



新华通讯社主管主办
中国证监会指定披露上市公司信息
新华网网址: http://www.xinhuanet.com

中国证劵報

CHINA SECURITIES JOURNAL

A 叠 / 新闻 64 版
B 叠 / 信息披露 56 版
本期 120 版 总第 7649 期
2019 年 11 月 21 日 星期四



中国证劵報微博



中国证劵報微信号
xhszsb



中国证劵報
App

更多即时资讯请登录中证网 www.cs.com.cn

国务院确定税收优惠政策减轻纳税人负担

要合理有序建立个人所得税年度汇算清缴制度 进一步推进药品集中采购和使用

□新华社北京11月20日电

国务院总理李克强11月20日主持召开国务院常务会议，听取个人所得税改革情况汇报，确定有关税收优惠政策减轻纳税人负担；部署深化医药卫生体制改革进一步推进药品集中采购和使用，更好服务群众看病就医；通过《中华人民共和国城市维护建设税法（草案）》。

会议指出，建立综合与分类相结合的个人所得税制，引入教育、养老等六项专项附加扣除，是党中央、国务院部署的重大税制改革，是减税降费的重要举措。自去年10月实施以来，改革成效逐步显现，今年前9个月累计减税4400多亿元，惠及2.5亿纳税人，对完善收入分

配、增加居民收入、扩大消费发挥了重要作用。下一步，要合理有序建立个人所得税年度汇算清缴制度，使专项附加扣除政策更好落实并不断完善，实现税制可持续。会议决定，为进一步减轻纳税人特别是中低收入群体负担，暂定两年内对综合所得年收入不超过12万元或年度补税金额较低的纳税人，免除汇算清缴义务。会议要求加强相关政策解读，简化操作流程，优化办税服务，便利纳税人依法纳税。会议还决定，为促进海运业发展，适应国内对海产品较快增长的需求，借鉴国际做法，从今年1月1日起到2023年底，对一个纳税年度内在船航行超过183天的远洋船员，其工资薪金收入减按50%计入个人所得税应纳税所得额。

会议指出，推进药品集中采购和使用，是

深化医改的重要内容，为降低“虚高”药价、减轻群众负担发挥了积极作用。会议要求进一步推进这项工作。一是扩大集中采购和使用药品品种范围，优先将原研药与仿制药价差较大的品种，及通过仿制药质量和疗效一致性评价的基本药物等纳入集中采购，以带量采购促进药价实质性降低。构建药品国家集中采购平台，依托省（区、市）建设全国统一开放采购市场。二是确保集中采购药品稳定供应和质量安全。建立中标生产企业应急储备、库存和产能报告制度，加强中标药品抽检，实行市场清退制度。建设药品追溯系统，明年底前率先实现疫苗和国家集中采购使用药品“一物一码”，并可由公众自主查验。三是制定实施国家用药管理办法。推动医疗机构首先使用国家基本药物和医

保目录药品。加强医院药事管理，依法查处不合理用药行为。建立健全药品价格常态化监管机制。在总体不增加患者负担的前提下，稳妥有序试点探索医疗服务价格的优化。四是推进医保支付方式改革。原则上对同一通用名相同剂型和规格的原研药、通过一致性评价的仿制药等实行相同的支付标准。探索更加高效的药品货款支付办法。

为完善税收法律制度，并与营改增改革取消营业税相衔接，会议通过《中华人民共和国城市维护建设税法（草案）》。草案保持现行城市维护建设税暂行条例的税制框架和税负水平不变。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

5年期以上LPR首降 稳增长政策目标凸显

□本报记者 彭扬

新一期贷款市场报价利率（LPR）11月20日出炉，1年期和5年期以上LPR均较上一期下降5个基点。

专家表示，1年期LPR和5年期以上LPR均较上一期下降5个基点，整体与市场预期较为符合，有助于凸显稳增长的政策目标。自11月始，本轮政策性“降息”过程已启动，LPR将随政策利率进入持续下调过程。本次5年期以上LPR下降与房地产政策调控关系不大，可能与推动基建投资有关。

加强逆周期调节

央行授权全国银行间同业拆借中心公布，11月20日LPR为：1年期LPR为4.15%，5年期以上LPR为4.80%。以上LPR在下次发布LPR之前有效。

分析人士认为，自11月5日以来，央行已多次“降息”，加强逆周期调节的态度明显。

中国民生银行首席研究员温彬表示，当前央行加大逆周期调控力度，11月5日和18日先后下调1年期中期借贷便利（MLF）利率和7天逆回购利率，继续引导市场利率和LPR利率下行。这对当前切实降低实体经济融资成本、稳投资、稳增长、稳预期将发挥积极作用。

“本次LPR报价整体与市场预期较为符合，有助于凸显稳增长的政策目标。”摩根士丹利华鑫证券首席经济学家章俊表示，以逆周期调节稳增长为主要目标，有助于稳定市



新华社图片 数据来源/Wind 制图/王力

场预期，为市场融资和地方债发行创造合理充裕的流动性环境。这也意味着，在坚决不搞“大水漫灌”的同时，货币政策将根据经济运行特点适时进行预调微调，做好总量与结构的平衡。

东方金诚首席宏观分析师王青表示，从11月开始，“宽货币”势头有望恢复。主要针对企业贷款的1年期LPR走低，将带动企业贷

款利率下行。这意味着“宽货币”与“宽信用”联动明显，货币传导效率显著增强。另外，本轮政策性“降息”过程已启动，LPR将随政策利率进入持续下调过程。

配合基建投资

此次5年期以上LPR也下调5个基点。这是自8月首次发布以来，5年期以上LPR第一

次出现下调。

“长端LPR下行不等同于房贷政策全面放松。”交通银行首席经济学家连平强调，自LPR新机制设立以来，5年期以上LPR首次下行，主要目标在于引导企业中长期信贷融资成本下降。虽然切换为LPR新机制的新增住房抵押贷款基准利率会相应下行，但绝非房贷政策放松信号。（下转A02版）

加码基建投资 明年专项债规模有望大增

□本报记者 赵白执南

进入四季度以来，专项债发行总额仅370亿元，提前下达部分尚未发行。不过，专家认为，明年专项债规模可能大增，在专项债资金投向基建比例提高的情况下，将有力提振基建投资增速，为基建燃起“加速度”。

发行规模下降

Wind数据显示，截至11月20日，11月以来各地已发行地方政府债券392.08亿元。其中，新疆、宁夏、天津、云南、大连、北京等地发行专项债共计201.24亿元，尚未有地方发行新增专项债券。

今年以来，专项债发行进度大幅加快，发债高峰提前。财政部数据显示，截至9月底，

新增专项债已发行21297亿元，发行进度近100%。

9月以来，随着年初批准的新增专项债额度逐渐告罄，专项债发行量下降。8月地方政府发行专项债4063亿元，其中新增专项债3194亿元；9月发行专项债1630亿元，其中新增专项债1240亿元。截至11月20日，10月和11月各用途专项债发行总额仅370亿元。

中国证券报记者梳理各地披露的四季度发债计划情况发现，目前，仅有广东计划在12月上旬发行133.7亿元地方债，内蒙古计划在12月上旬发行18亿元地方债。两地均计划发行一般债券，专项债发行计划仍是空白。业内人士预计，11—12月地方债供给总规模可能在1500亿元以内。

分析人士认为，从基建增速看，专项债补短板内需作用尚未明显显现。国家统计局

数据显示，1—10月基建投资同比增4.2%，增速较1—9月回落0.3个百分点。

助力基建投资

此前召开的国务院常务会议明确，根据地方重大项目建设需要，按规定提前下达明年专项债部分新增额度，确保明年初即可使用。一位接近监管部门人士向中国证券报记者透露，部分地区在11月10日之前已完成项目上报。

摩根士丹利华鑫证券首席经济学家章俊认为，在当前的政策观察窗口期，即便加快推进专项债额度下发，最快也要等到12月。在各地上报项目经国家发改委审批后，即可进入发债准备阶段，专项债撬动社会资金、拉动有效投资作用有望进一步发挥，基建投资对经济托底效应逐渐增强。（下转A02版）

银保监会就信保业务监管办法征求意见

进一步细化对保险公司类别、资质要求、经营范围、禁止行为的规定

□本报记者 程竹

中国证券报记者11月20日独家获悉，为进一步加强信用保险和保证保险业务（以下简称“信保业务”）监管，规范经营行为，防范化解风险，中国银保监会财险部近日向各银保监局、各财产保险公司就《信用保险和保证保险业务监管办法（征求意见稿）》（以下简称《办法》）征求意见。

此次《办法》共五章38条，与2017年下发的《信用保证保险业务监管暂行办法》（以下简称《暂行办法》）相比，《办法》进一

步细化对保险公司类别、资质要求、经营范围、禁止行为的规定。

重新厘定经营主体

业内人士指出，信用保证保险在财产保险业务中占比不大，但发展迅速。除与网贷平台推出履约保证险为消费金融提供增信外，近年来还广泛用于小微企业融资增信。

《办法》主要有两大变化。一是《办法》重新厘定了信保业务经营主体。《暂行办法》所称的保险公司指财产保险公司。《办法》新增专营性保险公司，是指经营范围仅限于信

用保险和保证保险业务的保险公司。

二是与《暂行办法》相比，《办法》对保险公司资质和经营融资性信保业务资质均做出了进一步的要求。

具体来看，在资质“门槛”方面，《办法》要求，保险公司经营信保业务的，最近两个季度末核心偿付能力充足率应当不低于75%，且综合偿付能力充足率应当不低于150%。《暂行办法》仅对上一季度核心偿付能力充足率做出了相应要求。

对保险公司经营融资性信保业务资质，《办法》要求。（下转A02版）

A07 公司新闻

A股破净数量再创新高 周期股破净率居前

Wind数据显示，截至11月20日收盘，A股共有378家上市公司破净，占所有A股上市公司总量的10.14%。破净上市公司数量和比例都接近2005年以来的历史高点。业内人士指出，从历史规律看，破净潮后大盘通常会进入牛市周期。但对投资者而言，需要仔细甄别破净原因，计算股价估值是否在合理区间，多关注净资产的质量和盈利能力。其中，净资产收益率指标尤其重要。

广东电声市场营销股份有限公司

首次公开发行A股 今日隆重上市

股票简称：电声股份
股票代码：300805

保荐机构(主承销商)：广发证券股份有限公司

《上市公告书》《招股说明书》详见2019年11月20日《中国证券报》、《证券日报》、《上海证券报》、《证券时报》

北京中科海讯数字科技股份有限公司
Beijing Zhongkehaixun Digital S&T Co., Ltd.

创业板首次公开发行A股 今日网上申购

申购简称：中科海讯
申购代码：300810
申购价格：24.60元/股
网上发行数量：1,970万股
网上申购日期：2019年11月21日
(9:15-11:30, 13:00-15:00)
网上单一证券账户最高申购上限：19,500股

保荐机构(主承销商)：北京证券有限责任公司
投资者关系顾问：中研证券

《发行公告》《投资风险特别公告》详见2019年11月20日《中国证券报》、《上海证券报》、《证券日报》、《证券时报》

CHISON 祥生
无锡祥生医疗科技股份有限公司

首次公开发行股票 并在科创板上市 今日网上申购

申购简称：祥生申购 申购代码：787358

申购价格	单一证券账户最高申购数量
50.53元/股	5,500股

网上申购时间：2019年11月21日 (9:30-11:30, 13:00-15:00)

保荐机构(主承销商)：国金证券
投资者关系顾问：国金证券

《发行公告》及《投资风险特别公告》详见2019年11月20日《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《证券日报》