■ 公司深度

腾格里沙漠再现大面积污染 上市公司美利云或难脱干系

□本报记者 欧阳春香 于蒙蒙

腾格里沙漠边缘，国家级自然保护区附近，防沙治沙示范林，近期却被发现多处排污池藏身其中，并迅速成为舆论关注的焦点。11月9日，中国证券报记者走进位于宁夏中卫市的美利林区，现场正在对污染物进行重新清理处置，多台挖掘机轰鸣作业，深埋黄沙下的黑色黏稠状物质被挖出打包封存，沿线白色包装袋码放成一堵堵墙，延伸几百米长。

11月10日，官方最新通报显示，污染场地系1998年-2004年宁夏美利纸业集团环保节能有限公司（简称“美利环保”）将原宁夏美利纸业集团（简称“美利集团”）产生的部分造纸黑液倾倒所致。中卫市生态环境局已经对美利环保涉嫌环境违法行为进行立案调查。

2014年腾格里沙漠发现大规模排污曾震惊全国，如今沙漠边缘再现大面积污染物。值得注意的是，当地政府部门将此次污染事件的责任源头指向上市公司美利云的时任控股股东美利集团和联营企业美利环保。有律师指出，美利环保由上市公司持股40%，即使废液倾倒时上市公司尚未入股，但未来接受处罚时，美利环保是上市公司联营公司，对上市公司肯定会有影响。

图片由本报记者及志愿者提供 制图/王春燕

示范林成排污基地

今年10月初，来自源头爱好者环境研究所的志愿者张文（化名）在宁夏中卫市一片二十万亩的美利造纸速生林中，发现多处倾倒了污染物的场地。这里紧邻沙坡头国家自然保护区，旁边就是腾格里沙漠。

“这些污染场地表面被黄沙覆盖，我们用铁锹挖开，里面全是黑色的油状物，用木棒探测有一米深，散发着刺鼻的气味，没有任何防漏措施。目前我们了解到有5大片倾倒点，总面积在百亩以上，倾倒的污染物疑似造纸黑液。”张文说。

美利造纸的速生林，曾经作为防沙治沙的示范林，为何会有大规模的污染物深藏其中？是谁倾倒的？

11月9日，中国证券报记者前往美利林区，通往倾倒点的十几条道路均被一米高的土堆封住，只见道路尽头一袋袋一米见方的白色包装袋码放成一堵堵墙，延伸几百米长。在一处倾倒点，记者看到，五台挖掘机正在同时作业，将深坑里泛黑的沙土挖出装袋。现场形成了三个五六米深的土坑，坑底的沙土呈黑色，闻起来十分刺鼻。而在远处还未开挖的地方，可以看到黑色的污泥像斑块一样嵌在黄色的沙土中。一公里之外，就立着沙坡头国家自然保护区核心区的界碑。

现场施工的工人戴着口罩，他们介绍，一个星期前就开始在这边干活，但把沙土装起来后续怎么处理，他们也不清楚。

中卫市委宣传部给中国证券报记者提供的一份通报信息显示，在美利林区共发现14块污染场地，总面积约12万平方米，污染地块均为2004年之前倾倒的部分造纸黑液。原宁夏美利纸业集团1998年-2004年期间产生的造纸黑液，委托宁夏美利纸业集团环保节能有限公司处理，美利环保将一部分黑液倾倒至美利林区。2015年2月，美利集团制浆生产线永久关闭。中卫市生态环境局目前已对美利环保涉嫌环境违法行为进行立案调查。

当地绿发会的志愿者王青（化名）说，他曾经在美利集团上班，2003年左右公司将污水倾倒在因林场修路形成的深坑。“虽然山上的美利集团制浆生产线关闭了，但现在山下的美丽云公司仍将处理后的废水经过三级泵站提升，与黄河水混合后浇灌林地，排放的水是否达标就不太清楚了。”王青说。中国证券报记者在现场看到，两根大管道将水最终排进了林区的灌溉渠。

“林区这边地势高，地下水丰富，且离黄河很近，常年掩埋着这么多污染物，对当地地下水安全存在隐患。”张文说。

离林区不远的黑山村就饱受其害。当地村民介绍，由于美利林区氧化塘污水下渗，村里很多农田绝产，土地盐碱化严重。2016年他们曾集中向当地政府反映，但目前问题还没有解决。“我曾经在这里搞养殖，打了一口十几米深的井，出来的水苦咸苦咸的，用不了，去年我养了600只羊死了300多只。”该村民说。

美利云联营公司涉案

中国证券报记者现场发现，本次污染物集中于美利林区。而当地政府部门将责任源头指向了美利云的时任控股股东美利集团和联营企业美利环保。

按照官方通报信息，倾倒黑液期间，造纸黑液由美利集团产生，由美利环保负责处理。天眼查显示，美利环保成立于1997年，早前股权关系并不清晰。直到2006年，美利云披露与美利集团合资成立美利环保，双方分别持股40%、60%。后续美利集团持股转移至中冶纸业，中冶纸业背后实控方为诚通集团。美利环保相关人士称，1997年-2006年美利环保由美利集团100%持有。

美利环保系美利云（原为“美利纸业”）的联营企业，后者系宁夏中卫唯一的上市公司。美利云早期主营业务利润全部来源于中、高档文化用纸及板纸的生产、经营及销售，于1998年登陆深交所主板市场。上市之初控股股东是美利集团，美利集团为中卫当地国资企业。2006年10月17日，美利云控股股东美利集团更名为中冶美利纸业集团有限公司，2009年8月28日中冶美利纸业集团有限公司更名为中冶纸业集团有限公司（简称“中冶纸业”）。2016年4月公司完成了非公开发行股票工作，北京兴诚旺实业有限公司因认购公司股份而成为美利云控股股东。

期间，美利云实控人发生过两次变更。2006年，中卫市人民政府持有的公司第一大股东美利集团100%股权无偿划转至中国冶金科工集团公司（简称“中冶集团”）。2013年2月28日，中冶集团将其持有的中冶纸业100%的国有股权以央企内部资源整合方式整体并入中国诚通控股集团有限公司（简称“诚通集团”）。

前述美利环保人士告诉中国证券报记者，涉事黑液的倾倒点不在美利集团和美利云林区范围，而是在林业公司（即中冶美利西部生态建设有限公司）。天眼查显示，林业公司系美利云前控股股东中冶纸业所有。

不过，在美利林区三级泵站附近的一个氧化塘，中国证券报记者看到墙上张贴的《氧化塘工艺流程及运行管理规定》中提到，“氧化塘总蓄水能力600万立方，承担着中冶美利股份有限公司（美丽云前身）、中冶美利浆纸有限公司废水深度处理”，氧化塘资产为中冶美利股份有限公司。

浙江高庭律师事务所合伙人汪志辉律师告诉中国证券报记者，政府部门立案调查的公司是美利环保，未来接受处罚的是美利环保。美利环保由上市公司持股40%，即使废液倾倒时上市公司尚未入股，但未来接受处罚时，美利环保是上市公司联营公司，对上市公司会有影响。“如果上市公司认为其入股当初，原股东没有披露相关可能发生的损害，对其造成损失，那么可以在美利环保承担损失后，向原股东主张损害赔偿，但美利环保得先承担处罚。”

值得注意的是，美利云此前曾数次被查出环境污染问题。原国家环保总局2003年公布的污染查处函件显示，一个时期以来，美利纸业（美利云）为片面追求经济利益，将大量严重超标的废水直接排入黄河，对黄河上游造成严重污染。此外，2016年2月和2016年6月，美利云曾两次被中卫市环境保护局行政处罚，原因分别是公司废气排放口氮氧化物长期严重超标，工业固废污泥随意堆放在中冶美利浆纸有限公司院内进行晾晒。

生态脆弱地区更应严监管

美利林区的污染影响几何？西北政法大学环境法律与政策研究中心主任丁岩林说，污染场地靠近国家级自然保护区，美利环保的造纸黑液倾倒行为十分恶劣，会造成严重的环境污染。有机物治理起来非常难，清理成本可能要上百万，而污染地下水的恢复可能要几十年。美利环保涉嫌构成污染环境罪，未来还可能涉及到民事公益诉讼的问题。

事实上，腾格里沙漠地区近年来污染事件频发。除了2014年的腾格里沙漠大规模排污事件，2018年中央第二环境保护督察组向宁夏反馈的环保督查“回头看”及专项督察意见中指出，“腾格里沙漠违法排污问题引起中央高度重视，但此次‘回头看’仍发现整改不够彻底，蓝丰化工废气收集处理不到位，厂区周边异味十分突出；瑞泰科技废水多次超标排放，约6000吨氯化钠结晶盐（危险废物）长期堆存；园区污水处理厂每天仍有约1万吨尾水排入照壁山人工湿地。”

对此，环保专家认为，腾格里沙漠表面一片荒漠，生态圈非常脆弱，污染治理成本比其他地区更高，更应该严监管，提高环保排放标准。

丁岩林说，污染事件频发一方面是企业自身责任，另一方面也反映了监管的问题。需要监管到位，运用大数据、在线监测等高科技手段分析企业是否偷排，污染防治设施是否正常运行。腾格里沙漠边缘人烟稀少，监管难度确实比较大，应该多依靠科技手段。

随着重化工产业向中西部地区转移，化工园区成为了污染的重灾区。如中卫市工业园区就有8家化工医药企业。

丁岩林认为，这实际上反映了一个污染转移的问题，原来的化工园区大部分在东部沿海地区，近年来因为安全问题，监管要求不断提高，企业成本也在提升。西部地广人稀，可能有更多优惠政策招商引资，因此化工园区在不断向中西部地区转移。

“不过，具体哪些企业能进，哪些不能进，要根据当地环境承载力来决定。引进来以后的企业要加强监管。如果引进其他地方本就污染严重的企业，会对西部地区环境造成更严重的伤害。”丁岩林说。

宁夏中卫对美利环保立案调查

□本报记者 欧阳春香 于蒙蒙

腾格里沙漠边缘美利林区的污染场地问题持续发酵。11月10日，中卫市委宣传部向中国证券报记者提供的一份通报显示，原宁夏美利纸业集团1998年-2004年期间产生的造纸黑液，委托宁夏美利纸业集团环保节能有限公司（简称“美利环保”）处理，美利环保将一部分黑液倾倒至美利林区。中卫市生态环境局目前已对美利环保涉嫌环境违法行为进行立案调查。

政府部门迅速响应

11月7日，公众号“回归荒野”刊文《腾格里沙漠边缘再现大面积污染问题，紧邻国家自然保护区》引发持续关注。

美利林区污染事件得到政府部门快速响应。11月9日，生态环境部微信公众号刊文称，已派出工作组赶赴事发现场，对问题进行调查核实。

据了解，生态环境部工作组在现场详细查看了污染治理情况，听取了相关治理情况汇报，并对下一步污染治理工作进行指导。现场技术人员介绍，经对现场污染物的ph值、氰化物、重金属、挥发性有机物等取样检测，初步判断为一般性污染物，最终结果待检测全部完成后确定。

11月9日深夜，宁夏生态环境厅厅长张柏森带领工作组赶赴中卫市美利林区造纸废液清理现场，指导清理处置工作。他要求中卫市高度重视、压实责任、严格监管，全面排查污染地块，彻底清理污染土壤，尽快制定处置方案，加强污染物临时堆存场地管理，防止产生二次污染。

11月10日，中卫市生态环境局通报，宁夏生态环境厅调查组进入美利林区，在林区多处林地，深埋的黑色粘稠状物已经被大型挖掘机掘出，工人们正使用带防渗内衬的包装袋袋装封存。

通报称，10月18日，中卫市生态环境局接到群众举报后展开调查，第三方环境治理公司北京博诚立新环境科技股份有限公司出具了《应急处置工作的指导意见》。目前，博诚立新公司对现场黑色粘稠物质样品进行采集，送往上海等地检测。中卫市清挖污染林地存放的造纸黑液约4.2万余吨，均被装袋封存，待鉴定结果明确后采取相应处置措施。

美利环保被立案调查

11月10日，中卫市委宣传部给中国证券报记者提供的一份通报信息显示，在美利林区共发现14块污染场地，总面积约12万平方米，污染地块均为2004年之前倾倒的部分造纸黑液。

通报称，美利林区发现的黑色粘稠状物质系原宁夏美利纸业集团有限公司在1998年至2004年期间制浆生产产生的造纸黑液。当时美利集团由于没有黑液回收系统，生产产生的造纸黑液委托美利环保处理，1998年到2002年宁夏美利纸业集团环保节能有限公司将一部分黑液倾倒至美利林区。2002年至2004年原宁夏美利集团有限公司陆续建成了两套黑液回收系统，期间由于黑液回收系统运行不稳定，也有部分黑液倾倒至美利林区，2004年之后利用黑液回收系统处置。2015年2月，原宁夏美利纸业集团有限公司制浆生产线永久关闭，该公司再未产生过造纸黑液。

目前，中卫市生态环境局已对美利环保涉嫌环境违法行为进行立案调查。

京沪高铁周四上会 铁路市场化进程加速

□本报记者 崔小粟

根据证监会发审委公告，京沪高铁首发11月14日上会。如果顺利通过，京沪高铁有望刷新IPO最快过会纪录。

11月10日，相关人士接受中国证券报记者独家专访时表示，京沪高铁的上市并不是为了纯粹募资解决经营过程中资金短缺问题，而是要带动整个铁路行业的体制机制改革。未来，京沪高铁公司将以京沪高铁为依托，借助京沪通道及高铁区域路网辐射优势，优化资源配置，立足铁路运输主业，实施多元发展战略，提高经济社会效益，努力将公司打造成世界领先的现代化铁路运输企业。

优质铁路资产

11月6日，京沪高铁更新了招股说明书，进一步披露了公司的相关情况。

据中国国家铁路集团有限公司方面介绍，全面启动京沪高速铁路股份有限公司上市工作，是中国国家铁路集团有限公司积极推进国铁企业股份制改造的重要举措之一，是大力发展混合所有制经济、促进铁路企业资本结构优化调整的具体行动。

“京沪高铁的上市并不是为了纯粹募资解决经营过程中资金短缺的问题。京沪高铁的上市最重要的是带动整个铁路行业的体制机制改革，甚至是观念的转变。”上述人士在接受中国证券报记者专访时表示。

铁路行业关乎国计民生，发展早期一直依靠国家财政投入维持建设运营。随着经济发展，铁路建设逐渐依靠大量的债务推进。因此，国铁集团将推进优质资产资本化、证券化、股权化提上议程。而京沪高铁是中国高铁线路当中的黄金资产，其上市一方面可以改善国铁集团的资产结构，另一方面可以将优质铁路资产纳入资本市场回报社会。

作为中国最赚钱的高铁线路，京沪高铁2016年、2017年、2018年和2019年前三季度营业收入分别为262.58亿元、295.55亿元、311.58亿元和250.02亿元，净利润分别为79.03亿元、90.53亿元、102.48亿元和95.2亿元。若按2018年净利润102.48亿元计算，京沪高铁平均每天净赚2810万元。

强大的盈利能力使得公司拥有充裕的现金流。截至今年9月底，公司总资产达1871亿元，负债总额273.46亿元，资产负债率低至14.6%。公司货币资金102.57亿元，无短期借款，一年内到期的非流动负债15.09亿元，长期借款202.99亿元。2016年、2017年、2018年和2019年前三季度，公司经营现金流净额分别为143.85亿元、148.89亿元、137.65亿元、133.33亿元。

值得关注的是，在京沪高铁之前，社会资本投资铁路少之又少。截至2017年末，京沪高铁除了控股股东中国铁路投资有限公司持股56.27%外，还包括平安资产管理有限公司、全国社保基金、江苏交通控股有限公司等其他股东。一旦上市成功，京沪高铁将是一家真正的混合所有制公司。随着改革力度不断加大，控股股东还可以通过引入其他股东的方式，为高速铁路建设筹集更多资金，增加更多资金来源。

推动铁路市场化进程

“目前，铁路市场化进程逐步加深，有助于铁路部门更好实现盈利。”上述人士向中国证券报记者表示，下一步国铁集团的改革方向也应向股份制方向转变。

铁路的市场化探索，自2013年铁道部被撤销、铁路政企分开以来，就在持续进行。今年6月，中国铁路总公司宣布改制成立中国国家铁路集团有限公司。这意味着铁路市场化迈出了重要一步，铁路改革再次提速。在国家行政学院教授汪玉凯看来，国铁集团的成立，预示着铁路领域股份制改革将进一步深入，并按照现代企业制度的新思路运营和管理铁路。同时，我国铁路建设将有新的筹资渠道。

国铁集团近日披露的三季度财报显示，截至2019年9月30日，国铁集团总资产8.26万亿元，相较去年年末增长了2534.83亿元，总资产保持稳定增长；总负债5.41万亿元，负债超过截至6月30日的5.29万亿元，创历史新高；净资产2.85万亿元，净利润-1700万元，为历史最好表现。9月末，国铁集团的资产负债率为65.52%，小幅上涨。

京沪高铁若实现上市，将大大缓解国铁集团的负债率，有效降低财务杠杆。更重要的是，京沪高铁实现上市，将向资本市场传递一个信号：国家财政资金支持将不再是铁路行业唯一的资金来源。

铁路的市场化正在以高铁为切入点逐渐深化。上述人士表示，从京沪高铁开始，国铁集团将更加强调规范公司治理模式。“京沪高铁将通过进入资本市场进一步提升公司治理水平，提升规范化操作，并促进国铁集团本身的规范治理，带动国铁集团及其旗下公司的股份制改革。”

上市之后，京沪高铁如何处理与国铁集团的关系？该人士表示，京沪高铁公司上市后，实际控制人是国铁集团，公司的重大资产运营事项将严格按照上市公司决策程序研究决定，维护全体股东利益。京沪高铁上市只是一个开始，未来会有更多优质铁路资产上市，铁路的市场化将进行更多探索，为国铁集团实现彻底市场化搭桥铺路。

不断提高运输能力和客座率

京沪高铁全长1318公里，是我国“八纵八横”高速铁路主通道的重要组成部分。2011年6月30日开通运营，迄今安全运送旅客9.4亿人次。2017年9月21日，复兴号动车组列车在京沪高铁实现时速350公里运行，树立了世界高铁运营的新标杆。

京沪高铁纵贯北京、天津、河北、山东、安徽、江苏、上海等七省市，连接京沪两大超级枢纽，途经东部沿海人口密集省区。2018年，七省市总人口占全国人口的22.78%，GDP总和占全国GDP的31.87%，为客运需求提供很大的增长空间。

京沪高铁公司若成功上市，如何保障公益性运输得到落实？上述人士表示，铁路客运具有一定公益性质，从规划建设开始，国家就对客运铁路给予了许多政策扶持和资源倾斜，如征地拆迁、用地指标、相关税费减免等。因此，客运铁路建成运营后，在票价的制定等方面，必须充分考虑客运铁路的公益性以及国家政策的扶持。

同时，作为企业，客运铁路也必须在经营过程中充分考虑自身的经济利益和经济效益，并在运输定价方面保持基本公平的情况下，不断提高运输能力、提升客座率。“对京沪高铁来说，从开通7年多的情况来看，客座率通常可达到80%以上的水平，已经相当之高。这也意味着具有公益性质的项目，只要经营得好同样能够产生良好的效益。”上述人士称。