

韩正：认真谋划海南自贸港政策制度体系

□新华社电

中共中央政治局常委、国务院副总理、推进海南全面深化改革开放领导小组组长韩正22日主持召开会议，深入学习贯彻习近平总书记关于探索建设中国特色自由贸易港的重要指示精神，听取有关方面关于海南自由贸易港政策制度体系阶段性研究成果的汇报，研究部署下

一步重点工作。

韩正表示，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策体系，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。要提高政治站位，适应经济全球化新形势，坚持高水平开放，实行更加积极主动的开放战略，认真谋划海南自由贸易港政策制度体系，打造更具国际影

响力和竞争力的开放型经济新高地。

韩正强调，要进一步解放思想，立足贸易自由化和投资自由化，对标世界最高水平开放形态，分步骤、分阶段推进海南自由贸易港建设。要紧紧围绕推动贸易投资自由化便利化，探索建立符合全方位对外开放要求的金融和税收政策制度框架。要明确产业发展方向，着力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业，夯实实体经济基

础，增强经济创新力和竞争力。要健全监管体制，强化法治保障，有效防范各类风险。海南省和各有关部门要自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，加强对重大政策、重大问题的研究，共同把海南自由贸易港政策制度体系设计工作抓紧抓好。

胡春华出席会议。海南省和中央有关部门负责同志参加会议。

金融科技三年发展规划出炉

打造金融高质量发展“新引擎”

□本报记者 彭扬 赵白执南

央行网站22日消息，中国人民银行近日印发《金融科技（FinTech）发展规划（2019—2021年）》（以下简称《规划》）。多位业内专家表示，这将有利于指引我国金融机构、金融科技公司和监管部门充分发挥金融科技赋能作用，不断增强金融风险防范能力，进一步推动我国金融业高质量发展。

《规划》提出，到2021年，建立健全我国金融科技发展的“四梁八柱”，进一步增强金融业科技应用能力，实现金融与科技深度融合、协调发展，明显增强人民群众对数字化、网络化、智能化金融产品和服务的满意度，推动我国金融科技发展居于国际领先水平，实现金融科技应用先进可控、金融服务能力稳步增强、金融风控水平明显提高、金融监管效能持续提升、金融科技支撑不断完善、金融科技产业繁荣发展。

《规划》确定了六方面重点任务：

一是加强金融科技战略部署，从长远视角加强顶层设计，把握金融科技发展态势，做好统筹规划、体制机制优化、人才队伍建设等工作。

二是强化金融科技合理应用，以重点突破带动全局发展，规范关键共性技术的选型、能力建设、应用场景以及安全管控，全面提升金融科技应用水平，将金融科技打造成为金融高质量发展的“新引擎”。

三是赋能金融服务提质增效，合理运用金融科技手段丰富服务渠道、完善产品供给、降低服务成本、优化融资服务，提升金融服务质量与效率，使金融科技创新成果更好地惠及百姓民生，推动实体经济健康可持续发展。

四是增强金融风险技防能力，正确处理安全与发展的关系，运用金融科技提升跨市场、跨业态、跨区域金融风险的识别、预警和处置能力，加强网络安全风险管控和金融信息保护，做好新技术应用风险防范，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

五是强化金融科技监管，建立健全监管基本规则体系，加快推进监管基本规则拟订、监测分析和评估工作，探索金融科技创新管理机制，服务金融业综合统计，增强金融监管的专业性、统一性和穿透性。

六是夯实金融科技基础支撑，持续完善金融科技产业生态，优化产业治理体系，从技术攻关、法规建设、信用服务、标准规范、消费者保护等方面支撑金融科技健康有序发展。

沪市公司有担当 整体运行稳中向好

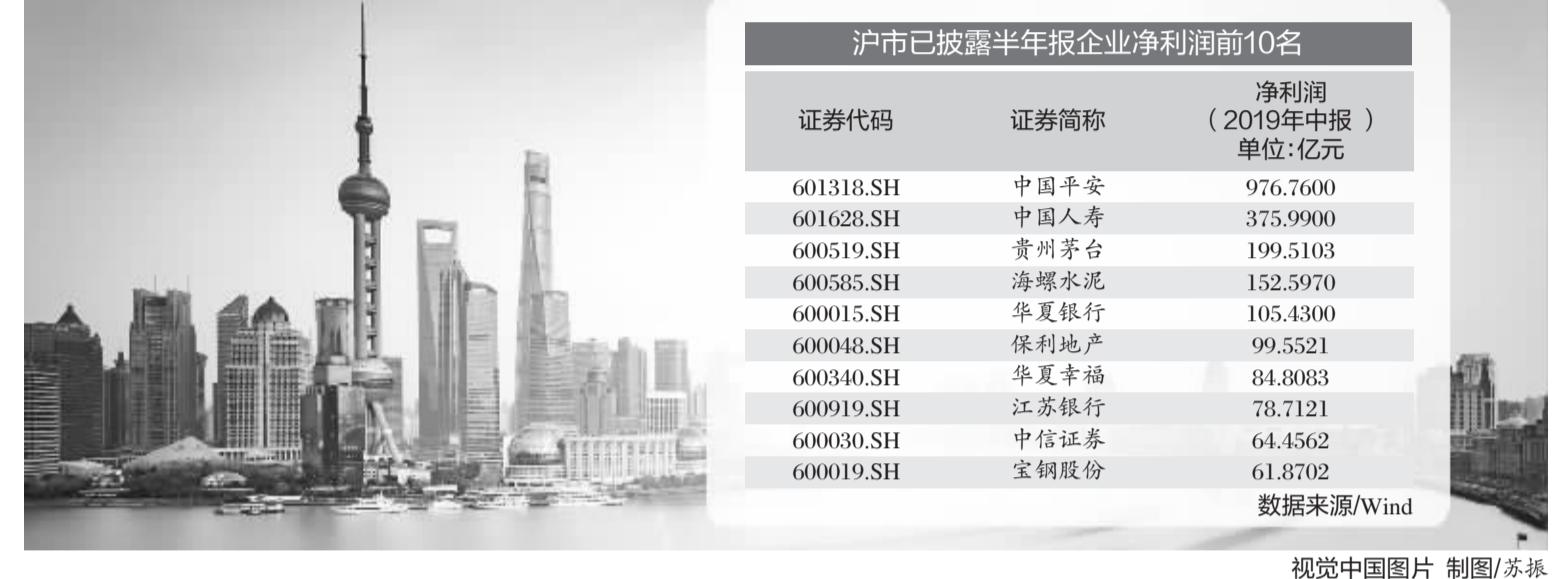
□本报记者联合报道

改革开放以来，世界见证了中国经济波澜壮阔的成长史。现在，这个世界第二大经济体正处于高速发展转向高质量发展的关键阶段。在这个过程中，上市公司作为国民经济的基本盘、优等生和主力军，其运行质量如何辩证看待？对“爆雷”公司的监管情况怎样？广大投资者如何有效避雷、防雷？如何建立更有效的市场约束机制？中国证券报记者走访了上交所所有部门负责人、市场资深人士和有关专家学者，就这些大家最为关心的问题，深入研讨，共商良策。

千磨万击还坚韧，任尔东西南北风。事实证明，沪市主板公司已成为有底气、有韧性，经得起风浪、抗得住摔打的实力担当。在宏观经济内外部环境更为复杂的当下，尽管上市公司风险有所增加、业绩有所波动，但这都是市场和经济发展的客观规律使然，并不掩盖上市公司整体质量向好、经济运行稳中有进的主旋律。作为资本市场的“一线监管机构”，交易所始终坚持以推动上市公司提升质量为核心，以服务实体经济、防控金融风险和深化金融改革为根本要务。对风险问题公司，绝不手软；对质优规范公司，大力支持。同时，推动上市公司质量提升是市场各方共同的职责，需要大家凝心聚力、同心同向，以开放、理性和包容的心态共同助力上市公司迈上新台阶，迎接新征程。

稳中有进 筑造实体经济“基本盘”

对上市公司的整体质量和风险情况，需要坚持辩证思维，全面、客观地看待。沪市蓝筹主板市场上，绝大多数沪市公司专注主业、讲求规范，是我国实体经济当之无愧的“基本盘”，问题公司尤其是重大风险公司，实际仅是一小部分。从业绩绝对数上看，沪市公司2018年度实现营业收入33.5万亿元，占GDP约37%，净利润2.80万亿元，其市场容量和深度今非昔比，对市场风险的承受能力和防御能力大大增强。从业绩相对数上看，沪市公司营业收入和净利润增



视觉中国图片 制图/苏振

速分别为11%（实体企业增速13%）和4%（实体企业增速7%），主营业务增速仍然较快，盈利能力较2017年度明显放缓，与整体经济情况基本吻合。从运行质量关键指标上看，经营性现金流为正数的公司1194家，占比达到80%；扣非后净利润连续三年为正的公司1117家，约占75%；沪市公司整体资产负债率为61.3%（扣除金融业），近三年均在61%左右，基本维持稳定。从投资者回报上看，2018年度分红金额9100亿元，约480家公司连续三年每年分红30%以上，约80家公司连续三年每年分红50%以上。

一些上市公司出现市场反响强烈的恶意违法犯规行为，归根结底，是其不诚信、不规范的结果，必须加大惩处力度、以儆效尤。近段时间，诸如“两康”等问题公司浮出水面，集中表现出财务造假、资金占用、违规担保等违规行为，且经常交织出现，个别公司造假金额巨大、违规情节严重，市场深恶痛绝。这些公司之所以目无法纪、肆

意违规，其根源就是这些公司的控股股东、实际控制人和董监高在内的关键少数丧失底线，毫无敬畏法治、敬畏投资者之心，以为一时的遮掩就能瞒天过海，却忘了迟早会有真相大白、水落石出的一天。在这个过程中，一些中介机构没有真正履行其资本市场“看门人”职责，在专业把关、核查验证过程中缺乏职业操守，未能勤勉尽责，有的甚至推波助澜，与上市公司等沆瀣一气、同流合污。对于这些违规主体，必须加大惩戒力度，通过强有力的行政处罚、刑事追责、民事赔偿和诚信记录等立体追责体系，提高违法违规成本。这样才能杀一儆百，切实捍卫市场“三公”原则。

近期，也有一些白马股仅仅因为业绩波动被市场诟病“爆雷”。其实，此“雷”非彼“雷”，要在当前宏观经济运行的背景下认识上市公司出现的一些新情况。目前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济发展节奏正在相应调整，实体经济结构正在转型升级，上市

公司也在主动适应、调整，提质增效。在这一背景下，部分上市公司出现业绩增速放缓，甚至经营困难。对于这类情况，需要注意风险，但也不宜简单泛化为白马股“爆雷”。只要公司经营质量尚好、财务业绩真实，市场和投资者还是需要以价值投资和长远眼光看待，给予适当的理解、包容和支持。监管层也需要实事求是，积极采取措施，支持这些企业转型升级，走出困境。

保持高压 优化监管不放松

监管机构对风险公司始终保持监管高压态势，已经形成了一些比较有效的做法，将一以贯之地坚持下去，并持续改进优化。按照分类监管的总体思路，上交所对风险公司投入更多监管资源，通过快速精准的监管亮剑，防控有关风险和问题的扩散，及时稳定市场预期。一是动态排查风险，坚持对风险公司勤排查、早预防、快处置。（下转A08版）

坚定信心开拓创新真抓实干 团结一心开创富民兴陇新局面

（上接A01版）更加积极主动地学习借鉴世界一切优秀文明成果。研究和弘扬敦煌文化，既要深入挖掘敦煌文化和历史遗存蕴含的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范等，更要揭示蕴含其中的中华民族的文化精神、文化胸怀，不断坚定文化自信。要加强对国粹传承和非物质文化遗产保护的支持和扶持，加强对少数民族历史文化的研

究，筑牢中华民族共同体意识。要推动敦煌文化研究服务共建“一带一路”，加强同沿线国家的文化交流，增进民心相通。要加强敦煌学研究，广泛开展国际交流合作，充分展示我国文物保护和敦煌学研究的成果。要关心爱护科研工作者，完善人才激励机制，为科研工作者开展研究、学习深造、研修交流搭建更好平台，提高科研队伍专业化水平。

20日上午，习近平来到嘉峪关，察看关城并听取长城保护情况介绍。嘉峪关是全国重点文物保护单位和世界文化遗产，是我国明代万里长城的西端起点。习近平强调，长城凝聚了中华民族自强不息的奋斗精神和众志成城、坚韧不屈的爱国情怀，已经成为中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征。要做好长城文化价值发掘和文物遗产传承保护工作，弘扬民族精神，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起磅礴力量。

离开嘉峪关，习近平来到张掖市高台县，瞻仰中国工农红军西路军纪念碑和阵亡烈士公墓，参观中国工农红军西路军纪念馆，向革命先烈敬献花篮。

80多年前，西路军转战河西、奋勇作战，创造了可歌可泣的不朽功勋。

在纪念馆内，习近平详细了解当年战斗历史和感人事迹。

他强调，新中国是无数革命先烈用鲜血和生命铸就的。要深刻认识红色政权来之不易，新中国来之不易，中国特色社会主义来之不易。

西路军不畏艰险、浴血奋战的英雄主义气概，已经成为中华民族的代表性符号和中华文明的重要象征。

要做好长城文化价值发掘和文

物遗产传承保护工作，弘扬民族精神，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起磅礴力量。

21日上午，习近平前往武威市古浪县黄花滩生态移民区富民新村考察调研。当地针对古浪南部山区“一方水土养不起一方人”的实际，走出了一条高深山区贫困群众易地搬迁脱贫致富和祁连山生态环境保护双赢的扶贫开发新路子，6万多地处山区的贫困群众搬进了新房，通过发展牛羊养殖和蔬菜种植正逐步摆脱贫困。习近平对乡亲们生活发生的巨大变化感到十分欣慰。在村党群服务中心便民大厅，习近平向工作人员询问各项惠农政策落实情况和搬迁后的便民服务措施。随后，他步行前往附近的新民小学，参加暑期兴趣班的孩子们有的正学习电子琴弹奏，有的正在进行体育锻炼。习近平走进音乐教室，认真观看正在进行的音乐课教学。操场上，正在练习足球的孩子们看到习爷爷来了，欢快地围拢过来。习近平同他们亲切交谈，询问他们的暑期学习生活情况，鼓励他们好好学习，德智体美劳全面发展。离开学校时，习近平主动邀请孩子们一起合影留念，孩子们高兴采烈，脸上幸福得像花儿一样。

接着，习近平沿村道步行察看村容村貌。崭新的房屋、宽敞的道路、整洁的院落，一片祥和安乐。

村民李应川一家热情邀请总书记到家里做客。习近平走进院子，屋里屋外仔细察看，了解住

房改善和改水改厕情况。习近平同李应川一家拉

起家常，详细询问家庭就业、收入、看病、社保、医

疗保险、孩子上学等方面还有什么难题。李应川

兴奋地向总书记汇报，孙子女就在家门口上

学，家里还向村里报名新建1座日光温室大棚和4座养殖暖棚，日子越过越有奔头。习近平强调，党的一切工作都是为老百姓利益着想，让老百姓幸福就是党的事业。贫困乡亲脱贫是第一步，接下来要确保乡亲们稳定脱贫，扶贫政策和扶贫工作要保留一段时间，从发展产业、壮大集体经济等方面想办法、找出路，让易地搬迁的群众留得住、能就业、有收入，日子越过越好。

随后，习近平乘车前往八步沙林场。林场地处河西走廊东端、腾格里沙漠南缘。上世纪80年代初，这里寸草不生、狂沙肆虐，侵蚀村庄农田。一代代林场人扎根沙漠、治沙造林，从沙逼人退到人进沙退，昔日漫漫黄沙变成如今郁郁葱葱。习近平举目远眺，察看林场整体风貌，听取武威市防沙治沙整体情况汇报和八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林的感人事迹。几位林场职工正在进行“草方格压沙”作业，习近平走过去，向他们询问作业方法，并拿起一把开沟犁，同他们一起干起来。习近平对他们说，八步沙林场“六老汉”的英雄事迹早已家喻户晓，新时代需要更多像“六老汉”这样的当代愚公、时代楷模。要弘扬“六老汉”困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲的奋斗精神，激励人们投身生态文明建设，持续用力，久久为功，为建设美丽中国而奋斗。

习近平指出，要聚焦补齐全面建成小康社会短板，推进供给侧结构性改革，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系，加快改造传统产业，培育新兴产业，加大改革攻坚力度，加快构建开放新格局，积极发展高附加值特色农业，统筹旅游资源保护和开发，不断夯实高质量发展基础。

习近平强调，要深化脱贫攻坚，坚持靶心不变、焦点不散、标准不降，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”方面的突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，以“两州一县”和18个省定深度贫困县为重点，逐村逐户、逐人逐项去解决问题，坚决攻克最后的贫困堡垒。

习近平指出，要聚焦补齐全面建成小康社会短板，推进供给侧结构性改革，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系，加快改造传统产业，培育新兴产业，加大改革攻坚力度，加快构建开放新格局，积极发展高附加值特色农业，统筹旅游资源保护和开发，不断夯实高质量发展基础。

习近平强调，要深化脱贫攻坚，坚持靶心不变、焦点不散、标准不降，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”方面的突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，以“两州一县”和18个省定深度贫困县为重点，逐村逐户、逐人逐项去解决问题，坚决攻克最后的贫困堡垒。

习近平指出，要深化脱贫攻坚，坚持靶心不变、焦点不散、标准不降，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”方面的突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，以“两州一县”和18个省定深度贫困县为重点，逐村逐户、逐人逐项去解决问题，坚决攻克最后的贫困堡垒。

习近平强调，要深化脱贫攻坚，坚持靶心不变、焦点不散、标准不降，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”方面的突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，以“两州一县”和18个省定深度贫困县为重点，逐村逐户、逐人逐项去解决问题，坚决攻克最后的贫困堡垒。

习近平强调，要深化脱贫攻坚，坚持靶心