

# 发改委:加快长三角改革试点举措集中落实

□本报记者 刘丽霞

12月6日,国家发改委副主任罗文在国新办新闻发布会上表示,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(简称《规划纲要》)是指导长三角地区当前和今后一个时期一体化发展的纲领性文件。长三角要进一步加快各类改革试点举措集中落实,率先突破和系统集成,以更大力度、更高水平推进全方位开放,加快构建改革开放再出发的新格局。

据悉,上海市将率先布局和应用5G等新一代信息基础设施网络;浙江省将设立100亿元数字产业投资基金,并率先推进数字经济地方立法;安徽省将着力构建东西高铁大通道;江苏省则将与沪浙皖豫成拳头打造世界级产业集群。

## 推进更高层次对外开放

罗文表示,《规划纲要》具有三个特点:紧扣“一体化”和“高质量”两个关键;明确“分

区域”和“分领域”两条推进路径;突出“示范区”和“新片区”两个重点区域引领带动作用。《规划纲要》明确了长三角“一极三区一高地”的战略定位。“一极”指的是全国发展强劲活跃增长极;“三区”指的是全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区;“一高地”指的是新时代改革开放新高地,是推进更高层次的对外开放对长三角提出的新使命和新任务。

罗文表示,《规划纲要》在对标国际方面,是长三角更高质量一体化发展的重要体现。应重点抓好以下工作:一是积极推进自贸区建设。中国上海自由贸易试验区新片区建设,将对标国际公认的竞争力最强的自由贸易园区,比如新加坡、阿联酋迪拜,加快探索实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度,打造更具国际市场影响力的特殊经济功能区。同时,积极推动浙江、江苏的自贸试验区加快复制上海自贸区及新片区的经验,提升投资便利和贸易自由

水平。二是要共建高水平的开放平台。着力放大中国国际进口博览会溢出带动效应,努力把上海打造成为联动长三角、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地,加快编制虹桥国际开放枢纽总体方案,进一步增强虹桥服务长三角枢纽功能。三是打造国际一流营商环境,加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”,全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,加大国际人才招商引资政策支持力度,提高国际人才综合服务水平。

## 沪为龙头 苏浙皖各扬所长

“上海市要努力构筑中心城市的功能优势,为其他地区发展赋能提速,在长三角一体化发展当中积极发挥龙头带动作用。”上海市委常委、常务副市长陈寅表示,上海将率先布局和应用5G等新一代信息基础设施网络,提升对外服务的辐射能力。重点抓好高速铁路、城际铁路、长江黄金水道、机场群、5G布局,以及淀山

湖、太浦河、长江口水源地保护等一批重大项目规划建设的协调推进。

浙江省委常委、常务副省长冯飞表示,浙江省将以“数字产业化、产业数字化”为主线,实施“五个100”,即建设100个无人车间、无人工厂,培育100家骨干数字企业,推进100个数字化重大项目,实施100个园区改造,设立100亿元产业投资基金,并率先推进数字经济地方立法。

安徽省委常委、常务副省长邓向阳表示,安徽下一步将着力构建东西高铁大通道,全力打造合肥国际航空集散中心,共建一体化的城际轨道圈、国省干支网、能源保障线、信息高速路,实现更高层次的协同开放。

江苏省委常委、常务副省长樊金龙表示,江苏将与沪浙皖豫成拳头打造世界级产业集群。当前已梳理了江苏现有制造业当中比较有竞争力的13个先进制造业集群,包括物联网、集成电路、高端装备、生物医药等,为长三角世界级产业集群提供了“种子”选手。

## 证监会核发

## 2家企业IPO批文

证监会12月6日消息,近日,证监会按法定程序核准了神驰机电股份有限公司、深圳科安达电子科技股份有限公司2家企业的首发申请。上述企业及其承销商将分别与交易所协商确定发行日程,并陆续刊登招股文件。(管秀丽)

## 深交所:创新服务模式 持续深化与地方政府合作

12月3日至6日,深交所联合湖北省金融局、湖北证监局等共同举办资本市场“2019年度湖北服务周”活动,结合地方经济发展和特色产业特色,发挥深交所专业优势,提供精准对接培育服务。湖北省副省长赵海山、深交所总经理王建军等出席启动仪式,来自湖北省各地方政府、上市公司、拟上市企业及相关金融机构代表共900余人参加系列活动。

深交所相关负责人表示,本次服务周是深交所持续深化与湖北省战略合作的具体举措,将进一步提升“在地化”服务深度和广度,推动更多湖北企业利用深交所平台发展壮大,更好服务湖北资本市场高质量发展。

上述深交所负责人表示,“服务周”活动期间,深交所结合湖北省经济高质量发展需求,针对不同地区经济水平和后备梯队企业特点,在武汉、宜昌、襄阳等城市制定精准服务方案,围绕拟上市企业培育、上市公司规范治理、并购重组、固定收益产品、投融资对接、区域股权市场发展等主题,累计举办业务培训、投融资路演、走访调研、专题座谈等系列培育活动18场次,覆盖各类企业近500家次,进一步激发湖北经济发展动能和资本市场活力。

近年来,深交所主动对接地方需求,不断创新服务模式,探索建立在地化培育长效机制。下一步,深交所将认真按照中国证监会全面深化资本市场改革的整体部署,紧紧围绕金融服务实体经济根本任务,持续深化与地方政府合作,充分发挥交易所专业优势和平台作用,继续做强做优“服务周”品牌,不断提升服务精准度,努力打造与中国特色社会主义先行示范区相匹配的资本市场生态体系,服务省市经济高质量发展。(黄灵灵)

## 中国证监会山东监管局 原党委书记、局长徐铁 严重违纪违法被开除党籍

证监会12月6日消息,日前,中央纪委国家监委驻中国证监会纪检监察组、山东省监委对中国证券监督管理委员会山东监管局原党委书记、局长徐铁严重违纪违法问题进行了纪律审查和监察调查。

经查,徐铁丧失理想信念,背离党的宗旨,违背初心使命,底线原则失守;对党不忠诚不老实,有多人串供,对抗组织审查,未按规定报告个人有关事项;违反中央八项规定精神,违规接受监管对象赠送的礼品礼金;私欲贪欲膨胀,甘于被“围猎”,把公权力变成谋私利的工具,利用行政审批、日常监管等职权为监管对象谋取不当利益,非法收受他人财物,数额特别巨大。

徐铁严重违反党的政治纪律、组织纪律和廉洁纪律,构成职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》等有关规定,经中国证监会党委研究决定,给予徐铁开除党籍处分,按规定取消其享受的待遇,收缴其违纪所得;经山东省监委研究决定,将徐铁涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物随案移送。(管秀丽)

## 养老产业迎来发展新契机

自然资源部近日发布《关于加强规划和用地保障支持养老服务发展的指导意见》(下称《意见》),对于养老服务设施用地的合理界定、统筹规划、保障供应和加强监管等方面作出明确要求。与此同时,近年来,越来越多房企也开始布局养老领域,在具有稀缺性的旅游目的地主打以生态环境为卖点的康养、文旅项目。

近期,养老新政密集发布,从《国家积极应对人口老龄化中长期规划》印发,到国家发改委、商务部公布《市场准入负面清单(2019年版)》,再到该《意见》发布,政策的不断健全完善,养老产业迎来发展新契机。

易居研究院智库中心研究总监严跃进表示,《意见》提出,要合理确定养老服务设施用地供应价格,出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定,在增加相关土地供应的同时也确保了价格不会太高。同时《意见》还提到通过租赁的方式供应社会福利用地,有助于降低企业成本。另外,养老用地与农村集体建设用地等改革挂钩,使这类土地后续得以积极释放,对养老地产具有较好的导向作用。(王舒媛)

# MLF“量增价平” 年内利率将持稳

□本报记者 罗哈

央行6日超额续做中期借贷便利(MLF),净投放超千亿元的长期流动性,但操作利率不变,让市场颇为谨慎:债市下跌,资金面现收紧迹象。分析人士认为,市场对央行操作存在预期差异,鉴于通胀压力与珍惜正常的货币政策空间的心态,近期政策利率料保持不变。

## 超量续做利率不变

央行6日开展MLF操作3000亿元,比当日到期量多1125亿元,此次MLF操作利率为3.25%,与前次相同。

市场人士认为,央行超量续做MLF,主要是为满足跨年资金需求。联讯证券首席固收研究员钟林楠表示,超量续做可能有双重考虑:一是部分代替28天逆回购操作,协助金融机构跨年;二是释放长期资金对接银行信贷,加强信贷投放稳增长。

超量续做但利率不变,市场颇为谨慎。6日,国债期货全线收跌,10年期、5年期和2年期主力合约分别跌0.19%、0.14%和0.03%。资金面也现收紧迹象,Shibor几乎全线上涨,仅9个月品种微跌。国泰君安罩汉团队认为,市场反应表明对央行操作存在预期差异。

民生证券解亮团队表示,央行6日未下



新华社图片 数据来源/Wind 截至12月6日 制图/王建华

调MLF利率主要原因有三点:一是央行行长易纲发表文章指出,我国应尽量长时间保持正常货币政策,不搞竞争性的零利率或量化宽松政策;二是保持币值稳定、警惕通胀预期发散仍是现阶段的重要任务;三是出于防范国内外各种风险的考虑,货币调控也有必要适当保留操作空间。

## 未来资金面大概率向好

12月14日,还有一笔2860亿元的MLF将到期,由于当日为周六,将顺延至16日到期。分析人士预计,央行大概率会续做,但利率将保持不变。

钟林楠认为,16日MLF大概率仍会续做,

# 上交所紧盯上市公司年末突击交易

□本报记者 周松林

上交所6日表示,中国证监会日前专门发布行动计划,对资本市场提高上市公司质量作了全面部署。上交所将以此为主线,群策群力、多措并举,引导上市公司专注主业、扎实经营、提高质量。

近期,针对年末上市公司突击交易有所增加的情况,上交所公司监管部门重点开展了相应监管工作,旨在去伪存真,夯实上市公司质量,维护资本市场健康发展的良好生态。

## 开展分类监管

年末突击交易主要有两类:一类是保壳交易,通过资产交易、调整会计处理等方式试图避免退市;另一类是资金套现交易,以现金购买关联方资产为主要形式,涉嫌变相向关联方输送利益。上交所公司监管部门根据实际情况分析总结,开展相应的分类监管。对于缺乏商业实质,存在人为构造、操纵情形的,依法依规从严

监管;对于资产定价公允,有益于公司主业长远发展的,适当给予空间,支持公司摆脱困境、强化主业。

上交所认为,以保壳为目的的交易,主要是试图“量身定制”,规避诸如净资产为负、净利润连续亏损、营业收入不足1000万元等退市风险情形。对于这类交易,主要需考虑交易是否具有商业实质,重点关注资产定价是否公允、交易对方是否存在潜在关联关系、是否存在其他利益安排,以及相应会计处理是否符合准则要求等。

以资金套现为目的的交易,多数为关联交易,背后是“关键少数”涉嫌变相侵占上市公司利益。对于这类交易,核心是要关注交易的公平性、定价的公允性,关注是否存在不当输送利益的情形。这其中,既要关注资产的实际价值,也要关注控股股东是否存在资信问题和流动性困难,还要警惕非关联化的潜在关联交易。

## 抓好事中监管

对于突击交易,上交所在日常监管中,始终

按照证监会的“三及时”要求,及时发现、及时制止、及时查处,尤其注重事中监管,避免发生难以挽回的损失。基于此,上交所公司监管部门注重发挥事中监管作用,综合采取发函问询、约谈中介、提请核查、纪律处分等措施,多方联动监管,强化问责力度,努力通过监管约束和市场约束相结合的方式,充分揭示交易实质,及时制止不当行为。

从实际情况看,对突击交易的监管工作初见成效。截至目前,疑似保壳交易有20余单,疑似资金套现交易有10余单。在市场公开约束下,公司主动取消或调整了一些明显不当的突击交易。这其中,有公司拟向实际控制人的下属企业增资,标的业务与公司主业存在较大差异,后续拟建项目还涉及百亿跨境投资,经多轮监管问询,交易存在的问题及风险浮出水面,公司也最终决定取消增资方案。还有公司以受托参股公司小额表决权,变更原董事职位为由,拟变更会计核算方法,进而确认投资收益实现扭亏,但结合实际情况看,公司对标的的影响力并未

发生实质变化,经监管问询、约谈中介机构,公司最终取消了该会计核算变更。

## 支持上市公司化解困难

上交所表示,近一段时间以来,上市公司的问题和风险有所集中,部分公司遇到一些困难。在对突击交易开展监管的过程中,上交所坚持“抓两头、带中间”,努力做到监管与服务并举。在依法依规开展必要监管的同时,对于主业薄弱,但规范运作的公司,支持其引入优质资产,夯实主业、增强持续经营能力;对于控股股东确实存在困难的,也做好必要的政策指导和帮助。

上交所强调,做好监管、做深服务,根本目标还是要推动上市公司提高质量。上交所将继续按照证监会的部署要求,牢记监管姓监,把资本市场监管人民性的要求落在实处,持续引导上市公司及“关键少数”守规矩、走正道,推动公司聚焦主业、规范运作,夯实资本市场健康发展的基础。

# 中共中央政治局召开会议 分析研究2020年经济工作

(上接A01版)会议指出,在党中央坚强领导下,中央纪委国家监委和地方各级纪委监委忠实履行党章和宪法赋予的职责,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,督促党员干部自觉做到“两个维护”,贯彻落实全面从严治党方针和要求,坚持稳中求进、实事求是、依规依纪依法,纪检监察工作坚定稳妥、扎实有效,在高质量发展上取得新的成绩。强化监督职责,深化政治监督,落实中央八项

规定精神,集中整治形式主义、官僚主义问题,抓好政治巡视和巡视整改,运用“四种形态”,严格执纪执法,精准有力问责。深化拓展整治群众身边腐败和作风问题,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。统筹推进纪检监察体制改革,提高规范化法治化水平,建设忠诚干净担当的纪检监察铁军。

会议强调,党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家

治理体系和治理能力现代化作出战略部署,对推动全面从严治党向纵深发展提出新的要求。纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,协助党委深化全面从严治党,坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督,一体推进不敢腐、不能

腐、不想腐,建设高素质专业化纪检监察干部队伍,为实现第一个百年奋斗目标提供坚强保障。

此前,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取中央纪委2019年工作情况和十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年1月13日至15日召开十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议。

## 外资人身险公司 外方股比放宽至51%

(上接A01版)外资保险公司分支机构的设立和管理方面与中资保险公司均适用《保险公司分支机构市场准入管理办法》等相关规定,确保在统一规则下开展合作与竞争。

二是在中国申请人的资格管理方面,明确设立合资保险公司的中国申请人的条件和管理统一适用《保险公司股权管理办法》,确保相关监管规定的协调统一。

相关人士认为,中国保险市场发展空间广阔,从实践看,外资保险公司将为中国保险市场注入“正能量”。目前全球保险业的增长都是低速的,而我国则是两位数以上的增长,未来五到十年仍可以保持10%至15%的增速。

# “六稳”护航经济底 改革激发新动能

(上接A01版)应加强应收账款拖欠问题专项治理,化解非市场因素造成的货币政策传导梗阻。建议通过加快前期货款催收和拖欠惩罚力度,明确应收应付条件与期限,保障支付链条下游企业权力。

## 改革释放新红利 推动高质量发展

我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。海通证券首席经济学家姜超认为,我国经济正在释放三大红利,过去主要有人口红利、城镇化和全球化等三大动力,未来将迎来工程师红利、城市化以及深化改

革开放等三大新动力支持。此外,城镇化也将继续带来深度城市化的新红利,开放的大门也越开越大。

“中国企业已经在持续加大研发投入。”姜超表示,许多龙头企业研发投入比例正在进一步提升。只要企业愿意增加研发投入,就可以用好工程师红利,助推中国经济自主创新发展。

在中国人民大学副校长吴晓求看来,要实现长期发展,跨越“中等收入陷阱”非常重要。中国应当将对外开放的大门越开越大,找到和世界经济体系、金融市场的对接

口;要推动以市场为导向的改革。具体而言,要正确处理政府和市场的关系,充分尊重和保护市场主体的权利,包括消费者权益、环境保护等。从银行贷款结构等方面,推进竞争性。

“我国有庞大的国内市场,消费在经济中的稳定作用非常重要,且消费增长具备很好的条件。”中国银行研究院院长陈卫东表示,从居民收入增长和居民消费需求来看,我国中等收入阶层不断扩大,财富分配格局逐渐完善,都是促进消费的有利条件。