

# 韩正:认真谋划海南自贸港政策制度体系

□新华社电

中共中央政治局常委、国务院副总理、推进海南全面深化改革开放领导小组组长韩正22日主持召开会议，深入学习贯彻习近平总书记关于探索建设中国特色自由贸易港的重要指示精神，听取有关方面关于海南自由贸易港政策制度体系阶段性研究成果的汇报，研究部署下

一步重点工作。

韩正表示，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策体系，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。要提高政治站位，适应经济全球化新形势，坚持高水平开放，实行更加积极主动的开放战略，认真谋划海南自由贸易港政策制度体系，打造更具国际影

响力和竞争力的开放型经济新高地。

韩正强调，要进一步解放思想，立足贸易自由和投资自由，对标世界最高水平开放形态，分步骤、分阶段推进海南自由贸易港建设。要紧紧围绕推动贸易投资自由化便利化，探索建立符合全方位对外开放要求的金融和税收政策制度框架。要明确产业发展方向，着力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业，夯实实体经济基

础，增强经济创新力和竞争力。要健全监管体制，强化法治保障，有效防范各类风险。海南省和各有关部门要自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，加强对重大政策、重大问题的研究，共同把海南自由贸易港政策制度体系设计工作抓紧抓好。

胡春华出席会议。海南省和中央有关部门负责同志参加会议。

## 金融科技三年发展规划出炉

打造金融高质量发展“新引擎”

□本报记者 彭扬 赵白执南

央行网站22日消息，中国人民银行近日印发《金融科技（FinTech）发展规划（2019—2021年）》（以下简称《规划》）。多位业内专家表示，这将有利于指引我国金融机构、金融科技公司和监管部门充分发挥金融科技赋能作用，不断增强金融风险防范能力，进一步推动我国金融业高质量发展。

《规划》提出，到2021年，建立健全我国金融科技发展的“四梁八柱”，进一步增强金融业科技应用能力，实现金融与科技深度融合、协调发展，明显增强人民群众对数字化、网络化、智能化金融产品和服务的满意度，推动我国金融科技发展居于国际领先水平，实现金融科技应用先进可控，金融服务能力稳步增强、金融科技水平明显提高、金融监管效能持续提升、金融科技支撑不断完善、金融科技产业繁荣发展。

《规划》确定了六方面重点任务：

一是加强金融科技战略部署，从长远视角加强顶层设计，把握金融科技发展态势，做好统筹规划、体制机制优化、人才队伍建设等工作。

二是强化金融科技合理应用，以重点突破带动全局发展，规范关键共性技术的选型、能力建设、应用场景以及安全管控，全面提升金融科技应用水平，将金融科技打造成为金融高质量发展的“新引擎”。

三是赋能金融服务提质增效，合理运用金融科技手段丰富服务渠道、完善产品供给、降低服务成本、优化融资服务，提升金融服务质量与效率，使金融科技创新成果更好地惠及百姓民生，推动实体经济健康可持续发展。

四是增强金融风险防控能力，正确处理安全与发展的关系，运用金融科技提升跨市场、跨业态、跨区域金融风险的识别、预警和处置能力，加强网络安全风险管控和金融信息保护，做好新技术应用风险防范，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

五是强化金融科技监管，建立健全监管基本规则体系，加快推进监管基本规则拟订、监测分析和评估工作，探索金融科技创新管理机制，服务金融业综合统计，增强金融监管的专业性、统一性和穿透性。

六是夯实金融科技基础支撑，持续完善金融科技产业生态，优化产业治理体系，从技术攻关、法规建设、信用服务、标准规范、消费者保护等方面支撑金融科技健康有序发展。

## 银保监会提前高质量完成两会建议提案办理工作

□本报记者 欧阳剑环

银保监会22日消息，2019年，银保监会承办全国人大代表建议387件、全国政协委员提案240件，截至8月初已全部办结，较规定时限提前近一个月完成。从建议提案内容来看，代表委员关注的热点问题主要涉及金融服务实体经济，金融支持区域、产业发展及国家战略，促进保险行业发展，不断完善法律制度、丰富金融机构体系，防范化解金融风险等方面。

银保监会党委高度重视两会建议提案办理工作，党委书记、主席郭树清主持召开党委会议，听取建议提案办理工作情况汇报，提出明确要求。银保监会各承办部门深入学习贯彻建议提案办理有关工作精神，认真落实郭树清同志指示要求，进一步提高政治站位，树牢“四个意识”，完善办理工作机制，加强全过程协商，倾听群众呼声，回应社会关切，吸纳民意民智，并以此为抓手进一步稳定和改进监管工作，促进银行业和保险业稳健运行。

针对2019年建议提案办理工作新形势新特点新要求，银保监会发挥严实作风，紧抓五个环节，保障办理工作高质高效完成。一是落实办理责任。把办理工作作为重要政治任务，与年度重点工作同部署、同研究、同落实，明确责任分工和办理时限，形成层层抓落实、件件有着落的办理工作格局。二是加强分析研究。认真梳理代表委员关切所在，逐一研究解决措施和答复意见。通过深入细致的研究办理，切实解决代表委员关注的问题，不断完善监管政策措施。三是强化沟通协商。银保监会负责同志主持召开专题座谈会，集中听取杨松、蔡仲光、王均金等代表委员以及全国工商联代表对促进民营银行健康发展工作的意见建议。把加强当面沟通作为重要办理流程，安排承办部门负责同志带队通过实地考察、座谈协商、专题调研等形式协商研究，得到代表委员的充分肯定和广泛好评。四是提高答复质量。力戒形式主义、官僚主义，在答复中不说大话空话套话，重点介绍机构改革以来监管工作新思路、新举措，反映工作新进展、新成效。开展复文集中审理，组织16个承办部门的27名业务骨干就答复口径的文字差错、内容缺失、数据陈旧、口径不一致、表述不规范等问题进行集中校审，确保复文的准确性、一致性、规范性、完整性。五是做好结果公开。按照“应公开尽公开”原则，进一步推进复文公开工作，利用门户网站、报刊、新媒体等平台，主动公开建议提案答复内容，回应社会关切，提高建议提案办理的社会效果。

## 权威人士回应热点话题 沪市公司有担当 整体运行稳中向好

□本报记者联合报道

改革开放以来，世界见证了中国济波澜壮阔的成长史。现在，这个世界第二大经济体正处于高速发展转向高质量发展的关键阶段。在这个过程中，上市公司作为国民经济的基本盘、优等生和主力军，其运行质量如何辩证看待？对“爆雷”公司的监管情况怎样？广大投资者如何有效避雷、防雷？如何建立更有效的市场约束机制？中国证券报记者走访了上交所有关部门负责人、市场资深人士和有关专家学者，就这些大家最为关心的问题，深入研讨，共商良策。

千磨万击还坚韧，任尔东西南北风。事实证明，沪市主板公司已成为有底气、有韧性，经得起风浪、抗得住摔打的实力担当。在宏观经济内外部环境更为复杂的当下，尽管上市公司风险有所增加、业绩有所波动，但这都是市场和经济发展的客观规律使然，并不掩盖上市公司整体质量向好、经济运行稳中有进的主旋律。作为资本市场的一线监管机构，交易所始终坚持以推动上市公司提升质量为核心，以服务实体经济、防控金融风险和深化金融改革为根本要务。对风险问题公司，绝不手软；对质优规范公司，大力支持。同时，推动上市公司质量提升是市场各方共同的职责，需要大家凝心聚力、同心同向，以开放、理性和包容的心态共同助力上市公司迈上新台阶，迎接新征程。

### 稳中有进 筑造实体经济“基本盘”

对上市公司的整体质量和风险情况，需要坚持辩证思维，全面、客观地看待。沪市蓝筹主板市场上，绝大多数沪市公司专注主业、讲求规范，是我国实体经济当之无愧的“基本盘”，问题公司尤其是重大风险公司，实际仅是一小部分。从业绩绝对数上看，沪市公司2018年度实现营业收入133.5万亿元，占GDP约37%，净利润2.80万亿元，其市场容量和深度今非昔比，对市场风险的承受能力和防御能力大大增强。从业绩相对数上看，沪市公司营业收入和净利润增

沪市已披露半年报企业净利润前10名		
证券代码	证券简称	净利润 (2019年中报) 单位:亿元
601318.SH	中国平安	976.7600
601628.SH	中国人寿	375.9900
600519.SH	贵州茅台	199.5103
600585.SH	海螺水泥	152.5970
600015.SH	华夏银行	105.4300
600048.SH	保利地产	99.5521
600340.SH	华夏幸福	84.8083
600919.SH	江苏银行	78.7121
600030.SH	中信证券	64.4562
600019.SH	宝钢股份	61.8702
数据来源/Wind		

视觉中国图片 制图/苏振

速分别为11%(实体企业增速13%)和4%(实体企业增速7%)，主营业务增速仍然较快，盈利能力较2017年度明显放缓，与整体经济情况基本吻合。从运行质量关键指标上看，经营现金流为正数的公司1194家，占比达到80%；扣非后净利润连续三年为正的公司1117家，约占75%；沪市公司整体资产负债率为61.3%（扣除金融业），近三年均在61%左右，基本维持稳定。从投资者回报上看，2018年度分红金额9100亿元，约480家公司连续三年每年分红30%以上，约80家公司连续三年每年分红50%以上。

一些上市公司出现市场反响强烈的恶意违法违规行为，归根结底，是其不诚信、不规范的结果，必须加大惩处力度、以儆效尤。近段时间，诸如“两康”等问题公司浮出水面，集中表现出财务造假、资金占用、违规担保等违规行为，且经常交织出现，个别公司造假金额巨大、违规情节严重，市场深恶痛绝。这些公司之所以目无法纪、肆

意违规，其根源就是这些公司的控股股东、实际控制人和董监高在内的关键少数丧失底线，毫无敬畏法治、敬畏投资者之心，以为一时的遮掩就能瞒天过海，却忘了迟早会有真相大白、水落石出的一天。在这个过程中，一些中介机构没有真正履行其资本市场“看门人”职责，在专业把关、核查验证过程中缺乏职业操守，未能勤勉尽责，有的甚至推波助澜，与上市公司等沆瀣一气、同流合污。对于这些违规主体，必须加大惩戒力度，通过强有力的行政处罚、刑事追责、民事赔偿和诚信记录等立体追责体系，提高违法违规成本。这样才能杀一儆百，切实捍卫市场“三公”原则。

近期，也有一些白马股仅仅因为业绩波动被市场诟病“爆雷”。其实，此“雷”非彼“雷”，要在当前宏观经济运行的背景下认识上市公司出现的一些新情况。目前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济发展节奏正在相应调整，实体经济结构正在转型升级，上市

## 坚定信心开拓创新真抓实干 团结一心开创富民兴陇新局面

（上接A01版）更加积极主动地学习借鉴世界一切优秀文明成果。研究和弘扬敦煌文化，既要深入挖掘敦煌文化和历史遗存蕴含的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范等，更要揭示蕴含其中的中华民族的文化精神、文化胸怀，不断坚定文化自信。要加强对国粹传承和非物质文化遗产保护的支持和扶持，加强对少数民族历史文化的研究，筑牢中华民族共同体意识。要推动敦煌文化研究服务共建“一带一路”，加强同沿线国家的文化交流，增进民心相通。要加强敦煌学研究，广泛开展国际交流合作，充分展示我国敦煌文物保护和敦煌学研究的成果。要关心爱护科研工作，完善人才激励机制，为科研工作者开展研究、学习深造、研修交流搭建更好平台，提高科研队伍专业化水平。

20日上午，习近平来到嘉峪关，察看关城并听取长城保护情况介绍。嘉峪关是全国重点文物保护单位 and 世界文化遗产，是我国明代万里长城的西端起点。习近平强调，长城凝聚了中华民族自强不息的奋斗精神和众志成城、坚韧不屈的爱国情怀，已经成为中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征。要做好长城文化价值发掘和文物遗产传承保护工作，弘扬民族精神，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起磅礴力量。

离开嘉峪关，习近平来到张掖市高台县，瞻仰中国工农红军西路军纪念碑和阵亡烈士公墓，参观中国工农红军西路军纪念馆，向革命先烈敬献花篮。80多年前，西路军转战河西、奋勇作战，创造了可歌可泣的不朽功绩。在纪念馆内，习近平详细了解当年战斗历史和感人事迹。他强调，新中国是无数革命先烈用鲜血和生命铸就的。要深刻认识红色政权来之不易，新中国来之不易，中国特色社会主义来之不易。西路军不畏艰险、浴血奋战的英雄主义气概，为党和人民英勇献身的精神，同长征精神一脉相承，是中国共产党人红色基因和中华民族宝贵精神财富的重要组成部分。我们要讲好党的故事，讲好红军的故事，讲好西路军的故事，把红色基因传承好。

20日下午，习近平来到张掖市山丹县，考察山丹培黎学校。山丹培黎学校由伟大的国际主义战士、新西兰著名社会活动家路易·艾黎于1942年创办，突出职业教育特色和终身教育理念，培养了大批实用技术人才。习近平听取了学校情况介绍，参观了路易·艾黎故居，随后来到实训教学楼，走进现代制造技术实训室和智能家居实训室，观看职业技能实训，并同师生亲切交流。他指出，实体经济是我国经济的重要支撑，做强实体经济需要大量技能型人才，需要大力弘扬工匠精神，发展职业教育前景广阔、大有可为。山丹培黎学校是一所具有光荣历史和国际主义精神的职业学校。路易·艾黎先生提出“手脑并用，创造分析”的办学宗旨，对今天我们发展职业教育依然有借鉴意义。要继承优良传统，创新办学理念，为新时代推进西部大开发培养更多应用型、技能型人才。

一些上市公司出现市场反响强烈的恶意违法违规行为，归根结底，是其不诚信、不规范的结果，必须加大惩处力度、以儆效尤。近段时间，诸如“两康”等问题公司浮出水面，集中表现出财务造假、资金占用、违规担保等违规行为，且经常交织出现，个别公司造假金额巨大、违规情节严重，市场深恶痛绝。这些公司之所以目无法纪、肆

离开培黎学校，习近平来到中农发山丹马场有限责任公司一场，参观场史馆，了解马场历史沿革和改革发展情况。8月的山丹马场，水草丰茂，骏马奔腾。习近平步入草场，察看草场和马群放养情况，听取祁连山生态环境修复和保护情况汇报。习近平指出，保护好祁连山的生态环境，对保护国家生态安全、对推动甘肃和河西走廊可持续发展都具有十分重要的战略意义。我国进入高质量发展阶段，生态环境的支撑作用越来越明显。只要贯彻新发展理念，绿水青山就可以成为金山银山。要正确处理生产生活和生态环境的关系，积极发展生态环，可持续发展的产业，保护好宝贵的草场资源，让祁连山绿水青山常在，永远造福草原各族群众。

21日上午，习近平前往武威市古浪县黄花滩生态移民区富民新村考察调研。当地针对古浪南部山区“一方水土养不起一方人”的实际，走出了一条高深山区贫困群众易地搬迁脱贫致富和祁连山生态环境保护双赢的扶贫开发新路子，6万多地处山区的贫困群众搬进了新房，通过发展牛羊养殖和蔬菜种植正逐步摆脱贫困。习近平对乡亲们生活发生的巨大变化感到十分欣慰。在村党群服务中心便民大厅，习近平向工作人员询问各项惠民政策落实情况和搬迁后的便民服务措施。随后，他步行前往附近的富民小学，参加暑期兴趣班的孩子门们的正学电子琴等课，有的正在进行体育锻炼。习近平走进音乐教室，认真观看正在进行的音乐课教学。操场上，正在练习足球的孩子们看到习爷爷来了，欢快地围拢过来。习近平同他们亲切交谈，询问他们的暑期学习生活情况，鼓励他们好好学习，德智体美劳全面发展。离开学校时，习近平主动邀请孩子们一起合影留念，孩子们兴高采烈，脸上幸福得像花儿一样。

接着，习近平沿村道步行察看村容村貌。崭新的房屋、宽敞的道路、整洁的院落，一片祥和安乐。村民李应川一家热情邀请总书记到家里做客。习近平走进院子，屋里屋外仔细察看，了解住房改善和改水改厕情况。习近平同李应川一家拉起家常，详细询问家庭就业、收入、看病、社保、医疗保险、孩子上学等方面还有什么难题。李应川兴奋地向总书记汇报，孙子孙女就在家门口上

学，家里还向村里报名新建1座日光温室大棚和4座养殖暖棚，日子越过越有奔头。习近平强调，党的一切工作都是为老百姓利益着想，让老百姓幸福就是党的事业。贫困乡亲脱贫是第一步，接下来要确保乡亲们稳定脱贫，扶贫政策和扶贫队伍要保留一段时间，从发展产业、壮大集体经济等方面想办法、找出路，让易地搬迁的群众留得住、能就业、有收入，日子越过越好。

随后，习近平乘车前往八步沙林场。林场地处河西走廊东端、腾格里沙漠南缘。上世纪80年代初，这里寸草不生、狂沙肆虐，侵蚀村庄农田。一代代林场人扎根沙漠、治沙造林，从沙漠人退到人进沙退，昔日漫漫黄沙变成如今郁郁葱葱。习近平举目远眺，察看林场整体风貌，听取武威市防沙治沙整体情况汇报和八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林的感人事迹。几位林场职工正在进行“草方格压沙”作业，习近平走过去，向他们询问作业方法，并拿起一把开沟犁，同他们一起干起来。习近平对他们说，八步沙林场“六老汉”的英雄事迹早已家喻户晓，新时代需要更多像“六老汉”这样的当代愚公、时代楷模。要弘扬“六老汉”困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲的奋斗精神，激励人们投身生态文明建设，持续用力，久久为功，为建设美丽中国而奋斗。任何事业都离不开共产党员的先锋模范作用。只要共产党员首先站出来、敢于冲上去，就能把群众带动起来、凝聚起来、组织起来，打开一片天地，干出一番事业。

21日下午，习近平来到兰州，前往黄河治理兰铁泵站项目点，听取甘肃省和兰州市开展黄河治理和保护情况介绍。习近平登上观景平台，俯瞰堤坝加固防洪工程，沿步道察看黄河两岸生态修复和景观建设情况。习近平指出，黄河、长江都是中华民族的母亲河。保护母亲河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。甘肃是黄河流域重要的水源涵养区和补给区，要首先担负起黄河上游生态修复、水土保持和污染防治的重任，兰州要在保持黄河水体健康方面先发力、带好头。正在休闲的群众看到总书记来了，纷纷涌上前，总书记同他们亲切交谈。习近平强调，城市是人民的，城市建设要贯彻以人民为中心的发展思想，让人民群众生活更幸福。金杯银杯不如群众口碑，群众说好才是真的好。

随后，习近平前往读者出版集团有限公司。在《读者》编辑部，习近平同工作人员交流，询问选稿、编辑、审校、排版等工作流程和发行情况。在创意中心，习近平详细了解公司适应市场形势、主动优化升级的做法。习近平指出，要提倡多读书，建设书香社会，不断提升人民思想境

界、增强人民精神力量，中华民族的精神世界就能更加厚重深邃。为人民提供更多优秀精神文化产品，善莫大焉。要牢牢把握正确导向，在坚守主业基础上推动经营多元化，努力实现社会效益和经济效益双丰收。

22日下午，习近平听取甘肃省委和省政府工作汇报，对甘肃各项工作取得的成绩给予肯定，希望甘肃各族干部群众认真贯彻党中央决策部署，扎扎实实把各项工作做好。

习近平强调，要深化脱贫攻坚，坚持靶心不偏、焦点不散、标准不变，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”方面的突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，以“两州一县”和18个省定深度贫困县为重点，逐村逐户、逐人逐项去解决问题，坚决攻克最后的贫困堡垒。

习近平指出，要聚焦补齐全面建成小康社会短板，推进供给侧结构性改革，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系，加快改造传统产业，培育新兴产业，加大改革攻坚力度，加快构建开放新格局，积极发展高附加值特色农业，统筹旅游资源保护和开发，不断夯实高质量发展基础。

习近平强调，要加强生态环境保护，正确处理开发和保护的关系，加快发展生态产业，构筑国家西部生态安全屏障。治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，共同抓好大保护，协同推进大治理，推动黄河流域高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河。

习近平强调，要保障和改善民生，坚持公共服务项目优先安排，解决好人民群众反映强烈的上学难、看病难、行路难等问题，关心关爱受灾群众和城乡困难群众，深入推进民族团结进步创建工作，深入推进矛盾纠纷排查化解工作，维护社会和谐稳定。

习近平强调，甘肃是一片红色土地，在中国革命历史进程中发挥了不可替代的重要作用。甘肃要运用红色资源，认真抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织广大党员、干部学习党史、新中国史，教育引导广大党员、干部准确把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”这个总要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要开好专题民主生活会，勇于解剖自己，敢于揭短亮丑，立查立改、即知即改。要加强领导班子建设和干部队伍建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒加强和改进作风，做好为基层减负的工作，坚决克服形式主义、官僚主义。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。