

长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案出炉

超前布局新型基础设施和智慧应用

□本报记者 刘丽靓

国家发改委19日消息,近日,国家发改委印发《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》(下称《方案》)明确,到2025年,一批生态环保、基础设施、科技创新、公共服务等重大项目建成运行;到2035年,形成更加成熟、更加有效的绿色一体化发展制度体系,全面建设成为示范引领长三角更高质量一体化发展的标杆。

加大地方债支持力度

《方案》明确,一体化示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县,面积约2300平方公里(含水域面积约350平方公里)。同时,选择青浦区金泽镇、朱家角镇,吴江区黎里镇,嘉善县西塘

镇、姚庄镇作为一体化示范区的先行启动区,面积约660平方公里。着力构建“十字走廊引领、空间复合渗透、人文创新融合、立体网络支撑”的功能布局,严格控制开发强度,蓝绿空间占比不低于75%,规划建设用地不超过现有总规模。

方案明确示范区建设空间布局,体现江南水乡特点,确定为“两核、两轴、三组团”。“两核”即环淀山湖区域和虹桥区域,“两轴”即沿沪渝高速和通苏嘉高速的两条创新功能轴,“三组团”即以青浦新城、吴江城区、嘉善新城等节点为支撑的城市功能组团。

《方案》明确,建立多层次、立体化、跨区域的交通网络体系,完善城际和市域(郊)铁路网络布局和轨道交通布局,加强城镇组团之间中低运量局域线、公共交通网建设,强化“毛细血管”交通网络连接。推动物联网等新型基础设

施和智慧应用超前布局、协同发展,实现重点区域5G网络全覆盖与综合应用,推进IPv6等新技术规模化部署,建设一体化示范区智慧大脑,推进跨区域数据信息共享,实现交通、旅游、文化、环保等“智能+”应用场景。

《方案》指出,探索农村宅基地有偿使用、自愿退出、跨区域置换的机制;鼓励符合条件的高新技术企业和科技服务机构按照国有科技型企业股权和分红激励相关规定,采取多种方式开展股权和分红激励;鼓励村集体经济组织探索联合组建农业投资公司,发展农业农旅项目;发展国有资本和民间资本共同参与的非营利性新型产业技术研发组织等。

《方案》提出,在政府债务风险可控前提下,中央财政加大地方政府债券对长三角一体化发展的支持力度,两省一市新增地方政府债券额度向一体化示范区倾斜。

关注四方面投资机遇

国联证券认为,伴随着包括交通、通信等基础设施建设的完善,长三角区域在国家区域战略的带动下继续发挥推动全国经济发展的重要作用。一方面是以自贸区港口为代表的对外开放,另一方面是教育科技相伴产生的创新能力,将持续带来经济发展新动能。

对于长三角一体化战略的投资机会,国联证券认为,可以关注以下几条主线:一是基础设施建设对本地港口、公路、机场、物流以及地产的带动;二是金融进一步对外开放,服务业逐步减少展业限制,带来相关行业公司的业务布局机遇;三是G60科创走廊沿线“一廊九区”,高新技术行业的优秀企业有望脱颖而出,如上海张江高科技园区内的医药生物公司等;四是区域内自身经营实力较强、受益于产业升级和行业增长的龙头企业。

海南自贸区政策全面扩围

支持民营资金进入金融业

□本报记者 倪铭娅

商务部19日消息,为贯彻落实党中央、国务院决策部署,落实《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》,推进海南自由贸易试验区建设和发展,商务部等18部门近日联合印发了《关于在中国(海南)自由贸易试验区试点其他自贸试验区行政政策的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》提出了适用于海南自贸试验区的其他自贸试验区行政政策,包括四方面共30项政策内容。一是在提升投资贸易便利化水平方面,提出支持设立首次进口药品和生物制品口岸、允许外国律师事务所与中国律师事务所实行联营等12项内容;二是在扩大金融领域开放方面,提出支持民营资金进入金融业、加强与境外人民币离岸市场战略合作等7项内容;三是在加快航运领域发展方面,提出允许特定条件下租用外籍船舶从事临时运输、进一步便利国际船舶管理企业从事海外派服务7项内容;四是在其他方面,提出探索建立公共信用信息和金融信用信息互补机制、探索建立土地节约集约利用新模式等4项内容。



海南自由贸易试验区第七批建设项目18日集中开工和签约,其中开工项目总投资规模再创新高。本次集中开工项目共129个,总投资1254亿元,是七个批次集中开工项目中总投资规模最大的一次;集中签约项目45个,已确定的投资共199亿元。

新华社图片 制图/王建华

■ 财经观察

自贸试验区成为制度创新“先锋队”

□本报记者 倪铭娅

面对国际环境新变化和国内发展新要求,建设自贸试验区更加突出以制度创新为核心,加大重点领域和关键环节改革力度,以高水平开放倒逼深层次改革。加快转变政府职能,推进“证照分离”改革作为自贸试验区制度创新的关键一环正加快推进。国务院日前印发《关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》,自2019年12月1日起,在全国自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点,推动523项中央层面设定的涉企经营许可事项的照后减证和简化审批。作为市场准入领域的两把“钥匙”,“证照分离、照后减证”能够让企业摆脱不必要的许可证羁绊,放开手脚在市场上打拼竞争。

自贸试验区在此次改革中扮演着“先锋队”的角色,能够最大程度借此转变行政理念,探索出行政审批制度改革新机制和新模式,并形成一大批可复制可推广的实际经验。

深化负面清单制度改革,营造良好营商环境作为自贸试验区制度创新的重要举措正加快推进。自贸试验区已成为吸收外资的重要引擎。随着负面清单逐年缩短,自贸试验区整体营商环境不断优化,市场创新活力和经济发展动力进一步得到激发。商务部最新数据显示,2019年1-10月,自贸试验区实际使用外资1083.9亿元,同比增长23.9%,占全国比重达14.4%。在7月30日起施行的《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)》(2019年版)中,自贸试验区外资准入负面清单条目已缩减

至37条。全国统一的新版市场准入负面清单也将于近期修订完成并公布。

制度创新永无止境。截至目前,自贸试验区形成的202项制度创新成果得以复制推广,形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。

浩渺行无极,扬帆但信风。以自贸试验区建设为抓手,中国正加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放的市场环境。站在新起点上,自贸试验区将实行更加积极主动的开放战略,以制度创新为核心,加快商品、服务、人才、资本、信息等自由流动,从要素开放上升到国际贸易投资规则开放,成为新时期我国在投资、贸易、金融、外商投资服务和管理等方面不断扩大开放的高地,为我国形成全面开放新格局提供样板。

前10月全国财政收入增长3.8%

□本报记者 赵白执南

财政部19日消息,在减税降费效果持续显现的背景下,1-10月累计,全国一般公共预算收入167704亿元,同比增长3.8%,增幅比去年同期回落3.6个百分点。其中,个人所得税收入同比降28.6%,降幅近三成。

数据显示,1-10月全国税收收入141514亿元,同比增长0.4%,累计增幅比1-9月提高0.8个百分点。当月税收收入增速有所回升,主要是由于考虑到今年将出台更大规模减税降费,税务部门在去年四季度依法办理了部分税款延期缴纳,导致去年同期税收收入基数较低。扣除此因素后,当月税收收入下降4%左右,延续了5月以来持续负增长态势。

从主体税种来看,增值税、企业所得税、“六税两费”收入增幅均有所下降,个人所得税收入同比下降28.6%,降幅近三成。证券交易印花税收入1132亿元,同比增长27.5%。

面对实施更大规模减税降费带来的财政减收,中央财政按照年初预算安排,采取增加特定国有金融机构和央企上缴利润、加大预算稳定调节基金调入力度、适当增加中央财政赤字等措施弥补缺口。地方财政也统筹采取盘活国有资产、加大预算稳定调节基金调入力度等方式筹集收入。

值得注意的是,在一般公共预算收入同比增幅缩窄的情况下,前10月财政支出仍然保持较快增长,重点支出预算执行情况良好。数据显示,1-10月累计,全国一般公共预算支出190587亿元,同比增长8.7%,增幅比去年同期提高1.1个百分点。

1-10月累计,地方一般公共预算本级收入87042亿元,同比增长3.3%,增幅同比回落3.8个百分点。中国证券报记者了解到,受减收影响,目前湖北、重庆、吉林已按预算法规定调整省本级预算,主要是减少预算总支出、调入预算稳定调节基金;其他地区部分市县也调整了预算。

科技创新助力金融监管体系完善

□本报记者 王舒嫻 戴安琪

多位专家日前在“2019北京国际金融安全论坛”上表示,发展监管科技是新形势下维护金融安全的有力支撑,也是完善现代金融监管的有益举措。监管科技要以金融监管数据为基础要素,综合运用各类科技手段,有效优化监管流程,持续提升监管效能,实现监管体系的不断完善。

补齐监管短板

中国互联网金融协会会长李东荣指出,侧重对机构监管、事前监管、分业监管的传统监管模式要与时俱进,进行适应性改进。加强宏观审慎管理,功能监管、行为监管等领域的制度建设,为更广范围、更深层次的应用监管科技奠定制度基础。同时,以增强一致性、安全性和互操作性为重点,加快监管科技标准体系建设,探索建立新技术在金融监管领域应用的适配度和成熟度等测评制度,提升监管科技自身

推动监管体系创新

目前,我国已建立金融宏观审慎的监管体

的标准化、规范化水平。

中国银行原副行长、中国人民大学重阳金融研究院高级研究员张燕玲认为,金融监管创新要能够阻止金融创新的盲目性或者降低其盲目性。

国家金融与发展实验室副主任杨涛指出,无论是从监管者的角度谈论监管科技,还是推动被监管对象促进合规科技的发展,某种程度上都是为了利用新技术解决现有监管当中的一些短板与难题,包括监管能力不足、信息不对称、监管资源稀缺等。新技术有助于缓解这些难题,但不可能解决当前监管中存在的的所有问题。当前金融供给侧结构性改革更为重要的是在于补短板,利用新技术优化监管模式只是一个着眼点,补齐短板才能真正促进所谓在新金融环境下、新技术环境下金融的健康安全的发展。

推动监管体系创新

目前,我国已建立金融宏观审慎的监管体

系,但是由于系统性风险防范的高度复杂性和艰巨性,构建完善的金融宏观审慎监管体系仍面临诸多挑战。

清华大学国家金融研究院副院长王娟表示,要确保宏观审慎监管体系的高效运行,就必须保证各个部门之间职责明确且具有可协调配合的机制。在各个政策的目标可能发生冲突时,要以宏观优先为原则做出权衡选择,同时还要使宏观审慎机构设置更加科学,职能更加优化,职责更加协同,建立健全协调配合机制,防止政出多门、政策相互抵消的情况出现。

原财政部财政科学研究所所长贾康表示,推动监管体系创新,要克服信息孤岛的内在倾向,把技术方面的潜力空间用足。监管体系创新要坚持与打造高标准法治化营商环境相结合。

此外,贾康指出,推进监管体系创新要放在跟踪推动科技金融创新的动态过程中,要密切关注在科技金融发展中可能的突破口,并且要研究提出监管预案。

易纲:增强信贷对实体经济支持力度

(上接A01版)“货币政策作为一项需求管理政策,在熨平经济周期波动、保持经济平稳健康运行方面发挥着至关重要的作用。”温彬认为,畅通货币政策传导机制对于更好地发挥货币政策的作用至关重要。目前,货币政策传导机制方面还存在一些问题,需要深化改革,注重长短结合、内外结合,进一步深化利率市场化改革。

光大证券研究所首席银行业分析师王一峰表示,“三结合”主要是为确保货币政策效果得以有效、持续的体现,为宏观调控留足空间。就短期与长期相结合而言,目前,全球经济正处于周期性下行阶段,主要发达经济体已纷纷进入降息通道,欧元区负利率程度进一步加深,各种

非正规货币政策重现。在此情况下,我国应珍惜正常的货币政策空间,避免在短期内过度使用货币政策导致后续操作空间显著收窄,确保货币政策能够在经济长周期运行中持续发挥逆周期调节的作用。

促进实际贷款利率下行

易纲称,要发挥好贷款市场报价利率对贷款利率的引导作用,推动金融机构转变贷款定价惯性思维,真正参考贷款市场报价利率定价,促进实际贷款利率下行。要继续推进资本补充工作,提高银行信贷投放能力。

温彬表示,央行推出贷款市场报价利率新

机制,进一步深化利率市场化改革,应切实实现贷款市场报价利率在银行贷款报价中的广泛运用。应通过一些改革措施打破贷款利率隐性下限,使贷款市场报价利率机制更加反映市场化的利率水平。

在资本补充方面,今年以来,商业银行积极“补血”,资本补充债券(含永续债、二级资本债)发行量已突破万亿元。国内首单由城商行发行的永续债已在11月15日落地。

市场人士预计,中小银行将迎来一轮补充资本的浪潮,待融资渠道进一步拓宽、合理补充资本后,信贷投放能力将增强,从而为支持实体经济创造更好条件。

外汇局:10月外汇市场供求基本平衡

□本报记者 彭扬

就10月份外汇收支形势,国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英19日表示,10月外汇市场供求基本平衡,跨境资金流动保持稳定。

具体看,王春英表示,一是银行结售汇总体平稳。10月,银行结售汇逆差44亿美元,低于前9个月平均水平。如果综合考虑远期、期权等其他供求因素,10月境内外汇市场供求基本平衡。二是银行代客涉外收支呈现顺差。10月,企业、个人等非银行部门涉外收付款顺差109亿美元,此前3至9月总体表现为小幅逆差。三是外汇储备余额有所上升,10月末为31052亿美元,环比增加127亿美元。

王春英表示,外汇市场预期更趋平稳,主要渠道跨境资金流动稳中向好。一方面,主要流入渠道外汇供给稳中有增。如货物贸易跨境收支和结售汇顺差环比和同比均有所上升;外国来华直接投资和证券投资跨境资金流入同比继续增加。另一方面,主要流出渠道外汇需求保持平稳。如服务贸易跨境支出和购汇稳中有降,10月同比分别下降6%和14%,主要是个人旅行支出和购汇有所减少;对外直接投资跨境资金流出和购汇保持基本稳定。

王春英强调,当前,在复杂严峻的外部环境下,我国经济体现了巨大的韧性、潜力和活力,经济运行保持在合理区间,高水平对外开放持续推进,为外汇市场稳定提供坚实基础。同时,市场主体外汇交易行为理性有序,显示我国外汇市场更加成熟,有助于外汇供求延续基本平衡的格局。

天津市基金业协会成立

□本报记者 管秀丽

天津证监局19日消息,天津市基金业协会大会暨天津市基金业协会第一次会员大会18日在天津举行,天津市基金业协会成立。天津市副市长康义出席会议并讲话,证监会私募基金监管部、中国证券投资基金业协会、天津证监局等有关负责同志出席会议。

会议指出,召开基金行业大会并成立天津市基金业协会恰逢其时,对于引导行业做到“四个聚焦”,提高监管科学化水平和效能以及促进天津经济高质量发展具有重要作用。天津基金行业要全面贯彻党中央国务院方针政策,认真落实证监会的各项决策部署,不忘初心,回归本源,实现基金行业规范健康发展。

会议要求,新成立的天津市基金业协会要在完善区域行业治理体系、做好分类自律监管、坚守行业风险底线、引领健康良好行业文化、提高机构专业本领、服务实体经济高质量发展等方面发挥作用,大胆创新,锐意改革,把握行业发展趋势,紧密结合天津金融创新运营示范区定位和基金行业发展特点,积极探索既服务经济高质量发展又满足客户需求的财富管理发展路径。

据介绍,截至目前,天津辖区在中国证券投资基金业协会登记的私募基金管理人473家,管理基金实缴出资总额7400亿元,分别位居全国第八位和第五位。辖区天弘基金管理有限公司管理资产规模在公募基金中居全国首位,另有基金销售机构29家。天津基金行业快速发展,有力提升了实体经济直接融资比重,支持了天津科技创新和产业转型升级,拓宽了百姓理财渠道,成为天津多层次资本市场的重要组成部分。

会议同时召开了协会第一次会员大会。审议通过了《天津市基金业协会章程》等相关协会基本制度,选举产生了协会第一届理事、会长等领导机构。

央企混改提速 国家电网12个重点项目亮相

(上接A01版)在金融领域,英大泰和财产保险股份有限公司、英大泰和人寿保险股份有限公司两金融项目均以增资扩股方式推进混改。其中,英大泰和财产保险股份有限公司拟引进投资方须具备持续向公司出资能力,凭借其丰富的保险资源促进公司开辟第二市场,优化业务结构。

英大泰和人寿保险股份有限公司拟引进具有雄厚实力的大型央企、地方国企、民营企业 and 外资公司,具有较高社会信誉、经营状况稳定良好,财务稳健,具备长期资金支持能力共同参与本次混改,拟募集资金人民币30亿元,用于补充偿付能力,满足监管要求和公司业务需要。

在通用航空领域,国网通用航空有限公司拟选择与公司具有战略协同、优势互补效应的投资者,包括但不限于优秀央企、国企,国内一流通用航空运营企业,无人机研发制造、运营类头部企业,通航机场运营企业等。混改后,公司仍由国家电网控股,引入的投资者总计持股比例为33.3%至49%。

国资委研究中心研究员周丽莎表示,国家电网以混改为突破口,推出重点混改工作。在特高压直流工程和增量配电领域推进改革试点,积极支持社会资本参与增量配电网试点,平等友好协商存量资产处置方式。在“混产权”的同时,还积极推动“改机制”,推进三项制度改革、“放管服”等改革举措,提出打造“枢纽型、平台型、共享型”企业,建设运营好“坚强智能电网,泛在电力物联网”,即为“三型两网”发展战略。国家电网通过混改,积极布局新兴战略产业,放开垄断行业,推动售电侧改革举措落地,构建世界一流能源互联网提供商。