

Wind数据显示，“十一”长假后首个交易周，全国尚无地方债发行安排，全周地方债料呈现零发行。分析人士认为，10月可能成为全年地方债发行量低谷，随着11月、12月提前发行可能落地，专项债发行量将有所回升，并拉动明年一季度基建投资。



10月料成年内地方债发行低谷

本报记者 赵白执南

10月料现全年低点

Wind数据显示，10月首只地方债将由内蒙古自治区发行，发行首日为10月14日，发行规模40.24亿元。青岛市政府紧接着将于10月15日发行18.1亿元地方债，两只债券皆为一般债券。

此外，按照多地披露的四季度地方政府债券发行计划来看，宁夏、四川、浙江、湖南、广东等地均计划发行一定量的再融资债券或置换债券。中国证券报记者统计，计人内

蒙古和青岛下周发行的债券，已披露的计划中，在10月计划发行的地方政府债券规模为627.89亿元，计划规模可能会有所调整。

具体而言，10月下旬，浙江省计划发行地方债187.2亿元，湖南省计划发行278.76亿元，四川省计划发行103.59亿元。

值得注意的是，今年年度地方发债高峰在6月，发行量近9000亿元，9月发债规模也超过2000亿元。分析人士认为，10月地方政府发债量可能会比较少，甚至可能是全年低点。主要原因在于，今年地方债发行前置，新增债务限额已经基本用完。另外，从往年数据来看，从10月开始，地方债发行量也通常

有所下降。

11月和12月有望回升

国务院常务会议日前明确，加快发行使用地方政府专项债券。会议确定根据地方重大项目建设需要，按规定提前下达明年专项债部分新增额度，确保明年年初即可使用见效。市场推测，11月和12月地方政府债券提前发行可能落地，发行量有望回升。

光大证券首席宏观分析师张文朗表示，2020年专项债限额或提到四季度发行。央行日前发布的降准政策或主要为后续专项债发行营造宽松流动性环境，但专项债能在

多大程度上支撑内需，取决于专项债的规模和项目量。

值得注意的是，即使提前发行，债务余额也不能超过今年限额。光大证券首席固定收益分析师张旭表示，今年四季度新增专项债的理论发行空间为1.25万亿元，预计实际发行量为3000亿至5000亿元，2020年的专项债券规模很可能继续较大幅度增加。

华创证券首席宏观分析师张瑜认为，四季度各地具体发行情况还取决于各地上报项目的质量。不过，大部分资金使用形成投资将从明年一季度开始。

兰考县仪封乡毛古村村民姚中义现在年收入已经达到7—15万元。

姚中义以前在家养了十几只羊，收入仅够家里4口人的基本生活。此前，他也想通过扩大生产规模多挣点钱，但是本钱不够一直也没有实现。

“2017年春节，听村里协管员说在村里党群服务中心有普惠金融的宣传，就想过去看看，了解到普惠授信贷款有无抵押无担保，利率较低款快的优点，立即产生了想贷款扩大养羊规模的想法，后来顺利拿到10万元产业发展信用贷。”姚中义说，通过这笔贷款，他很快扩张了自己养羊场的规模，现在有650只羊，年收入7—15万元。

朱卫芳则是通过普惠金融服务站了解到了普惠金融贷款。“我在普惠金融服务站提交了申请，大概过了两三天，兰考农商行就主动来了解家里的情况，之后给了我七万元的信贷额度，五天左右就放了款。生活水平相比以前有了很大提高。”

兰考普惠金融试验区建设以来，兰考县金融指标增速明显优于全省、全国平均水平，各项存、贷款余额持续快速增长，2018年末全县金融机构余额存贷比达76.2%，比试验区建设前提高了17.4个百分点；农户获贷率达40.17%，是试验区批复时的6.6倍，提高了34.09个百分点。

农户获贷率显著提高

兰考县仪封乡毛古村村民姚中义现在年收入已经达到7—15万元。

姚中义以前在家养了十几只羊，收入仅够家里4口人的基本生活。此前，他也想通过扩大生产规模多挣点钱，但是本钱不够一直也没有实现。

“2017年春节，听村里协管员说在村里党群服务中心有普惠金融的宣传，就想过去看看，了解到普惠授信贷款有无抵押无担保，利率较低款快的优点，立即产生了想贷款扩大养羊规模的想法，后来顺利拿到10万元产业发展信用贷。”姚中义说，通过这笔贷款，他很快扩张了自己养羊场的规模，现在有650只羊，年收入7—15万元。

朱卫芳则是通过普惠金融服务站了解到了普惠金融贷款。

“我在普惠金融服务站提交了申请，大概过了两三天，兰考农商行就主动来了解家里的情况，之后给了我七万元的信贷额度，五天左右就放了款。生活水平相比以前有了很大提高。”

兰考普惠金融试验区建设以来，兰考县金融指标增速明显优于全省、全国平均水平，各项存、贷款余额持续快速增长，2018年末全县金融机构余额存贷比达76.2%，比试验区建设前提高了17.4个百分点；农户获贷率达40.17%，是试验区批复时的6.6倍，提高了34.09个百分点。

主办行协管员协同发力

在兰考普惠金融改革试验区的建设中发现，长期以来，在偏远地区和留守农村中，多数是中老年人，他们主要通过惠农支付点和银行基层网点进行账户余额查询、领取补贴等业务。但这些基层银行网点建设成本高、覆盖率低，村级惠农支付点局限于小额取现、转账等支付业务，功能较为单一。

对于这些问题，兰考试验区创新将普惠金融与基层党建结合，将普惠金融服务站建在村级党群服务中心，内嵌于县乡村三级便民服务体系，打造“基层党建+就业扶贫+普惠金融”三位一体服务。

中国人民银行郑州中心支行行长徐诺金介绍，每个服务站明确一家主办银行，由村两委、驻村工作队和社保协管员具体运营，提供“4+X”服务：一是基础金融服务；二是信用信息采集更新，协助开展农户社会信用信息采集、核实、更新等工作；三是贷款推荐和贷后协助管理；四是金融消费权益保护。“X”是各银行、保险机构提供的特色金融服务。

就主办银行来看，徐诺金表示，“哪家银行负责这一服务站，它就要负责金融服务的提供和管理。该服务站不能变成主办银行的独家，其他银行的金融服务也要提供。主办银行在管理服务站时要指定协管员，定时巡查看是否有变相的非法集资或高利贷等，了解一段时间内居民的金融服务需求。”

在协管员选拔上，代庄村村支书代玉建表示，“协管员必须要求是本村人，对当地人很熟悉，看需要贷款的村民是否有真实项目和有没有不良嗜好等。与此同时，协管员的工资和存贷款业务量有挂钩，业务好会有奖励，差的会有调整。”

截至2019年8月末，兰考县已在党群服务中心建成“4+X”功能的村级服务站454个，基本实现“村村全覆盖”。累计办理现金业务近123.6万笔、4.88亿元，推荐贷款2.6万笔，协助银行入户调查5.9万笔。

先信贷再信用 创新普惠授信模式

针对大多数农民以往从未与银行打过交道的现实，兰考县变革传统小额信贷模式，“先信贷、再信用”。

兰考县委副书记、县长李明俊介绍，只要农民有生产需求且符合“两无一有”（无违法犯罪记录和不良嗜好、无不良信用记录、有产业发展意愿）即可获得“额度3—8万元”“年利率不高于6.75%”“一次授信、三年有效、随借随还、周转使用”的普惠授信贷款。

普惠授信有效解决了农民创业小额贷款难题。一些农民朋友说：“现在贷款扶持创业这样方便，以后不用出去打工了，在家好好干一样能挣钱，还能照顾家，这在以前是根本不敢想的。”

普惠授信工作也得到了金融机构的高度认同，兰考农商行有关负责人表示，“我们过去贷款的集中度太高，风险大，普惠授信给我们分散风险、占领市场提供了一个全新思路，与未来要实现80%的客户都是农民朋友的目标高度契合”。

此外，李明俊强调，对失信人有很多严厉的措施。比如，政府将向违约借款人全额追回先前支付的保证保险费及担保费；在乡（镇）政府、村内醒目位置张榜公布其违约情况；将其拉入信贷黑名单，评定为老赖户，5年内银行不再向其提供授信；5年内不再享受县、乡（镇）各类补贴等等。

数据亮点频现 经济回暖可期

（上接A01版）督促各地尽快形成实物工作量。这对9月份和后续基建投资形成一定支撑。

消费方面，随着汽车消费负面影响逐步减弱，消费增速将企稳。8月社会消费品零售总额同比增长7.5%，增速与上月基本持平。国家统计局有关人士表示，扣除汽车类商品，8月社会消费品零售总额同比增长9.3%。分析人士认为，由此可见汽车销量下滑是拖累消费主要原因。数据显示，9月全国乘用车前三周零售同比微增为-1%，虽然仍低于8月全月的-8.8%，但考虑到月末最后一周会有销量冲高影响，汽车零售将逐渐企稳支撑整体消费增长。此外，受地产融资端收紧影响，房地产商将加速商品房销售。结合基数因素考虑，预计9月社会消费品零售总额同比增速可能回升至7.8%左右。

综合来看，尽管9月经济数据有不少亮点，但经济下行压力加大，宏观调控仍需加大逆周期调节力度，保持物价水平总体稳定。

IMF新任总裁呼吁建立更加现代化全球贸易制度

本报记者 周璐璐

当地时间10月8日，国际货币基金组织（IMF）新任总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃在华盛顿发表就职后首次演讲。格奥尔基耶娃称，全球经济目前陷入同步放缓的境地，全球贸易增长已近乎停滞。

格奥尔基耶娃称，与两年前全球经济同步回升的局面不同，今年全球经济增速逐步放缓，“全球近90%的区域今年经济增长

都将放缓”。

具体而言，格奥尔基耶娃称，虽然美国和德国的失业率尚处于历史低位。不过，纵观各发达经济体，包括美国、日本、欧元区，其经济活动正在减弱。在印度、巴西等部分新兴市场经济体中，今年经济放缓的步伐甚至更加明显。

不过，尽管总体上有所减缓，但是“近40个新兴市场和发展中经济体今年实际GDP增长率预计将超过5%”，格奥尔基耶娃称。

格奥尔基耶娃透露，在下周即将发布的新一期《世界经济展望》中，将对2019年和2020年的经济增长预测作出下调。

“我们能做些什么来帮助全球经济摆脱困境并鼓励经济强劲增长？”格奥尔基耶娃在演讲中曾抛出这个问题。在其看来，首先，需要建立一种更加现代化的全球贸易制度，尤其是要充分发挥服务业和电子商务的潜力，以充分发挥贸易在促进经济增长方面的作用。其次，要明智运用

货币政策，加强金融稳定性。最后，格奥尔基耶娃敦促各国实施结构性改革，实现未来增长。

此外，格奥尔基耶娃还表示，IMF的一项新研究正在关注新兴市场和发展中经济体，且该研究显示了结构性改革如何能够提高生产率和产生巨大的经济收益。“如果改革措施得当且次序合宜，那么新兴市场和发展中经济体向发达经济体生活水平趋同的速度将提高一倍。”