业内人士建议,厘清退市改革脉络,坚持问题导向。一是进一步完善以市场逻辑为基础的财务类和市场交易类退市指标的设置,推动市场估值体系合理化,引导加强主动退市;二是可考虑从营业收入、净利润、规范运作、信息披露等多个维度,准确甄别僵尸企业、空壳公司,打消风险公司的市场炒作预期;三是提高退市效率和平稳实施相结合。

投资者保护机制不断完善

在保护投资者权益方面，监管部门近期持续强化从严监管、提升惩罚力度、增强中介市场自律。

专家认为，新证券法夯实了投资者保护的法律基础。“新证券法除增设‘投资者保护’专

章规定外,对信息披露义务、投资者信息保密、使用非公开信息交易损害投资者利益、市场操纵，以及对域外损害投资者利益的管辖等问题予以关注,使投资者保护的依据更明确、措施更充分、效果更到位。”中央财经大学法学院教授王克玉认为。

环球律师事务所律师夏芸表示，新证券法明确规定了投资者“默示加入、明示退出”的投保机构代表人诉讼机制，建议有关部门尽快推动该制度下的普适性规则的建立，以最高法出台相应的审理指南等形式，对全国范围内证券纠纷代表人诉讼机制运作进行指引并作出细化规定，使投资者参与诉讼的条件能够更为简化优化,真正落实投保机构诉讼代表人制度,以制约上市公司,确保投资者维权有路,回报有门。



5月18日,合江长江公路大桥主梁正在进行最后的吊装作业。当日,位于四川合江县的飞燕式钢管混凝土系杆拱桥——合江长江公路大桥主梁成功合龙,为2020年底建成通车奠定基础。合江长江公路大桥主跨507米,主桥长668米,是“渡改桥”重点工程,项目建成后将成为连接合江县南岸老城区和北岸新城区的重要通道,彻底结束两岸群众摆渡过江的历史。 新华社图文

以优势业务为支点

除快步发展业务外，疫情期间，中集集团“腾出手”，以优势业务为发力点支持抗疫。

2月25日23时许，在湖北疫情最危急时刻，由中集泰利参与建造舱体的首套移动式CT医疗方舱,从中集泰利工厂发运,驰援湖北黄冈,投入疫情防控一线。项目确定后,中集泰利立即成立了攻坚小组,生产线两班制作业,24小时连续生产。“员工了解到这是抗击疫情的救援项目,个个干劲儿十足。正常情况下,完成订单需20天,但100多名员工加班加点,只用6天时间就完成了。”中集泰利总经理赵有善说。

中集模块化还承建多个防疫抗疫医疗项目。2月底,由中集模块化承建的深圳市第三人民医院二期工程应急院区医护人员公寓完工；

全国人大代表朱建弟建议

提高上市公司违法成本 加大退市力度

□本报记者 徐金忠

全国人大代表、立信会计师事务所首席合伙人朱建弟日前表示,在即将召开的全国两会上，他的建议将聚焦发挥科创板示范带头作用、提高违法成本、完善监管机制相关领域。朱建弟建议,提高上市公司的违法成本,加大退市力度;建立保荐人、会计师事务所和律师事务所等中介机构的市场“声誉资本”档案记录机制,倡导诚信执业的良好氛围。

提高信息披露质量

朱建弟指出,2019年是我国设立科创板并试点注册制改革实施的开局之年，也是实现上海到2020年形成科技创新中心基本框架、建成国际金融中心至关重要的一年。从2019年7月到现在，科创板上市公司已达100家,在支持科技创新、服务国家自主创新战略方面发挥了重要引领作用。

朱建弟建议，进一步提高科创板审核和注册环节的效率和质量，包括加强审核环节与注册环节的协调,规范审核和注册流程,着力提高透明度;提高注册制信息披露的质量,可以借鉴境外资本市场的经验，对披露文件适度精简，提供帮助投资者更好了解决策所需的有效信息。

对协助造假者严肃追责

上市公司接二连三曝出的财务造假事件，引起了朱建弟的高度关注。朱建弟认为,提高相关主体的违法成本和完善资本市场监管机制，是健康发展的资本市场所必需的。

朱建弟认为，要提高相关主体的违法成本和完善资本市场监管机制。朱建弟建议,提高上市公司的违法成本,加大退市力度;建立保荐人、会计师事务所和律师事务所等中介机构的市场“声誉资本”档案记录机制,倡导诚信执业的良好氛围；进一步完善资本市场监管协调机制，充分利用各方监管资源形成合力,提升监管效率和效果;完善媒体和公众监督与举报的法律机制。

朱建弟建议,落实集体诉讼制度和和解制度,对相关利益者协助上市公司造假的,则应严肃追责。“对于上市公司存在造假的情况，大家通常比较关注上市公司及其大股东和董监高以及相关中介机构的责任,但协助上市公司造假的相关利益者却一直沒有引起监管部门的足够关注。”朱建弟表示。

朱建弟举例称，有的商业银行和上市公司串通,出具虚假的银行询证函回函、虚假银行回单、虚假银行对账单,欺骗注册会计师；有的商业银行、金融机构与上市公司实控人、大股东串通，违规利用上市公司名义进行担保,使注册会计师无法掌握真实信息。此外，一些上市公司的供应商和销售客户也是上市公司财务造假的帮手。

朱建弟呼吁，监管机构和社会各界一定要正视相关利益者协助上市公司造假问题，在处罚上市公司的同时，对于协助造假者也要严肃追责,迫使他们产生敬畏之心,只有这样，才能真正消灭上市公司造假发生的外部土壤。

（上接A01版）第五，恢复经济社会发展。有条件的国家要在做好常态化疫情防控的前提下,遵照世卫组织专业建议,有序开展复工复产复产。要加强国际宏观经济政策协调,维护全球产业链供应链稳定畅通,尽力恢复世界经济。

第六，加强国际合作。人类是命运共同体,团结合作是战胜疫情最有力的武器。这是国际社会抗击艾滋病、埃博拉、禽流感、甲型H1N1流感等重大疫情取得的重要经验,是各国人民合作抗疫的人间正道。

习近平强调，中国始终秉持构建人类命运共同体理念，既对本国人民生命安全和身体健康负责,也对全球公共卫生事业尽责。为推进全球抗疫合作,我宣布：

——中国将在两年内提供20亿美元国际援助，用于支持受疫情影响的国家特别是发展中国家抗疫斗争以及经济社会恢复发展。

——中国将同联合国合作，在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽，努力确保抗疫物资供应链，并建立运输和清关绿色通道。

——中国将建立30个中非对口医院合作机制,加快建设非洲疾控中心总部,助力非洲提升疾病防控能力。

——中国新冠疫苗研发完成并投入使用后,将作为全球公共产品,为实现疫苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献。

——中国将同二十国集团成员一道落实“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”,并愿同国际社会一道,加大对疫情特别重、压力特别大的国家的支持力度,帮助其克服当前困难。

习近平最后呼吁，让我们携起手来,共同佑护各国人民生命和健康,共同佑护人类共同的地球家园,共同构建人类卫生健康共同体。

联合国秘书长和其他国家领导人在致辞中均表示,支持多边主义,支持世卫组织作用,支持加强国际社会抗击疫情的协调与合作。



中集集团大力推动物流体系智能化改造

□本报记者 黄灵灵

在货运繁忙的海岸港口，在车流飞驰的高速公路，在机器轰鸣的建筑工地,带着“中集”Logo的集装箱、运输车、水泥搅拌车随处可见。走过38个春秋,中集集团如今已成为“中国制造”的一张名片。面对疫情,中集集团一方面拥抱新建深挖国内市场,助力物流智能化建设；另一方面以优势业务为抓手支持全国抗疫。中集集团董秘办主任吴三强表示，公司将积极扩大国内业务版图，大力推动制造及物流体系的智能化改造。

深耕国内市场

中集集团积极复工复产，一季度末即实现100%复工率。“过去三年我们不断提升国内业

务占比，从2017年的42%左右升至2019年的53%。”吴三强说,公司水泥搅拌车市场占比已三年国内蝉联第一,受益于基建发展,预计今年表现良好。近3年我国冷藏车市场平均增速约30%，预计2020年需求量达5.5万辆至6万辆,冷藏运输车有望成为公司业绩新增长极之一。为配合道路运输车辆业务发展和制造技术升级,中集集团近日宣布中集车辆拟回归A股在创业板上市。

“发展新基建背后的逻辑是提升工业体系的自动化水平。中集集团推进物流运输体系智能化发展的思路与之契合。”吴三强表示,近期,中集集团筹划整合旗下多家优质企业，成立中集载具公司,集载具生产、经营租赁和多式联运服务、智慧升级服务等于一体,已具备约40亿元业务规模，将瞄准中小型单元化物流载具的千亿元级市场。