



更多即时资讯请登录中证网 www.cs.com.cn

习近平主持召开中央财经委员会第六次会议强调 抓好黄河流域生态保护和高质量发展 大力推动成渝地区双城经济圈建设

□新华社北京1月3日电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平1月3日下午主持召开中央财经委员会第六次会议，研究黄河流域生态保护和高质量发展问题、推动成渝地区双城经济圈建设问题。习近平在会上发表重要讲话强调，黄河流域必须下大气力进行大保护、大治理，走生态保护和高质量发展的路子；要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李克强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员韩正出席会议。

会议听取了国家发展改革委、自然资源部、生态环境部、水利部、文化和旅游部关于黄河流域生态保护和高质量发展问题的汇报，听取了国家发展改革委、重庆市、四川省关于推动成渝地区双城经济圈建设问题的汇报。

- 要推进兰州—西宁城市群发展，推进黄河“几”字弯都市圈协同发展，强化西安、郑州国家中心城市的带动作用，发挥山东半岛城市群龙头作用，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展
- 强化重庆和成都的中心城市带动作用，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地

地区双城经济圈建设问题的汇报。

会议指出，要把握好黄河流域生态保护和高质量发展的原则，编好规划，加强落实。要坚持生态优先、绿色发展，从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路。坚持量水而行、节水为重，坚决抑制不合理用水需求，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。坚持因地制宜、分类施策，发挥各地比较优势，宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商。坚持统筹谋划、协同推进，

立足于全流域和生态系统的整体性，共同抓好大保护、协同推进大治理。

会议强调，黄河流域生态保护和高质量发展要高度重视解决突出重大问题。要实施水源涵养提升、水土流失治理、黄河三角洲湿地生态系统修复等工程，推进黄河流域生态保护修复。要实施水污染治理、大气污染治理、土壤污染治理等工程，加大黄河流域污染治理。要坚持节水优先，还水于河，先上游后下游，先支流后干流，实施河道和滩区综合提升治理工程，全面实

施深度节水控水行动等，推进水资源节约集约利用。要推进兰州—西宁城市群发展，推进黄河“几”字弯都市圈协同发展，强化西安、郑州国家中心城市的带动作用，发挥山东半岛城市群龙头作用，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。要坚持以水定地、以水定产，倒逼产业结构调整，建设现代产业体系。要实施黄河文化遗产系统保护工程，打造具有国际影响力的黄河文化旅游带，开展黄河文化宣传，大力弘扬黄河文化。

会议强调，推动成渝地区双城经济圈建设，

有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地，对于推动高质量发展具有重要意义。要尊重客观规律，发挥比较优势，推进成渝地区统筹发展，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，强化重庆和成都的中心城市带动作用，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，助推高质量发展。

会议强调，成渝地区双城经济圈建设是一项系统工程，要加强顶层设计和统筹协调，突出中心城市带动作用，强化要素市场化配置，牢固树立一体化发展理念，做到统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施，唱好“双城记”。要加强交通基础设施建设，加快现代产业体系建设，增强协同创新发展能力，优化国土空间布局，加强生态环境保护，推进体制创新，强化公共服务共建共享。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

新三板拟允许公募基金投资精选层股票

□本报记者 管秀丽

1月3日，证监会新闻发言人常德鹏表示，证监会起草了《公开募集证券投资基金投资中小企业股份转让系统挂牌股票指引（征求意见稿）》（以下简称《指引》），现向社会公开征求意见。《指引》共15条，按照“服务改革、稳妥起步、防范风险”的总体原则，对公募基金投资新三板挂牌股票的基金管理人要求、投资范围等方面作出了规范。允许股票基金、混合基金、债券基金投资新三板精选层股票。

分析人士指出，至此，全面深化新三板改革中的引入公募基金等长期资金入市拉开序幕。公募基金入市有利于提升新三板市场的流动性和定价效率，促进形成良性市场生态。

三大亮点呈现

常德鹏介绍，《指引》主要包括以下内容：一是明确基金管理人参与要求。基金管理人应当具备相应投研能力，配备充足投研人员。二是规范基金投资范围。允许股票基金、混合基金、债券基金投资新三板精选层股票。三是加强流动性风险管理。要求基金管理人投资流动性良好的精选层股票，并审慎确定投资比例。四是规范公募基金估值。基金管理人和基金托管人应当采用公允估值方法对挂牌股票进行估值，当股票价值存在重大不确定性且面临潜在大额赎回申请时，可启用侧袋机制。五是强化信息披露及风险揭示。要求基金在定期报告中披露持有挂牌股票情况，在法律文件中揭示特有风险。六是加强投资者适当性管理。要求基金管理人会同销售机构，做好基金产品风险评级、投资者风险承受能力识别、投资者教育等工作。

分析人士指出，《指引》充分尊重市场和敬畏市场，回应市场呼声，呈现三大亮点。（下转A02版）



第二批新三板改革6件业务规则发布实施 优化定向发行审查机制 提高信息披露质量

□本报记者 管秀丽

全国股转公司1月3日发布消息，按照中国证监会关于全面深化新三板改革落地实施工作部署，全国股转公司继2019年12月27日发布实施首批业务规则后，2020年1月3日发布实施第二批6件业务规则。其中，《定向发行规则》借鉴了注册制理念，优化了定向发行审查机制；《信息披露规则》对不同市场层级挂牌公司的信息披露要求做出了差异化安排，切实提高挂牌公司信息披露质量。

全国股转公司表示，目前，公司正稳妥推进新三板改革业务规则发布实施工作。剩余的

股票公开发行业务等17件业务规则已修改或制定完毕，待履行相关程序后陆续发布实施。

借鉴注册制理念

6件业务规则包括《定向发行规则》《信息披露规则》《挂牌公司治理规则》3件基本业务规则，《挂牌审查工作指引》《挂牌申请文件内容与格式指引》2件业务指引，《股票定向发行指南》1件业务指南。

本次发布实施的3件基本业务规则前期已向社会公开征求意见，全国股转公司认真研究了市场各方提出的意见建议，在同《非上市公司公众公司监督管理办法》和《非上市公司

信息披露管理办法》两部上位规章衔接的基础上，对相关规则作了修改完善。

全国股转公司指出，《定向发行规则》借鉴了注册制理念，优化了定向发行审查机制；取消了单次发行新增股东不得超过35人的限制；允许挂牌同时发行，引入自办发行，完善授权发行机制，提高融资效率；允许发行人在完成验资后使用募集资金，降低资金闲置成本。与征求意见稿相比较，本次发布实施的《定向发行规则》明确了发行人实施定向发行前，不得存在尚未完成的股份回购事项；调整了关联股东在特定情形下回避表决的持股比例要求；同时为避免歧义。（下转A02版）

银保监会：持续推进银行业 对外开放措施依法落地

□本报记者 欧阳剑环

银保监会网站3日消息，为深入贯彻落实党的十九大关于“推动形成全面开放新格局”的决策部署，持续推进银行业对外开放，推进简政放权，强化审慎监管，银保监会近日修订发布了《中国银保监会外资银行行政许可事项实施办法》（简称《办法》）。

《办法》修订的主要内容包括：一是持续推进银行业对外开放措施依法落地。《办法》与《外资银行管理条例》衔接，允许外国银行在中国境内同时设立分行和外资法人银行，取消外国银行在华设立营业性机构需满足的总资产要求，放宽中外合资银行中方主要股东选择范围。二是持续推进简政放权、放管结合、优化营商环境。《办法》将外资银行部分董事、高管人员任职资格核准和分行开业审批权限进一步下放或调整，取消管理型支行行长任职资格核准审批；缩短两级审批事项的审批时限；简化外资银行赴境外发债的部分申请材料要求。三是进一步强化审慎监管。按照中外一致原则，《办法》在相关许可事项中，相应增加了股权管理及反洗钱和反恐怖融资审查的要求，进一步强化了审慎监管，并对股东变更的内涵进行了修订。四是明确“国务院在自由贸易试验区等特定区域对行政许可事项另有规定的，应依照其规定”，为在上述区域实施进一步简政放权措施预留政策空间。

银保监会称，《办法》的修订发布将进一步推动更高层次的对外开放，促进外资银行参与推动社会经济高质量发展。银保监会将坚持对外开放与审慎监管并重，在有效防范金融风险的同时，促进银行业健康平稳发展。

A02 财经要闻

上交所分类监管出新招

上交所于1月3日发布《上市公司创建信息披露示范公司试点工作实施办法（征求意见稿）》，向市场公开征求意见。这意味着，沪市主板在分类监管上已经迈出积极探索的一步。

A03 公司纵横

未名医药债务重组方案收关注函

未名医药一纸语焉不详的债务重组方案终究难逃监管法眼。1月2日，本报独家发表的调查报道，对未名医药控股股东违规占用资金等问题提出质疑。

A04 机构天下

全国企业年金 去年前三季度收益率逾6%

日前，人力资源和社会保障部发布的数据显示，2019年前三季度，全国企业年金基金累计收益达900.95亿元，加权平均收益率为6.03%。

三大因素增强吸引力 2020年外资增持人民币债券力度料提升

□本报记者 张勤峰 罗晗

债券市场日益成为中国金融市场开放重要战场。中央国债登记结算有限责任公司1月3日公布的数据显示，截至2019年12月，该公司为境外机构投资者托管的人民币债券已连续13个月增加。业内人士指出，稳步开放、利差诱人、汇率有底，三大因素共同支撑外资连续增持人民币债券。当前，中国债券非常具有吸引力，2020年外资增持人民币债券力度可能提升。

外资持仓连增13个月

中央结算公司3日公布了2019年12月月报。月报数据显示，截至2019年12月，中央结

公司债券托管量为64.98万亿元，较上个月增加7756.29亿元。主要几类投资者中，信用社、保险机构、证券公司债券托管量均有所下降，非法人产品户、商业银行和境外机构等则继续增加。

截至2019年12月，中央结算公司为境外机构投资者托管的人民币债券面额达18769.73亿元，再创历史新高，并较上月末增加63.69亿元。自2018年12月以来，该数据已连续13个月上升。

进一步统计显示，2019年全年，境外机构投资者债券托管量增加近3700亿元，增量超过境内保险机构和证券公司。从绝对规模看，境外机构投资者目前在中央结算公司托管的债券规模已超过保险机构、信用社和证券公司。境外机

构在中国债券市场的影响力不断扩大。

综合中央结算公司和上海清算所数据看，境外机构投资者在中国银行间债券市场的债券托管规模自2019年7月突破两万亿元关口之后持续增加，截至2019年11月已接近2.2万亿元。

三因素促外资流入

业内人士指出，稳步开放、利差诱人、汇率有底，三大因素共同支撑外资持续增持人民币债券。

一是债券市场持续扩大对外开放。2019年4月，彭博宣布，人民币计价的356只中国国债和政策性银行债券正式纳入彭博巴克莱全球综合指数；2019年9月，摩根大通宣布，以人民币

计价的高流动性中国政府债券将从2020年2月28日起被纳入摩根大通旗舰全球新兴市场政府债券指数系列。这些都成为激活境外投资者配置中国债券需求的新契机。中国外汇交易中心此前公布，截至2019年11月，已有2517家境外机构投资者进入银行间债券市场。债券市场日益成为中国金融市场开放主战场。

二是低利率环境凸显中国债券性价比。2019年，全球负收益债券规模一度超过17万亿美元，创历史新高。中国债市收益率以相对平稳的运行态势，在各主要经济体中保持较高水准，对外资极具吸引力。统计显示，2019年全年，中美10年期国债利差都位于历史高位，截至2019年12月31日仍超过120基点。（下转A02版）