

完善科技奖励制度 更大激发全社会创新活力

国务院常务会议通过国家科技奖励条例修订草案

□新华社北京12月18日电

国务院总理李克强12月18日主持召开国务院常务会议，部署全面推进基层政务公开标准化规范化工作，加快服务型政府建设提升利企便民水平；通过《国家科学技术奖励条例（修订草案）》，完善机制更好激励创新；批准2019年度国家科学技术奖励评审结果。

会议指出，贯彻政府信息公开条例，进一步推进基层政务公开，依法保障群众知情权、参与权、监督权，是深化“放管服”改革、优化营商环境、建设服务型政府的重要举措。会议决定，在前期试点基础上，在全国各县、不设区的市、市辖区和乡镇政府、街道办事处等基层政府，推进

深圳楼市何以走出火热行情

（上接A01版）一是全国很多城市楼市都在调整，深圳走出底部。12月16日，国家统计局公布的11月70个大中城市房价数据显示，新房房价下降的城市增加到21个，为年内最高；二手房价格上涨的城市仅32个，处于近4年的最低点。

二是房价指数涨幅不多，但少数楼盘涨幅可观。国家统计局数据显示，11月深圳新房价格同比上涨3.3%，二手房同比上涨6.4%。与此同时，深圳热点区域的一些标杆楼盘涨势明显。

三是西部板块火热、东部冷清。今年以来，深圳楼市热点格局不均衡，可谓是“西线有战事，东线静悄悄”。科技园、前海、宝中、香蜜湖、碧海、红山等板块炙手可热，这些板块多属西部，而东部的龙岗、坪山、罗湖地区少有动静，甚至位于中心区的福田，楼市安静如初。

谁在暗中点火

深圳不到2000平方公里土地，承载2.4万亿经济总量，2018年常住人口自有住房率为34%。

强大的经济活力和尖锐的供求矛盾使得深圳房地产市场格外敏感，哪怕看上去一片安宁，静水深流下依然暗潮涌动。回头来看，2019年深圳楼市走出独立行情，离不开三大因素：

首先，利好政策不断出台。今年以来，政策暖风频吹，从降准、政策利率下调，到前海要扩容的消息，再到8月先行示范区文件的出台。11月11日，“豪宅税”调整的消息被证实，很多业主立即将挂牌房价上调20万元至30万元，有的干脆不卖；购房者怔忡不安，地产中介彻夜加班。在此之前，深圳各区的豪宅线标准较低，导致大量交易的房产都要缴纳豪宅税，一套五六百万元的小三居可能要缴纳30万元左右税费。阀门一旦打开，市场活跃度大增。

其次，业主、购房者投资意识提高。在过去20多年里，深圳房价多次暴涨暴跌，2015年房价翻番，市场洗礼使各方投资意识不断提高。近期，深圳出现魔幻一幕：业主在微信群里控盘，集体拉抬房价，声称“如果不统一挂牌价，就要绝交”。以致当地政府火速约谈当事人，暂停涉事楼盘网签。

本地购房者积极入市，全国的购房者也闻风而至。宝安中心区配套齐全，临近前海，是本轮行情中最热的板块之一。当地中介告诉中国证券报记者，前海要扩容的消息发布后，一名北京的购房者凌晨1点多飞到深圳，凌晨3点多把业主叫醒，签了合同后第二天再飞回。

再次，深圳旺盛的需求是行情出现的本质原因。本轮行情可分为三个阶段：3月的“小阳春”，年中的小面积学区房，再到年底的热点板块。前两个阶段，没有重大利好政策出台，南山科技园、前海一带成交火爆，科苑居等小户型楼盘短短几个月就涨幅惊人，其他一些板块低于豪宅线的一房两房也量价齐升。

2016年3月，深圳率先出台严厉的调控政策，2018年政府加码调控，出台限售政策，楼市进入深度盘整。3年多时间，楼市成灾低位徘徊，客观上积累了一大批购买力。此外，深圳鼓励人才落户，每年新进入人口超过50万，这些年轻有购买力的人口才是楼市的星星之火。

明年楼市难普涨

2015年深圳楼市在全国率先大涨，由此开启了全国性的楼市行情。外界关心的是，此次深圳楼市上涨会否再次启动全国楼市新一轮行情？

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉认为楼市上涨幅度会非常小，根本原因是，当前楼市购买力大环境、资金杠杆与2015年至2017年已不可同日而语。

专家表示，深圳楼市行情有独特因素，期待全国进入新一轮上涨周期并不现实：

一是房住不炒的基调不会变。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

中国民生银行研究院宏观分析师王静文认为，2019年房地产市场将“稳字当头”，政策调控的主要目的是促进房地产市场健康平稳发展。因城施策思路强化意味着局部微调可能性增加，区域走势将加剧分化。

二是政府更加警惕房地产的挤出效应。过高的房价不仅会增加安居难度，更会加大企业经营成本，影响实体经济发展。

三是市场的购买力难以支撑大行情。分析人士指出，房价上涨需要政策和货币支撑。没有了杠杆，市场自有的购买力很难重现2015年的情景。深圳楼市只会出现局部的、分化行情。易居研究院智库中心研究总监严跃进认为，当前开发商降价促销意愿逐渐加强，楼市暖冬或可期待，但期望房价暴涨是不现实的。

涵盖政务服务全流程的政务公开标准化规范化工作。基层政务与群众利益息息相关，政务信息必须应公开尽公开。一要扩大行政决策的公众参与度。基层政府要明确行政决策公众参与的事项范围和方式，并向社会公开。对涉及群众切身利益的事项，要采取听证、座谈等方式充分听取意见。政策实施、项目推进中要及时回应群众关切。属于村委会和居委会自治范围内的事项，基层政府要指导支持依法自治。二要因地制宜、实事求是推进基层政务公开标准化。基层政府要在2020年底前编制完成本级政务公开事项标准目录，实行政务过程和结果全公开。三要通过线上线下全面公开政务服务事项、办事指南和流程等。县级政府门户网站要开设统一的在线

办事入口，便利企业和群众。

按照党中央、国务院部署，为深入实施创新驱动发展战略，完善科技奖励制度，更大激发全社会创新活力，会议通过《国家科学技术奖励条例（修订草案）》，将近年来科技奖励制度改革和实践中的有效做法上升为法规。一是将过去主要由单位推荐改为专家、学者、相关部门和机构等均可提名，打破部门垄断，并强化提名责任。二是完善评审标准，突出导向。自然科学奖要注重前瞻性、理论性，加大对数学等基础研究的激励；技术发明奖、科学技术进步奖要与国家重大战略和发展需要紧密结合，注重创新性、效益性。三是强化诚信要求，加大违纪惩戒力度。在科技活动中违反伦理道德或有科研不端行为

跨年流动性投放发力 再次降准可期

□本报记者 张勤峰 罗晗

12月18日，央行逆回购操作重启，2000亿元资金“上桌”，让机构“大饱口福”。其中，央行还时隔近3个月重启14天逆回购操作，中标利率顺势“补降”，继续释放降本信号。

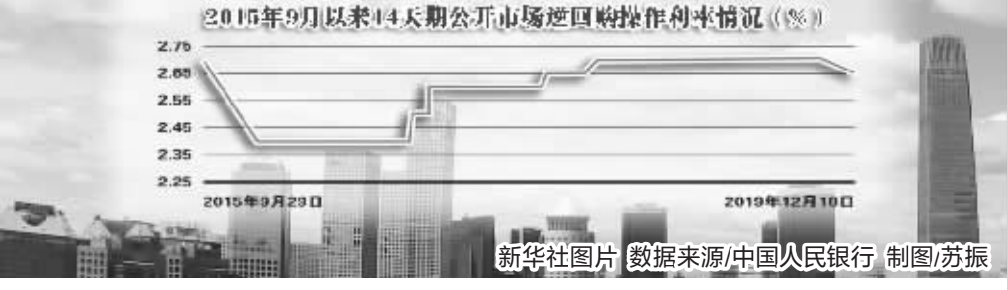
11月初开启的公开市场操作利率下行仍在发酵，其他公开市场操作利率可能会“接力”下调。跨年流动性投放大幕拉开，在年底公开市场操作挑大梁的同时，下一次降准操作可能已不远。

14天期逆回购利率“补降”

蛰伏整整20个工作日的公开市场操作有了动作。12月18日，央行公告称，以利率招标方式开展了2000亿元逆回购操作，包括500亿元7天期逆回购操作和1500亿元14天期逆回购操作。此次逆回购操作规模创近两个月新高，因无央行逆回购到期，实现全额净投放。

其中，14天期逆回购操作是9月27日之后首次操作，中标利率从前次操作的2.7%降至2.65%；7天期逆回购操作中中标利率为2.50%，与前次操作相同。中国证券报记者梳理发现，这是将近4年来，14天期逆回购操作利率首次出现下降。

不过，央行此次利率下降只能算是“补



新华社图片 数据来源/中国人民银行 制图/苏振

降”，实为11月公开市场操作利率下调的延续。

自11月19日起，央行连续20个工作日暂停逆回购操作，持续时间打破今年以来纪录。不过，央行日前超额续做到期MLF，如今又重启大额逆回购，可以认为跨年流动性投放大幕已开启。

降准或在路上

年底或许是公开市场操作“挑大梁”，明年春节前则有望轮到降准“唱戏”。分析人士认为，明年一季度有可能降准，而明年1月将是重要窗口期。

原因主要有四点：一是明年春节时点较以往靠前，节前现金需求量大；二是1月是传统税收大月；三是年初是信贷投放较为集中的时点；四是专项债额度提前下达意味着明年初将迎来较多地方

深圳机场年旅客吞吐量突破5000万人次

□本报记者 齐金钊

12月18日，深圳机场宣布，该机场年旅客吞吐量突破5000万人次、年国际旅客吞吐量突破500万人次，跻身全球最繁忙大型机场行列。分析人士认为，这意味着深圳机场国际航空枢纽实力显著增强。深圳机场表示，这是自2016升级为“国际航空枢纽”以来，深圳机场立足粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，航空主业和国际业务实现的又一次新跨越，也是深圳机场通航28周年发展历程中新的里程碑。

与深圳城市经济发展密不可分

通航28年来，深圳机场累计运送旅客逾5.6亿人次。国家“十三五”规划将深圳机场升级为

“国际航空枢纽”。在全新的发展定位下，国际业务带动深圳机场整体业务发展提质增效，三年间国际旅客量翻了一番多。

“深圳机场之所以能够快速发展，与深圳城市经济发展快密不可分。”深圳大学经济学院当代金融研究所所长国世平表示，深圳外向型经济特征明显，商贸往来辐射全国及世界各个国家。

此次旅客量实现千万级突破，对于深圳机场来说标志着国际航空枢纽建设步入了新的阶段，也是自2013年转场以来，深圳机场六年间实现的客流千万级“三连跳”。

打造高质量高水平国际航空枢纽

近年来，深圳机场紧紧把握国际航空枢纽定位提升的发展契机，全力推动国际业务发展

能升能贬 人民币汇率弹性十足

更加理性有序，市场主体囤积外汇现象逐步消失。国家外汇局总经济师、国际收支司司长王春英10月时称，在近几个月人民币汇率波动增强后，市场主体表现为“逢高结汇、逢低购汇”，起到调节外汇供求、平抑汇率波动，促进市场稳定的作用。

最后，汇率作为“自动稳定器”功能得到验证。作为货币之间的比价，汇率波动是常态，有了波动，价格机制才能发挥资源配置和自动调节的作用。今年人民币汇率在市場力量作用下“破7”，在宏观上起到调节经济和国际收支“自动稳定器”的功能。

汇改空间被打开

汇率是宏观经济中处于核心地位的经济变量，深化人民币汇率形成机制改革一直是深化改

的个人和组织，不得被提名或获奖。提名专家、机构和评审委员、候选人等违反相关纪律要求的，取消资格并记入科研诚信失信行为数据库。四是坚持评审活动公开、公平、公正，对提名、评审和异议处理实行全程监督。五是各地各部门要精简各类科技评奖，注重质量、好中选优，减轻参评负担，营造科研人员潜心研究的良好环境。

会议听取了2019年度国家科学技术奖励评审结果的汇报，审议通过了获奖人选、奖励种类和等级，重点对具有重大原创性、紧扣经济发展和民生急需的创新成果及青年人才创新成就给予奖励，激励各类人才竞攀科技高峰，以创新支撑发展、造福人民。

会议还研究了其他事项。

证监会同意两家企业科创板IPO注册

证监会18日消息，近日，证监会按法定程序同意南京万德斯环保科技股份有限公司、厦门特宝生物工程股份有限公司科创板首次公开发行股票注册。上述企业及其承销商将分别与上海证券交易所以协商确定发行日程，并陆续刊登招股文件。（ 胥秀丽）

全面提高挂牌公司质量 系列行动启动

（上接A01版）徐明提出，要多措并举提高挂牌公司财务规范性，包括把好挂牌公司的“入口关”，优化挂牌准入条件、完善挂牌审查机制等，鼓励和引导更多优质企业挂牌新三板；把好挂牌公司“生存关”，督促挂牌公司“讲真话、做真账”，使挂牌公司能够规范经营、形成良好的公司治理和严格真实的信息披露；把好挂牌公司的“出口关”，对因丧失持续经营能力等情形，不宜继续挂牌的企业畅通“出口关”，坚决摘牌出清。“后续全国股转公司还将针对专项行动编写常见财务规范问题解答，举办系列财务专项培训，并进一步加大现场检查力度，将提高挂牌公司财务质量作为一项常态化、持续性的工作。”徐明透露。

勤勉尽责提升执业质量

与会代表指出，主办券商作为新三板市场的重要参与者，对提高挂牌公司质量，优化市场生态发挥着重要作用，主办券商应积极顺应新三板改革过程中的新生态、新形势和新要求，形成提升挂牌公司质量的合力。

徐明指出，经过不断探索，针对新三板海量挂牌公司的现状，全国股转公司在财务规范性方面形成了监管特色。充分利用主办券商持续督导制度，压实中介机构责任就是监管特色之一。

“健全内部制度，严防执业风险；勤勉尽责，提高执业质量；坚守风险底线，保护投资者权益；提升专业水平，增强服务能力。”中信建投证券董事总经理李旭东指出，新三板全面“深改”进行时，新的制度规则对主办券商提出了更高要求。

当好“看门人” 提高审计质量

专家指出，挂牌公司财务信息披露是投资者了解公司经营状况的重要途径，提高挂牌公司财务信息披露质量是新三板市场健康持续发展的基础。会计师事务所作为新三板市场财务信息披露的“看门人”，应逐步规范挂牌公司财务基础，提升信息披露质量。

为提高挂牌公司信息披露质量，证监会11月8日表示，拟对《非上市公众公司监督管理办法》（简称《公众公司办法》）进行修订。《公众公司办法》明确提出，创新监管方式，确定差异化信息披露原则，明确公司治理违规的法律责任，压实中介机构责任，督促公司规范运作。与会人员认为，新三板“深改”将对中介机构当好“看门人”提高审计质量提出更高要求。

穿越牛熊看楼市：紧盯供求是关键

（上接A01版）有的开发商迎风涨价，有的业主抱团控盘，有的自媒体贩卖焦虑……

所幸的是，深圳出手很快，中国证券报在报道有业主控盘哄抬房价的消息后，当地政府立即行动，约谈了当事人，暂停涉事楼盘网签。对于大众而言，楼市涨跌固然有其运行规律，但大家更关注的是能否做到公平公正公开。

2008年全球金融危机之后，深圳楼市几度春秋，既曾领涨全国，也曾大幅下降。由于它影响力大、敏锐度高等特点，常常被看作是全国楼市的风向标和温度计。过去十年，它的确多次释放有效信号。

在房住不炒的背景下，这一次深圳行情传递的信号，从根本上讲，决定楼市走势的是供求关系。各地政府应积极落实中央经济工作会议的要求，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

对于那些供求关系紧张的城市，要想想方设法增加供应，还要做好结构性布局，让更多人安居乐业；对于那些供过于求的地方，要做好事前的预判和事后的管理，在供地和房企准入等环节下功夫，防止房价大起大落。

我们欣喜地看到，对于深圳的房地产问题，当地政府有长远考虑。2018年，深圳出台“二次房改”方案，提出从当年起，在新增居住用地中，人才住房、安居型商品房和公共租赁住房用地比例不低于60%，普通商品房用地供应只有40%。到2035年，新增建设筹集各类住房将达170万套，保障性住房总量将不少于100万套。

市场的归市场，保障的归保障。两条腿走路，增加有效供应，这或许才是解决当前房地产市场发展难题的关键所在。

坚持长期评价 发挥专业价值

——中国证券报携手 9 家基金评价机构发布倡议书

为强化长期评价导向，促进权益类基金发展，培育基金业长期发展的良好环境，基金评价机构秉承勤勉尽责之心、互助共进之责，与行业同仁共勉提出以下倡议：

一、坚持长期评价，树立长期投资理念。全面践行基金评价的长期性原则，自 2020 年起，基金评价主要考察三年及以上期限的业绩，不对成立不足三年的基金开展评奖。优化基金奖项设置，取消一年期基金评奖，突出三年期、五年期等长期奖项，杜绝短期业绩排名，不对成立时间不足一年的基金进行排名，不对不足一年期的基金单一指标进行排名，不进行管理规模排名。

二、提升专业价值，优化基金评价机制。优化基金分类标准，对不同类别的基金产品采用与其相适应的评价体系，注重基金的可比性。优化基金评价机制，更多关注基金的长期业绩稳

定性、投资风格鲜明性等评价指标，充分发挥业绩比较基准的作用，注重考察基金的实际投资运作及基金合同的履行情况。强化基金评奖的专业价值，突出对基金管理人长期投资能力、特别是权益投资能力的评价，着力精简获奖机构数量，基金奖项宁缺毋滥。

三、宣传长期投资，引导投资者关注长期收益。加强对基金评价、基金评奖理念和方法的宣传，推动基金管理人、基金销售机构规范使用基金评价结果，引导投资者认识长期投资、定期定额投资的作用，培育投资者关注长期风险调整后收益的科学投资理念。不为以“周冠军”“月冠军”等名义开展的短期宣传活动提供支持，不为未在行业协会备案的机构组织的公募基金行业评奖活动提供支持，不误导投资者开展短期投资，着力为投资者提供有价值的专业服务。

行业同仁，公募基金行业正值破旧立新、

重塑辉煌之时，希望借此倡议，与行业同仁一道，坚持长期评价，发挥专业价值，建设行业长期发展的良好生态！

中国证券报有限责任公司
2019 年 12 月 19 日

签署机构：

中国证券报有限责任公司
上海证券报社有限公司
深圳证券时报社有限公司
中国银河证券股份有限公司
海通证券股份有限公司
招商证券股份有限公司
天相投资顾问有限公司
上海证券有限责任公司
北京济安信信科技有限公司
晨星资讯（深圳）有限公司