



新华通讯社主管主办
中国证监会指定披露上市公司信息
新华网网址: http://www.xinhuanet.com

中國證券報

CHINA SECURITIES JOURNAL

A 叠 / 新闻 24 版
B 叠 / 信息披露 84 版
本期 108 版 总第 7486 期
2019 年 5 月 6 日 星期一



中国证券报微博



金牛理财网微信号
jinnlicai

更多即时资讯请登录中证网 www.cs.com.cn 更多理财信息请登录金牛理财网 www.jnlc.com

关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见提出

2022年初步建立城乡融合发展体制机制

□本报记者 赵白执南

据新华社5月5日消息,《中共中央 国务院 关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》(下称“意见”)公布。意见提出,到2022年,城乡融合发展体制机制初步建立。城乡要素自由流动制度性通道基本打通,城市落户限制逐步消除,城乡统一建设用地市场基本建成,金融服务乡村振兴的能力明显提升,农村产权保护交易制度框架基本形成,基本公共服务均等化水平稳步提高,乡村治理体系不断健全,经济发达地区、都市圈和城市郊区在体制机制改革上率先取得突破。

- 有力有序有效深化户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制
- 健全土地流转规范管理制度,强化规模经营管理服务,允许土地经营权入股从事农业产业化经营
- 按照国家统一部署,在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下,允许农村集体经营性建设用地入市,允许就地入市或异地调整入市

意见强调,到2035年,城乡融合发展体制机制更加完善。城镇化进入成熟期,城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小。城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立,城乡统一建设用地

市场全面形成,城乡普惠金融服务体系全面建成,基本公共服务均等化基本实现,乡村治理体系更加完善,农业农村现代化基本实现。

意见提出,到本世纪中叶,城乡融合发展体制机制成熟定型。城乡全面融合,乡村全面振兴,全体人民共同富裕基本实现。在建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制方面,意见提出,健全农业转移人口市民化机制,包括有力有序有效深化户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制等;建立城市人才入乡激励机制,包括制定财政、金融、社会保障等激励政策,吸引各类人才返乡入乡创业等;改革完善农村承包地制度,包括健全土地流转规范管理制度,强化规模经营管理服务,允许土地经营权入股从事农业产业化经营等;稳健改革农村宅基地制度,包括加快完成房地一体的宅基地使用权确权登

记颁证等;建立集体经营性建设用地入市制度,包括按照国家统一部署,在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下,允许农村集体经营性建设用地入市,允许就地入市或异地调整入市等;健全财政投入保障机制,包括调整土地出让收入使用范围,提高农业农村投入比例等;完善乡村金融服务体系,包括实现已入市集体土地与国有土地在资本市场同地同权等。

此外,意见就建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制、建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制等方面明确了相关要求。

政府投资条例发布 为撬动经济提供法治保障

□本报记者 刘丽靓 赵白执南

国务院日前公布《政府投资条例》(以下简称《条例》)。《条例》明确界定政府投资范围,确保政府投资聚焦重点、精准发力。专家认为,《条例》为补短板、防风险提供了法治保障,除了精准聚焦政府投资方向,将有限资金用在最紧迫的领域外,从法律层面上为政府债务融资设置了一道“防火墙”。在规范政府投资行为、提高政府投资效益的同时,有助于激发社会投资活力。

以非经营性项目为主

《条例》指出,本条例所称政府投

资,是指在中国境内使用预算安排的资金进行固定资产投资活动,包括新建、扩建、改建、技术改造等。《条例》明确,政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的领域外,从法律层面上为政府债务融资设置了一道“防火墙”。在规范政府投资行为、提高政府投资效益的同时,有助于激发社会投资活力。

司法部、发改委相关负责人就《条例》的有关问题回答记者的提问时表示,为确保《条例》顺利贯彻实施,国家发改委将抓紧组织各地、各有关部门全面清理不符合《条例》的现行制度。组织各地、各部门按照“谁制定、谁清理”的原则,全面清理与政府投资相关的部门规章、地方性

法规、地方政府规章、规范性文件,抓紧做好《条例》实施前的各项准备工作。同时,加快《条例》配套制度建设,会同有关方面建立健全政府投资范围定期评估调整机制。并继续推动投融资体制改革,进一步完善政府投资体制,优化政府投资项目审批程序,提高审批效率。

《条例》明确国家建立政府投资范围定期评估调整机制,不断优化政府投资方向和结构。政府投资应当科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明,并与经济社会发展水平和财政收入状况相适应;政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金;政府投资资金按项目安排,以直接投资方式为主;对

确需支持的经营性项目,主要采取资本金注入方式,也可以适当采取投资补助、贷款贴息等方式。国家通过建立项目库等方式,加强对使用政府投资资金项目的储备。

《条例》指出,进一步规范政府投资项目审批制度,重大政府投资项目应当履行中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估等程序;强化投资概算约束力。对下列政府投资项目,可按照国家有关规定简化需要报批的文件和审批程序:一是相关规划中已明确的项目;二是部分扩建、改建项目;三是建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的项目;(下转A02版)



首轮问询全面细致 二轮问询直击重点

科创板审核:问出一个真公司

□本报记者 周松林 孙翔峰

节前,上交所分两批披露了8家科创板受理企业的问询回复函。这8家公司共被问询了400个问题,每家公司平均被问询50个问题。科创板试点注册制下的“以信息披露为核心”的审核方式显露真容。

科创板首轮问询内容披露之后,市场人士普遍感到震惊。是否问得细、过多?接下来的二轮问询又将是怎样的形式?对此,专业人士表示,首轮问询好比是给企业做全面“体检”,问题多而全,目的是最大限度地了解企业整体状态呈现在市场和投资者面前;二轮问询乃至此后可能会有的进一步问询则好比是对体检中检出的疑似病症、重点病灶做针对性的复查和诊治。首轮和递进式的N轮问询,组成了注册制下以信息披露为核心的上市审核的完整体系。

首轮问询:“全面体检”不可或缺

从披露的材料看,首轮问询的最大特点是全面、细致、专业。与境外成熟市场如纽交所、纳斯达克等实行的首轮问询比较,在问题数量、问询覆盖面及问询角度等方面都基本一致。据深交所研究人员对50家在美国上市公司案例研究发现,针对发行人所提交的材料,美国证券交易委员会(SEC)在审核时第一轮平均会提出50个问题,反馈给企业修改,SEC的意见反馈要持续进行,直到企业纠正和补充所有识别出来的问题为止。

专业人士认为,要避免任何“先入为主”的印象或者偏见,对企业是否符合上市条件有个全面判断,依靠的就是全面、细致、标准化的问询,对企业的概况,包括股东、财务、经营、科创成色等各方面问题做一次全面的梳理和排摸,这亦是审核公平性的体现。(下转A02版)



视觉中国图片

部分券商科创板跟投安排基本就绪

另类投资子公司“登场”在即

□本报记者 陈健

近日《上海证券交易所科创板股票发行与承销业务指引》(下称《指引》)正式发布,进一步明确了保荐机构相关子公司跟投基本规则。中国证券报记者从多家已申报科创板项目的券商处获悉,目前各家券商抓紧推进跟投工作,有的券商在跟投方面的安排基本就绪,有的跟投方案尚在制定中。在跟投准备工作中,券商主要聚焦科创板项目定价和风险评估、跟投决策机制、资金来源、投资风险责任归属与收益分配机制等问题。至于科创板项目具体跟投比例和

金额,可以对照《指引》确定,后续与发行方案一起报送上交所。有券商表示,另类投资子公司将根据自身情况,必要时通过增资扩股方式,补充自有资金,满足科创板项目跟投资金的需求。

跟投工作积极推进

《指引》明确发行人的保荐机构通过依法设立的另类投资子公司等跟投,采用自有资金参与跟投,跟投比例为2%至5%,发行规模越大跟投比例越高,并规定跟投限售期为24个月。

“接下来,业界将根据监管要求落实细节问题。广发证券旗下的跟投主体

是广发乾和(广发证券全资另类投资子公司),涉及的准备工作包括工作流程和资金等。”广发乾和相关负责人告诉中国证券报记者。

兴业证券有关人士表示,公司内部已明确另类子公司作为跟投主体,在合规运行和风险整体可控的前提下,开展科创板企业投资。公司的另类投资子公司兴证投资做了较多准备工作。跟投资金主要取决于公司科创板项目上市数量和规模,补充资金方面已做好相关准备。

国金证券投行相关人士指出,公司相关科创板投行项目在跟投方面的安排已基本就绪。(下转A02版)

招商证券 www.newone.com.cn 4008 95565

手机开户 轻松炒股 扫一扫 快速开户

严正声明

本公司今日接到举报,有个别机构/个人虚构、假冒“中国证券报财经中心”的名义,向拟在科创板申报上市企业递交采访函件,这种侵权行为对本公司形象和声誉及正常工作造成了严重影响。针对该类虚假信息和侵权行为,本公司现严正声明如下:

- 一、本公司从未以“中国证券报财经中心”名义对外进行过采访和开展宣传合作。
- 二、本公司对损害中国证券报声誉的各类行为,将依法追究相关企业及个人的法律责任,维护本公司的合法权益。
- 三、中国证券报提醒各企业,在收到类似信息时,一定不要相信,谨防上当受骗,否则,由此造成的任何损失均与本公司无关。特此声明。

中国证券报有限责任公司
2019年5月1日

“红五月”可期 A股有望换挡前行

□本报记者 黎旅嘉

4月以来A股股指上行动力有所减弱。不少机构认为,虽然第一阶段的单边上涨行情已然过去,后市较为安全的配置窗口需进一步等待,但行情有望进入第二阶段,“红五月”依旧可期。

行情未终结

恰逢“五一”假期,上周只有两个交易日。沪指在“六连阴”后暂时止住跌势,但调整阴霾仍然存在。4月沪指月跌0.40%,指数方面回到了一个月前的位置。

不过从各指数间强弱对比来看,蓝筹板块表现出一抗跌属性,上周上证50出现1.81%的涨幅,同期创业板指则出现2.05%的跌幅。从风格演绎上看,4月代表价值风格的上证50指数和代表成长风格的创业板指走势出现明显分化。而从形态来看,短期均较难突破,从这一角度出发,指数震荡整理积蓄动能的需求或延续。

那么在两市持续回落过后,此波反弹是否就此终结?分析人士表示,近期两市调整的确反映投资者情绪朝谨慎方向发展。不过,后期积极因素有望继续形成合力,不少机构认为,5月A股有望再现加仓机会。

外围市场的强势表现也为A股提供利好。“五一”假期,受益于美国4月失业率创49年新低以及货币政策“鸽”意渐浓,美股标普500指数创出历史新高。5月3日,港股恒生指数上涨0.46%,报30081.55点,重上三万点大关。

机构看好“红五月”

客观而言,在当下市场环境中做多气氛较难出现实质性恢复,因而盘面震荡实属正常。对不少投资者而言,4月行情调整意味着第一阶段单边上涨行情已结束。不少老股民一定知道“五穷六绝七翻身”的股谚,那么“红五月”概率会有多少?

海通证券认为,牛市第一阶段回调结束,进入第二阶段上涨需要基本面数据支撑。拉长时间看,沪指自2440点以来牛市的长期逻辑并未发生改变,即牛熊时空周期进入第六轮牛市、经济转型和产业结构升级推动企业利润最终见底回升、国内外资产配置偏向A股。

中金公司表示,在政策基调微调、市场估值明显修复背景下,未来市场涨幅会趋缓。但考虑到整体估值仍不贵、盈利预期可能还会有所恢复,投资者对市场前景不宜过度悲观,结构性机会依然存在,可逢低吸纳能反映消费升级与产业升级趋势的质优龙头。

中信证券指出,经过第一轮上涨,A股整体估值水平已从低位修复至均值附近。(下转A02版)