李克强:推动开创经济社会发展新局面

编制好“十四五”规划 围绕增强发展内生动力、激发市场活力,研究推出一批重大改革开放举措

□新华社北京11月26日电

11月25日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开研究部署国民经济和社会发展第十四个五年规划编制专题会议。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议。

会上,发展改革委汇报了“十四五”规划编制工作有关情况及下一步建议。李克强说,“十三五”规划实施以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门认真贯彻党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调,全面深化改革,积极主动扩大开放,有效应对国际国内各种风险挑战,经济保持中高速增长、运行在合理区间,结构调整、脱贫攻坚、民生改善等都取得新进展,规划主要目标任务完成进度符合预期。行百里者半九十。各地区各部门要扎实做好“十三五”规划后续实施工作,为“十四五”发展打下更好基础。

李克强指出,“十四五”时期,外部环境可能更加复杂,不确定性和挑战更多,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期,人民对美好生活有更多期盼。编制好“十四五”规划,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把发展机遇研判准,把困难挑战分析透,立足我国基本国情和发展阶段,坚持发展第一要务,突出保持经济运行在合理区间、推动高质量发展,突出以人民为中心的发展思想,突出以改革创新破解发展难题,实事求是、遵循规律,着眼长远、统筹兼顾,提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务,给社会良好预期,激励全国上下努力奋进。

李克强说,要认真谋划“十四五”时期经济社会发展的重要支撑。围绕推动经济发展、增进人民福祉、防范化解风险等,研究推出一批重大政策。围绕增强发展内生动力、激发市场活力,研究推出一批重大改革开放举措,尤其要按照厘清政府和市场、政府和社会关系的要求,在深化“放管服”改革、打造市场化法治化国际化营商环境上取得更大进展。围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生,研究推出一批重大工程和项目,更加注重发挥社会力量作用,着力提升基础设施水平,增强产业创新力和竞争力,促进改善生态环境,提高人民群众生活水平。

李克强要求,各部门要密切配合,深入调查研究,汇众智聚众力,精心组织、抓紧起草形成“十四五”规划《基本思路》,在此基础上,组织开展重大专题研究,征求各方面和专家的意见,群策群力,进一步做好起草规划《纲要框架》的工作。

孙春兰、胡春华、刘鹤、魏凤和、王勇、肖捷、巴特尔、何立峰参加会议。

郭树清:继续拆解影子银行 遏制房地产泡沫化倾向

□本报记者 彭扬 欧阳剑环

央行网站26日消息,中国人民银行党委书记、银保监会主席郭树清日前赴人民银行南昌中心支行和江西银保监局调研。郭树清表示,要深入整治各种违规金融行为,坚决打击各种非法集资活动,继续拆解影子银行,遏制房地产泡沫化倾向,主动配合地方政府整顿隐性债务。

郭树清指出,金融系统坚决贯彻党中央、国务院各项决策部署,全面加强党的建设,扎实做好“六稳”工作,齐心协力打好防范化解金融风险攻坚战,取得了实质性进展。主要表现在以下方面:一是精准处理不法金融机构和金融集团,依法有序矫正各种违法违规行为;二是有序处置影子银行风险,大幅降低交叉金融业务规模;三是坚决打击非法集资、非法吸收存款等非法金融活动,持续开展互联网金融风险专项整治;四是在支持经济结构调整过程中,加大力度暴露和处置不良贷款,有效防范传统的信用风险;五是努力稳定经济总体和各主要部门的杠杆率,重点降低国有企业负债率水平;六是在坚决遏制增量的同时,稳步化解地方政府隐性债务存量风险;七是进一步抑制房地产金融化、泡沫化,稳定房价、地价和预期;八是积极支持中小银行深化改革防范风险,鼓励多渠道补充资本;九是稳妥应对外部冲击,维护人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

郭树清指出,当前及未来一段时期,要加大对国内外金融形势的分析研判,不断增强服务实体经济能力,深化金融供给侧结构性改革,平衡好稳增长和防风险的关系,坚决守住不发生系统性金融风险的底线,推动金融业持续健康发展。一是提升服务实体经济质效。围绕金融供给侧结构性改革,提升差异化服务能力,努力支持乡村振兴、区域协调和创新驱动等国家战略实施,进一步做实普惠金融,改进民营小微企业金融服务。二是继续深化金融改革。完善公司治理结构,建立现代企业制度,完善股权管理,加强对股东的穿透监管,防范道德风险。坚持问题导向,依据各地实际情况,坚持按照市场化、法治化原则进行改革重组。三是持续防范化解金融风险。四是夯实资本市场基础。支持直接融资发展,加快银行理财转型,整顿规范信托机构,推动补充养老保险业务发展。五是扩大金融业高水平开放。进一步扩大银行、保险、证券、基金、信托等多领域对内对外开放,推动内外资金融机构更密切合作,提升中国金融体系的活力和竞争力。

证监会同意 两家企业科创板IPO注册

证监会11月26日消息,证监会近日按法定程序同意聚辰半导体股份有限公司、嘉必优生物技术(武汉)股份有限公司科创板首次公开发行股票注册。上述企业及其承销商将分别与上海证券交易所协商确定发行日程,并陆续刊登招股文件。(昝秀丽)

系统重要性银行评估办法征求意见

央行网站26日消息,央行、银保监会就《系统重要性银行评估办法(征求意见稿)》(简称《评估办法》)公开征求意见。央行、银保监会有关部门负责人表示,我国系统重要性银行规模体量大,在金融市场上具有风向标作用,识别并强化系统重要性银行监管,有助于完善货币政策传导机制、促进市场公平有序竞争,有助于提高我国银行体系的稳健程度、切实防范化解系统性金融风险。

《评估办法》旨在完善我国系统重要性金融机构监管框架,建立系统重要性银行评估与识别机制。

国家金融与发展实验室副主任曾刚认为,评估系统重要性银行,通过对这些银行业务复杂性、资本监管等方面提出比小银行更高的监管要求,可降低它们的风险偏好,避免出现问题给整个金融体系造成影响。

上述负责人表示,银保监会仍依法负责对系统重要性银行实施日常监管。人民银行从强化宏观审慎管理、防范系统性风险出发,立足我国银行业发展和监管实践,牵头制定系统重要性银行附加监管规定,拟从实施附加资本要求、落实资本内在约束机制入手,强化流动性、大额风险暴露、风险数据加总和风险报告等方面的监管要求,并从制定恢复和处置计划、开展可处置性评估等方面提出管理要求,切实提高系统重要性银行的经营稳健性。同时,人民银行将持续开展系统重要性银行监测分析,开展压力测试,并视情提出相应的附加监管要求。(彭扬 欧阳剑环)

明年新增专项债额度已部分下达

26日,接近监管部门人士向中国证券报记者证实,财政部已向省级财政部门下达部分2020年新增专项债额度。业内人士认为,即使有部分提前发行,预计规模也不会太大。专项债助力基建投资作用有望在明年一季度得到更明显体现。

提前下达属“规定动作”

中国证券报记者向接近监管部门人士求证得知,财政部已向省级财政部门下达部分2020年新增专项债额度。这部分债务额度会否提前到2019年底发行仍不确定,具体发行额度也有待公布。

财政部此举属“规定动作”,但在稳投资诉求日益增强背景下,提前下达额度是否会提前发行引起市场较多讨论。若有部分提前到2019年发行,可弥补2019年地方债发行前置造成的年底供给“缺位”。

今年地方债发行节奏较往年大大提前。统计显示,一季度,全国发行1.41万亿元地方债,创历史同期之最。到9月末,今年新增地方债额度基本用完。进入四季度,地方债发行额大减,11月发行额料不足500亿元。

明年新增专项债规模可能增加

分析人士认为,理论上,提前下达的专项债额度是有可能提前发行一部分的,但仍须经过一定程序,形成债券供给仍需一些时间。不少机构人士认为,即使这部分提前下达额度在年内部分释放,规模也有限。

按照2019年经验,在拿到提前下达的新增债务限额后,各省、自治区、直辖市人民政府需编制预算,经本级人民代表大会批准后执行,向下级人民政府下达新增债务限额。下级人民政府新增债务限额经本级人民代表大会或其常务委员会批准后执行。

“2020年新增专项债规模可能仍会有较大幅度增加。”张旭表示,专项债促进经济增长边际效应高、发行规模增长空间大,有利于债务风险防控。除规模增加外,专项债结构额度限制可能会逐步取消,地方政府可在额度内确定不同类别债券规模。(张勤峰 赵白执南)

开启证券技术系统走出国门先河

深交所与巴交所签署技术输出协议

□本报记者 黄灵灵

11月26日,深圳证券交易所(以下简称深交所)与巴基斯坦证券交易所(以下简称巴交所)交易与监察系统升级项目签约仪式在深圳成功举行,这是新兴市场间技术合作的突破,也是深交所技术系统第一次在国际舞台上和全球顶尖系统供应商激烈角逐并取得胜利,开启我国证券技术系统走出国门先河。深交所总经理王建军、巴交所董事长苏莱曼·迈赫迪、中国金融期货交易所总经理霍瑞戎等出席仪式。

技术系统是交易所的“生命线”,深交所技术团队有近千人,经过近三十年的自主研发,在交易、监察、信披、金融云等核心领域均有深厚的专业储备,核心技术指标全球领先,并保持着连续17年安全运行的世界记录,具备为包括巴基斯坦在内的国际市场提供更安全、更可靠、更经济、更有效的技术系统的能力。

深交所有关负责人表示,自2017年1月作为中方联合体核心成员战略入股巴交所以来,深交所积极推动巴交所技术能力提升,应邀参与巴交所技术系统升级国际招标,双方团队密切沟通、实地调研、反复论证,根据巴市场情况制定了技术发展规划和产品方案,最终获得巴交所及市场机构一致认可,从全球众多技术系统提供商中脱颖而出、成功中标。

根据协议,深交所将以自主研发的最新一代交易和监察系统为基础,结合巴基斯坦资本市场发展实际,升级巴交所现有交易系统并建设市场监察系统。

上述深交所负责人表示,当前,金融科技时代已经到来,必将深刻影响全球证券市场的业态模式、运行机制和监管逻辑。深交所始终坚持“科技引领”理念,既服务好科技创新,也利用好科技创新,下一步将继续按照中国证监会部署要求,以技术带动市场合作,推动“一带一路”金融基础设施互联互通和市场互惠融合,为“一带一路”提供长期、稳定、可持续的金融创新服务。

图为深交所与巴交所交易与监察系统升级项目签约仪式现场 图片来源/深交所

深交所举办2019年技术大会

□本报记者 黄灵灵

11月25日至26日,深交所组织举办主题为“科技引领·构建行业数字化新生态”的2019年技术大会,这是深交所连续第三年举办全行业技术大会。中国证监会副主席李超、深交所总经理王建军、工信部信息化和软件服务业司副司长董大健、中科院国科控股董事长索继栓等出席会议并致辞。

李超指出,目前,证监会正在推进资本市场全面深化改革,构建数字化生态、加快提升科技监管能力是其中不可或缺的组成部分。希望全行业抓紧行动、群策群力,共建共享资本市场数字化生态圈,促进资本市场高质量发展。

王建军表示,深交所作为市场的组织者和核心机构,在构建行业数字化生态方面责无旁贷,应当发挥好“基石物种”的生态功能,对保障生态系统稳定发展做出更多贡献。近几年,深交所围绕基础设施、产品创新、研发创新、国际合作等方面开展系列工作,不断充实自身技术力量,努力推动资本市场数字化转型。深交所将发挥好市场组织者的平台功能,规划技术发展新蓝图、完善共建共享新机制、探索风险防控新手段,汇聚各方力量,集中市场智慧,共同推动行业数字化生态建设迈上新台阶。

董大健提出,工信部将着力增强自主创新能力,夯实金融科技基础支撑、深化金融科技融合应用、优化金融科技发展环境、保障金融科技应用安全、加强金融科技国际交流,大力推进新一代信息技术创新发展和融合应用,提高金融服务实体经济的质量和效率,推动我国经济高质量发展。

索继栓表示,中科院将继续深化与深交所战略合作关系,携手推进科技成果转化和金融科技创新工作的融合发展,共同打造创新、产业、资本良性循环的生态体系,更好推动金融服务实体经济,培育经济发展新动能。

大会还举行了深交所技术产品联盟成立仪式。联盟是由深交所倡导发起、深圳证券通信有限公司负责运营,面向证券、基金、期货等金融机构与市场相关软件开发商的非营利性技术产品联盟,首批成员单位共55家。这是深交所推动建设行业数字化生态的重要举措。同时,深交所将具有完全自主知识产权的重要研发成果——深交所金融级消息总线作为联盟首个产品,共享给联盟成员使用,逐步探索核心技术开放共享新生态。

落实党的十九届四中全会重要举措 继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通

(上接A01版)权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

会议强调,劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容。要全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,把劳动教育纳入人才培养全过程,贯通大中小各学段,贯穿家庭、学校、社会各方面,把握育人导向,遵循教育规律,创新体制机制,注重教育实效,实现知行合一,促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。

会议指出,要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标,建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系,为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。

会议强调,深化新时代教育督导体制机制改革,要紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务,以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口,不断提高教育督导质量和水平,推动各类主体切实履行教育职责。

会议指出,加强农业科技社会化服务体系建设,要以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点,以提高农业科技服务效能为目标,推进农技推广机构服务创新,强化高校与科研院所服务功能,壮大市场化社会化服务力量,加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

会议强调,党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是,推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢,让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度对标对表,理清工作思路和工作抓手,结合四中全会部署的各项改革任务,一体推动、一体落实。改革已建立制度框架的,要对照四中全会精神继续巩固完善,建立长效机制;正在探索的要狠抓攻坚克难,实现突破,做好总结提炼、形成制度安排;有待谋划推出的,要大胆改革创新,及时研究制定方案。要在精准谋划、精准实施上下足功夫,改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用都要做到心中有数。要把握不同改革的特点性质,坚持出台方案、健全机制、推进落实一起抓。落实改革方案要因地制宜、有的放矢,不搞上下“一般粗”,不搞“一刀切”。要聚焦制度是否有效运转开展督察,看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划,明确时间表、路线图、成果形式。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。