

# 国务院：提高降压降糖药报销比例

鼓励社会力量举办医养结合机构

□新华社电

国务院总理李克强9月11日主持召开国务院常务会议，要求紧扣群众关切进一步保障好基本民生；决定出台城乡居民医保高血压糖尿病门诊用药报销政策，减轻数亿患者负担；部署深入推医养结合发展，更好满足老年人健康和养老需求。

会议指出，要按照党中央、国务院部署，把顺应人民对美好生活的向往、破解群众急难愁作为政府工作的重要着力点。当前形势下，保障和改善民生要突出保障好基本民生，民生基础夯实了才能夯实发展基础。要把稳就业放在优先位置，继续做好未就业大学毕业生就业服务，支持困难企业稳岗和职工转岗就业，为城市灵活就业和农民工打工增收开拓更多渠道。抓紧落实猪肉保供稳价措施，纠正不合理禁养限养规定，做好今冬明春肉蛋菜、天然气等市场供应。深入推进脱贫攻坚。保障洪涝等灾害受灾群众基本生活，确保温暖过冬。实施好社会保障兜底、临时救助等制度。确保基本养老金按时足额发放。各部要深入基层了解群众期盼和诉求，认真梳理和下力气解决涉及民生的苗头性问题和突出问题。要以民生需求为导向培育经济新增长点，加大政府支持带动社会力量投入，增加普惠优质的教育、医疗、养老、托幼等服务供给，尊重居民意愿加大城镇老旧小区改造力度，持续推进棚户区改造，研究支持建设一批惠及面广、补短板的民生重大工程，让人民群众更多受益。

为进一步加强重大慢性病防治，减轻患者用药负担，会议决定，对参加城乡居民基本医保的3亿多高血压、糖尿病患者，将其在国家基本医保用药目录范围内的门诊用药统一纳入医保支付，报销比例提高至50%以上。有条件的地方可不设起付线，封顶线由各地自行设定。对已纳入门诊慢特病保障范围的患者，继续执行现有政策，确保待遇水平不降低。推动国产降压、降糖药降价提质。加快推进集中招标采购，扩大采购范围，降低购药成本，推行长处方制度，多措并举减轻患者负担。这也有利于强化预防、减少大病发病率，有利于医保基金可持续。

会议确定了深入推医养结合发展的措施。一是简化审批。养老机构举办二级及以下医疗机构的，设置审批与执业登记“两证合一”。医疗机构利用现有资源提供养老服务的，其建设、消防等条件，可依据医疗机构已具备的资质直接备案。二是通过完善价格机制、取消不合理审批、实行“一窗办理”等，鼓励社会力量举办医养结合机构。三是鼓励养老机构与医疗、康复、护理等机构合作，支持上门服务，大规模培养养老服务人才。四是落实对医养结合机构的税费、用地等优惠政策。符合基本医保范围的医疗服务费用由基本医保基金支付。鼓励有条件的地方按规定增加纳入基本医保支付范围的医疗康复项目。五是发展医养保险，增加老年人可选择的商业保险品种，加快推进长期护理保险试点。

## 银保监会：高风险金融资产大幅压缩14.5万亿

(上接A01版)过去有银行与房企合谋，通过表外资金，违规绕道“输血”房地产，监管压降的主要是这些资产。

### 服务实体经济提质增效

在持续推进乱象整治工作的同时，银保监会推动银行保险机构更有力地为“六稳”提供金融支持，将更多资金投向民营及小微企业等重点领域和薄弱环节。

目前，普惠型小微企业贷款余额10.75万亿元，较年初增长14.86%，比各项贷款增速高7.18个百分点；有贷款余额户数2099.51万户，较年初增长286.28万户，阶段性完成“两增”目标。新发放普惠型小微企业贷款利率6.81%，较去年全年平均水平下降0.59个百分点。

同时，银保监会引导银行机构严密防范信用风险，大力处置不良贷款，两年半以来累计处置4.4万亿元。肖远企表示，在实际操作中，要求银行一方面管控好增量风险，另一方面要求银行多提拨备，多核销。“银行在处置不良方面基础条件较好，整体拨备比较高。处置不良之后将为新增贷款腾出空间，使银行有足够的资本有效支持经济发展。”

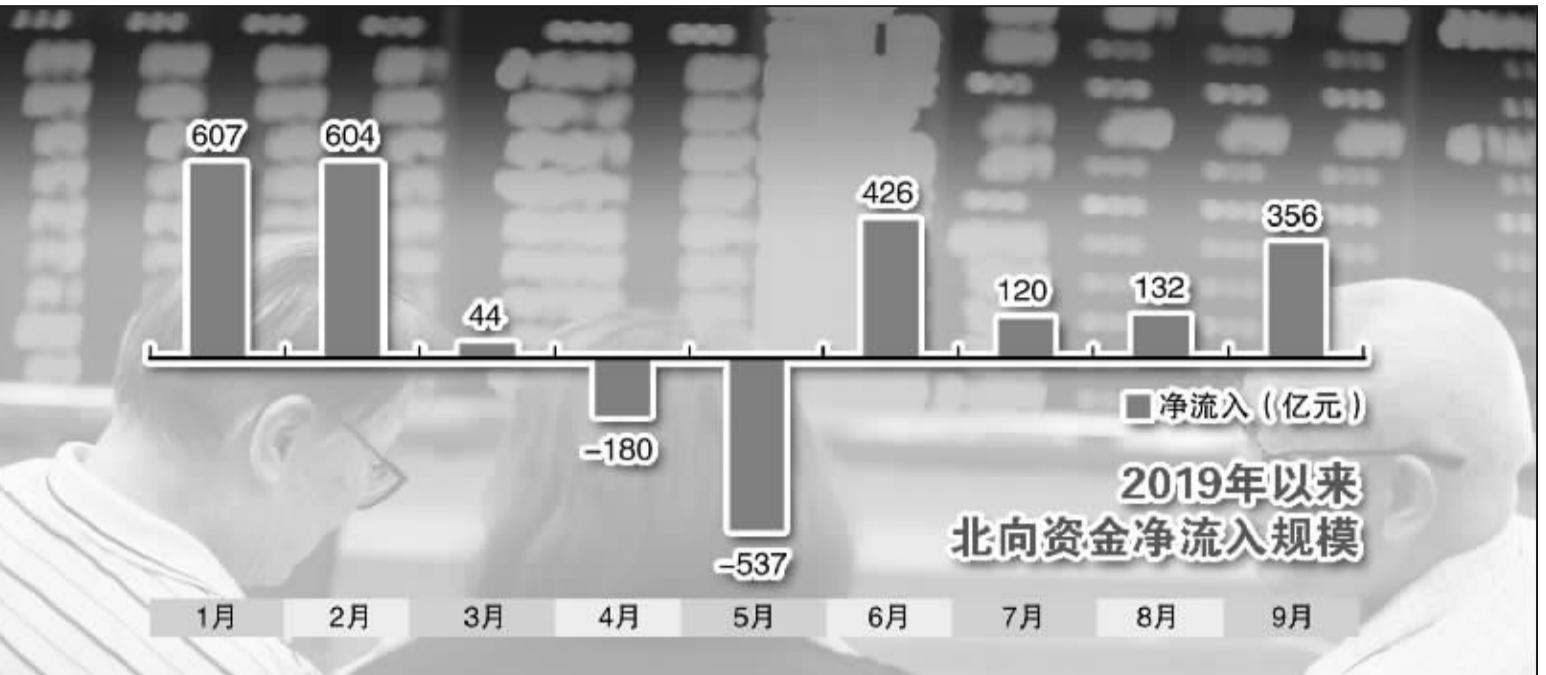
### 严格落实“双罚制”要求

“有市场观点认为今年监管在放松，但其实没有。”肖远企表示，监管整体不会放松，而且还会向社会公开披露处罚情况，要求机构也必须向董事会、监事会和市场披露处罚情况，由此起到良好的监督作用。

今年以来，银保监会坚持严查重处，对各类违法违规行为实行零容忍，严格落实“双罚制”要求。

此外，在重点风险处置方面，银保监会会同人民银行果断启动包商银行接托管，推进锦州银行重组引入战略投资者，推动恒丰银行市场化改革措施有序稳步落地。指导中小金融机构合理应对流动性冲击，维护金融市场总体稳定。

肖远企透露，目前监管部门会同地方政府、地方银保监局和人民银行分支行，对高风险机构实行“名单制”管理，在摸清风险底数的情况下，制定详细的“分步走”化解方案和计划，使机构走上良性发展道路。



## 择时精准 外资抄底再现年初一幕

□本报记者 吴瞬

外资近期似乎正在复制年初操作：在A股进入底部区间，市场信心不足时大举抄底，择时能力令人惊叹。分析人士指出，外资进入A股得到内外合力加持：内部，外资进入A股的渠道正不断拓宽；外部，国际主要指数不断将A股纳入。在外资的带动下，A股的机构化趋势愈发明显。

### 两类资金积极买入A股

再次成功抄底，是不少市场人士对外资近两个月来操作的普遍印象。北向资金在1月和2月合计净流入规模超过1000亿元，从年初到4月初上证指数涨幅超过30%。获得丰厚利润后，北向资金开始净流出，仅5月净流出额度就高达500亿元。不少人士直言，外资不愧是“聪明的资金”。

近期，随着A股再度回暖，外资似乎正在复制其年初操作。东方财富Choice数据显示，虽然5月北向资金出现较大幅度净流出，但在6月这一趋势得到扭转，6月、7月、8月北向资金净流入额度分别达到426.03亿元、120.25亿

元和132.06亿元。9月以来，外资流入规模和速度再度提升。截至9月11日，9月北向资金净流入规模已超过300亿元。

君茂资产认为，在今年年初的行情中，有两类资金充当“发动机”：一是融资资金，二是北向资金。当下，这一幕重现市场，两类资金都在积极买入A股。

### “内外合力”加持

外资流入A股其实是得到“内外合力”的双重加持。

从“外力”来看，近期不断有国际指数将A股纳入，一些主动型外资开始提前布局。三大指数巨头中，MSCI、富时罗素此前已将A股纳入。日前，标普道琼斯公布纳入指数的A股名单，共计1099只，并将于9月23日生效。

从“内力”来看，A股对外开放进程不断推进。在已有的沪港通、深港通基础上，9月10日，外汇局宣布取消QFII/RQFII的投资额度限制。星石投资认为，从短期来看，由于当前QFII/RQFII额度使用率有限，取消合格投资者的投资额度限制，对于市场情绪具有提振作用。

### 机构成为主力军

分析人士指出，当前投资者结构的变化，特别是外资进来后，对市场的玩法、投资理念的影响较大，因为外资主要买入“核心资产”，沪港通、深港通数据显示，外资买得最多的是消费股，其次是金融股。

“外资进来必然会搅动整个A股市场格局，尤其是在投资风格上，他们对于纯粹炒作题材是不会跟风的，只会去买那些有业绩支撑的公司。将来价值投资必然会是投资理念的主流，机构会成为主要参与者。”一位深圳私募人士说。

对于外资扮演的角色，星石投资认为，从中长期来看，外资增配A股将是趋势。与其他资本市场相比，外资在中国资本市场上占比重较低。当前，外资持有A股市值约为1.65万亿元，占A股总市值的2.8%。相比韩国(外资持股占比约35.7%)、日本(外资持股占比约32.6%)、美国(外资持股占比约14.9%)，A股市场未来外资持股占比仍有提升空间。

数据来源/东方财富Choice，9月数据截至11日  
新华社图片 制图/苏振

## 央行：8月末M<sub>2</sub>同比增长8.2%

中国人民银行11日公布数据显示，8月末，广义货币(M<sub>2</sub>)余额19355万亿元，同比增长8.2%，增速比上月末高0.1个百分点；人民币贷款增加121万亿元，同比少增665亿元；社会融资规模存量为21601万亿元，同比增长10.7%。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，8月信贷数据反弹，主要原因有两点：一是伴随短期扰动减弱，上月意外负增的企业短期贷款及表内票据融资恢复正增，带动8月贷款环比多增约4300亿元；二是8月新增非金融企业中长期贷款达4285亿元，不仅环比多增，而且较上年同期数据也上升近900亿元，为今年以来首次。(彭扬)

## 深交所稳步推进知识产权证券化

9月11日，“兴业圆融-广州开发区专利许可资产支持专项计划”(简称“广州专利许可专项计划”)成功发行设立。这是继“第一创业-文科租赁一期资产支持专项计划”发行后，深交所推出的又一知识产权类证券化产品。深交所有关负责人表示，发行知识产权证券化产品，有助于有效满足轻资产运营科技企业融资需求，促进企业知识产权的交易及运用，打通知识产权创造过程中的“融资、交易、运营”业务链条。

本次“广州专利许可专项计划”发行规模301亿元，优先级利率4%，基础资产为原始权益人所享有的广州开发区内11家科技型中小企业专利许可合同债权，底层专利类型包含发明专利与实用新型专利，具体模式为专利权人以独占许可专利的方式，将其持有的特定专利授权予原始权益人后反授权给专利权人，专利权人一次性获得专利许可使用费实现融资。深交所有关负责人表示，接下来，深交所将认真按照中国证监会关于全面深化资本市场改革的部署安排，推进交易所市场债券和资产支持证券品种创新。(黄灵灵)

## 险资伺机加仓 补货“消费+成长”

(上接A01版)

### 适时调仓 保持弹性

从险资后续加仓意愿上看，北京地区某中型保险公司投资总监表示，目前险资配置权益的比例整体处于中等偏下水平，后续存在适度加仓的空间，但结构分化会比较明显。

“3月股指顶回调整以来，多数险资在震荡底部进行了加仓。”北京一家大型保险资产管理公司投资总监表示，但与年初的估值触底反弹行情不同，目前行情中，保险资金更加注重个股的投资机会而非指数的投资机会。

华北地区某中小型保险公司投资总监认为，要把握风险偏好上升背景下成长股的结构性机会，注意成长股内部不同板块、品种的切换轮动，在部分品种快速上行时注重风险收益比的审慎，不断优化组合的安全边际。

“市场波动时需要调整板块配置，但加减的方向不同，我们看好的板块和公司下跌时要加，估值过高的公司涨了也要减。目前仓位大调整的必要性不大，重点在于适时调仓，保持配置组合的稳健和交易性组合的适度弹性。”上述投资总监表示。

### 配置“消费+成长”

“在增长动力切换的周期下，市场难以有全面普涨行情。”多位险企投资总监对中国证券报记者表示，新时期下的牛市，更多体现为结构性牛市，也就是一部分股票的牛市。

沿着这样的脉络，近期险资在看好的板块中积极挖掘个股，如补货“消费+成长”。从板块看，高贝塔属性的券商等金融板块有望阶段性表现，未来盈利展望乐观的科技股可能仍有超额收益。

杨欧雯表示，险资的配置主线或仍是“消费+成长”。从当前行情看，电子、通信等科技板块表现强劲。在政策等利好因素推动下，市场对5G、AI、金融科技等主题的发展前景较为看好。此外，以白酒为代表的消费板块也值得关注。当前白酒行业的结构性机会较为确定，龙头企业提价等措施进展顺利，与海外长期资金的配置方向类似。

## 中国证监会北京监管局行政处罚罚没款催告书送达公告

深圳华彩京西物联网投资管理企业(普通合伙)：

因你至今未按照中国证监会北京监管局《行政处罚决定书》((2018)3号)的规定缴纳罚没款，现需要向你送达《行政处罚罚没款催告书》，因其他方式无法向你送达该催告书，现依法向你公告送达《行政处罚罚没款催告书》(催告书京(2019)4号)，限你在本公告发出之日起60日内，到我局领取《行政处罚罚没款催告书》(联系人：颜冰，电话010-8806289)，逾期即视为送达。

## 壮丽70年 奋斗新时代

70年70企70人

## 从“黄金十年”到“双龙出海” 东航开启新征程

□本报记者 张玉洁



元，资产负债率降至75.72%以下，净资产由-49.02亿元增加至708.66亿元，10年累计盈利513.2亿元，每年对国家利税贡献超过100亿元。全机队规模从240架增加到720架，平均净资产回报率超过11%，居于全球行业领先水平。

### 领衔混改 探索国企改革

2015年，《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》发布，包括民航在内的7大领域被列入。

在混改探索方面，东航一直走在行业前列。2015年引进达美航空成为东方航空(东航集团控股上市公司)最大境外单一股东。

2016年，携程参与东方航空定增发行。2017年7月，东航通过海外全资子公司持有法荷航约10%的股权。东航旗下的东航物流，2017年被国家确定为首批国企混合所有制改革试点，成为民航领域首家混改落地企业。数据显示，东航物流混改以来，业绩持续创出历史新高，2018年负债率已优于世界一流航空物流企业资产负债率的平均水平。市场竞争力明显增强。今年上半年，东方航空旗下全资子公司中国联合航空有限公司(简称“中联航”)入围国资改革“双百行动”计划名单。东航与均瑶

集团近日签署战略合作协议，双方及旗下的航空主业公司开启“股权+业务”全面合作。

刘绍勇表示，未来东航将全面深化改革，持续推进创新转型，把东航建设成具有中国特色的现代化国有企业，建设成具有航空生态体系特征的世界一流航空产业集团。

### 大兴东航 迈出重要步伐

“北京大兴国际机场的基地建设项目，是公司在‘十三五’期间投入最大的基建工程；北京大兴国际机场的转场工作，是公司有史以来规模最大的转场搬迁；北京大兴国际机场的正式投运，是新时代公司为打造具有全球竞争力的世界一流企业迈出的最具战略意义的重要步伐。东航将举全集团之力打造北京枢纽。”刘绍勇说。

按照东航相关规划，东航将用最短时间、最快速度、最高效率完成中联航及相关航线的转场运营，加快把大兴机场打造成为战略门户核心枢纽和天合联盟亚太枢纽的双枢纽中心，与上海共同形成“双龙出海”的战略格局。到2025年，东航将在北京大兴国际机场投入飞机180架至200架，预计日均航班投放量超过650架。