



新华通讯社主管
中国证券报有限责任公司主办
中国证监会指定披露上市公司信息
新华网网址: http://www.xinhuanet.com



中国证券报微信号



中国证券报App

中国证券报

金牛理财周刊

CHINA SECURITIES JOURNAL

更多即时资讯请登录中证网 www.cs.com.cn

A叠 / 理财 16 版
B叠 / 信息披露 28 版
本期 44 版 总第 7714 期
2020 年 2 月 15 日 星期六



中国证券报微博

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议强调 完善重大疫情防控体制机制 健全国家公共卫生应急管理体系

□新华社北京2月14日电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月14日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十次会议并发表重要讲话。他强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革

委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

习近平在讲话中指出，这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。要研究和加强疫情防控工作，从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，健全国家公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。

习近平强调，要强化公共卫生法治保障，全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。要从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。要尽快推动出台生物安全法，加

快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

习近平指出，要改革完善疾病预防控制体系，坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。要健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。要加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。要持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。要强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

习近平强调，要改革完善重大疫情防控救治体系，健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。要健全科学研究所、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，及时总结各地实践经验，形成制度化成果，完善突发重大疫情防控规范和应急救治管理办法。要平战结合、补齐短板，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，支持一线临床技术创新，及时推广有效救治方案。要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源配置等方面更好发挥支撑作用。

习近平指出，要健全重大疾病医疗保险和

救助制度，完善应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。要探索建立特需群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。要统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

习近平强调，要健全统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。要优化重要应急物资产能保障和区域布局，(下转A02版)

精简发行条件 再融资规则放宽

□本报记者 鲍秀丽

2月14日，证监会发布《关于修改〈上市公司证券发行管理办法〉的决定》《关于修改〈创业板上市公司证券发行管理暂行办法〉的决定》《关于修改〈上市公司非公开发行股票实施细则〉的决定》，自发布之日起施行。与先前规则相比，主要变化包括取消创业板非公开发行股票连续2年盈利的条件；优化非公开制度安排，支持上市公司引入战略投资者；将再融资批文有效期从6个月延长至12个月等。

分析人士指出，放宽再融资条件，有利于拓宽优质企业多元化融资渠道，增厚券商投行再融资业务收入，激发市场投资热情，进一步完善多层次资本市场建设。

完善再融资市场化约束机制

此次监管层主要对再融资规则进行了三个方面优化调整，整体上有所放松。

一是精简发行条件，拓宽创业板再融资服务覆盖面。取消创业板公开发行证券最近一期末资产负债率高于45%的条件；取消创业板非公开发行股票连续2年盈利的条件；将创业板前次募集资金基本使用完毕，且使用

进度和效果与披露情况基本一致由发行条件调整为信息披露要求。

二是优化非公开制度安排，支持上市公司引入战略投资者。上市公司董事会决议提前确定全部发行对象且为战略投资者等的，定价基准日可以为关于本次非公开发行股票的董事会决议公告日、股东大会决议公告日或者发行期首日；调整非公开发行股票定价和锁定机制，将发行价格由不得低于定价基准日前20个交易日公司股票均价的九折改为八折；将锁定期由36个月和12个月分别缩短至18个月和6个月，且不适用减持规则的相关限制；将主板（中小板）、创业板非公开发行股票发行对象数量由分别不超过10名和5名，统一调整为不超过35名。

三是适当延长批文有效期，方便上市公司选择发行窗口。将再融资批文有效期从6个月延长至12个月。

中信建投证券发布的研报认为，此次放宽创业板再融资条件，为更多创业板公司进行再融资扫除了障碍；缩短定增锁定期和减持期，提升定增套利策略的风险收益比，利于调动发行对象的积极性；放宽发行对象数量限制，可降低对单个发行对象参与再融资资金规模的要求，利于扩大发行对象的范围；增加再融资实施期限，可方便上市公司选择发

取消创业板公开发行证券最近一期末资产负债率高于45%的条件

将锁定期由36个月和12个月分别缩短至18个月和6个月

取消创业板非公开发行股票连续2年盈利的条件

将再融资批文有效期从6个月延长至12个月

行窗口，提升再融资的成功率。

创业板再融资规则持续完善

此次涉及创业板再融资规则的相关调整在业内引发热议。分析人士指出，这是创业板再融资规则持续完善的最新成果。

新时代证券首席经济学家潘向东表示，取消创业板公开发行证券最近一期末资产负债率高于45%的条件，取消创业板非公开发行股票连续两年盈利的条件，可拓宽创业板再融资服务的覆盖面，方便高科技企业融资，助力我国经济转型，实现经济增长的新旧动能转换。

兴业证券发布的研报认为，创业板再融资发行条件有一定程度的放松，可实施再融资的上市公司数量得以扩容。

资深投行人士王骥跃表示，相关规则进一步完善创业板再融资规则，大大方便了创业板公司实施再融资，有望显著缓解再融资发行难的问题，回应了市场期盼，将有利于提高创业板上市公司质量。

新华社图片 制图/韩景丰

激发投资者参与热情

分析人士指出，再融资规则的出台有利于增强资本市场服务实体经济的能力，助力上市公司抗击疫情、恢复生产，同时对券商投行业务和参与定增市场的投资机构构成利好。

兴业证券研报中指出，再融资门槛的降低有利于上市公司正常再融资需求的释放，更厚的定价安全垫、更短的锁定期以及减持规则的放松将显著提升参与机构的投资收益率，激发投资者参与热情。

王骥跃分析，再融资新规解除了对上市公司再融资的限制，有利于上市公司利用资本市场做大做强。预计会有很多上市公司推出再融资预案，但市场资金是有限的，不是推出预案就能发得出去，发行端的竞争会很激烈。

东吴证券研究所分析师预计，随着再融资条件放松，2020年定增规模将大幅增长，而实施定增的主体大多会是100亿元市值以下的企业。

一揽子举措推出 上海国际金融中心建设提速

□本报记者 彭扬

的金融政策体系、监管模式和管理体制，推动上海国际金融中心在更大范围、更宽领域、更深层次的高水平开放发展。

二是推动人民币金融资产配置和风险管理中心建设。《意见》在上海前期改革开放实践的基础上，通过进一步深化跨境人民币业务创新、开展人民币贸易融资资产跨境转让、发展人民币利率期权等试点，鼓励和吸引更多境外投资者在上海国际金融中心配置人民币资产。

三是注重加强金融改革开放过程中的风险防控。《意见》高度重视金融法治环境建设，加强金融监管协调，完善风险防控体系，把维护金融稳定作为牢牢守住的底线。

在提升金融配套服务水平方面，《意见》提出，积极支持符合条件的科创企业上市融资，鼓励各类知识产权服务与评估机构积极开发构建专利价值评估模型或工具，促进知识产权交易和流转。研究支持为外国投资者直接参与科创板发行和交易提供便利汇兑服务。

支持商业银行在沪设立理财子公司

继续扩大债券市场对外开放

在促进人民币金融资产配置和风险管理中心建设方面，《意见》提出，继续扩大债券市场对外开放，进一步便利境外投资者备案入市，丰富境外投资者类型和数量。逐步推动境内结算代理行向托管行转型，为境外投资者进入银行间债券市场提供多元化服务。发展人民币利率、外汇衍生产品市场，研究推出人民币利率期权，进一步丰富外汇期权等产品类型。

陈雨露表示，下一步，在扩大金融业开放的同时，将注重加强宏观审慎管理，尽快补齐监管制度短板，提高金融监管的专业性和有效性，建好各类“防火墙”，提高防范和化解重大风险的能力，使监管能力与开放水平相适应。在跨境资本流动方面，将继续建立健全“宏观审慎+微观监管”两位一体的管理框架，坚持服务实体经济与防范跨境资本流动风险并重，防范短期投机性资本大进大出。

符金陵表示，针对疫情防控工作直接相关的企业，目前正推动相关部门抓紧推动政策落实落细，帮助重点保障企业尽快恢复生产经营。下一步，财政部将综合考虑疫情变化对经济的影响，现有政策措施效果等因素，加强宏观研判，做好前瞻性有针对性的政策储备，根据后续工作的需要拟定相关政策来帮助企业特别是中小微企业减轻负担，尽快复工复产。

允许银行提高不良贷款容忍度

疫情影响下，小微企业融资需求发生了变化。银保监会普惠金融部主任李均锋介绍，一是小微企业现金流吃紧，纾困、救急贷款需求突出；二是小微企业复工复产后，新增信贷需求旺盛；(下转A03版)