



## 新征程 新机遇·经济改革发展新突破

# 完善金融支持机制 提升科技支撑能力

□本报记者 杨洁



政府工作报告提出提升科技支撑能力。对此,来自监管部门、企业界、金融界的代表委员们积极建言,完善金融支持机制,丰富多元化资金渠道,推动科技成果产业化跨过“死亡之谷”。

视觉中国图片 制图/韩景宇

## 加快技术升级步伐

加快技术升级,推动传统产业转型已成为共识。全国人大代表、联想集团董事长杨元庆说,促进工业智联网、人工智能技术和传统制造业深度融合,能更好地释放“效率红利”,推动经济高质量发展。他建议,尽快制定5G技术和智能物联网协同发展规划,加大对5G技术、基础设施建设和智能物联网的投入力度。

全国政协委员、中国科学院院士尹浩在接受中国证券报记者时表示,5G、工业互联网都是很重要的科技支撑能力,能够推动中国制造业迈向更高质量发展的新阶段。不过,从产业链完善程度来讲,我国在部分核心器件上存在短板。

比如芯片产业,尽管芯片自给率已大幅上升,但高端通用芯片产业化技术仍然落后,产品市场仍被国外厂商垄断。5G所需要的基站芯片、高端光模块芯片等,尚待国产方案取得突破。

全国人大代表、北京市人大常委会副主任闫傲霜建议,重点在涉及国家安全的领域,以安全、可控、适用为底线,加快国家重大专项在基础材料、核心器件、芯片装备、操作系统等方面的实施力度,用产业基金持续推动市场拓展,加快完成能用、好用到通用的产品完善和成熟过程。

此外,要利用我国巨大的市场容量和产业转型升级的动力,在智慧城市、智能交通、

健康医疗、节能环保等领域提升标准法规,推动科技创新,鼓励政府采购优先使用国内自主品牌产品,采用首台(套)订购和公益性推广等政策,鼓励新技术新产品进入市场。

## 推进科研成果转化

科研成果要形成能促进产业高质量发展的新动能,离不开科技成果成功转化,实现产业化。但真正成功实现产业化的科技成果非常少,存在科技成果产业化的“死亡之谷”现象。

对于“死亡之谷”,全国政协委员、中国航空制造技术研究院院长李志强接受中国证券报记者采访时指出,高校和科研院所一般能把一项科研成果的技术成熟度做到第四级,技术进入产业化应用阶段需要达到第六级,达到批量生产水平则需要到第九级,技术成熟度越高,企业所能发挥的作用越大。所谓的“死亡之谷”就存在于技术成熟度四到六级之间,“让企业往这(死亡之谷)投钱,去提高技术成熟度,企业确实不敢,因为风险太大,而高校和科研机构也没有足够的能力和资金往这投人。”

李志强进一步表示,解决“死亡之谷”问题,需要技术的持有者——高校和科研机构、技术的需求者企业以及外部投资者形成合力,投入更多的资源来提升技术的成熟度,或者让技术可能获得的收益更加显性化,否则资本在进入时往往难以进行风险收益评估,投资便非常谨慎,这需要政府来引导。

科技部部长王志刚日前重点提到科技成果转化。他说,颠覆性产业出现的充分条件是科技创新、科技成果,接下来,政策、法律、金融、政府服务、产业界参与、社会各界支持等方面都是必要条件。

王志刚指出,包括设立科创板,目的也是推进科技型企业发展,中间有很多也是科技成果转化的内容,科创板把无形资产、能力作为重点,而不是把资金流、交易额当作重点,都是为了促进科技成果转化。

王志刚认为,一定是市场机制来促进科技成果转化。成果的拥有者、承接者,这两个是主体;政府主要是完善政策,搭建平台,做好服务。下一步,科技部将把科技成果转化当成工作重点:一是做好国家技术转移体系、技术转移基地、技术转移主体以及技术转移服务等方面的工作,二是推动符合技术成果转化的国有资产评价和管理制度建设。

## 加大金融支持力度

正如王志刚所说,实现科技成果转化,科技创新、科技成果是充分条件。没有科技成果,产业化、新动能,一切都是空谈。基础研究是科技创新发展的源头。值得注意的是,今年两会期间,多位代表委员建言加大基础研究投入。

全国政协委员、中科院院士饶子和建议,进一步提高基础研究经费占研发经费的比例。他表示,从基础研究经费占研发经费比例来看,世界主要创新型国家多为15%—20%,

美国约为18%。而我国这一比例多年徘徊在5%左右,2018年也只有5.6%。作为加强基础研究的实际行动和具体指标,建议结合国情,今年将这个比例提高到10%。

王志刚坦言,美国是联邦政府、地方政府、企业、社会力量都在投入,而我国基本上是中央财政投入,地方财政和企业投得很少。科技部将思考、研究如何动员企业、社会各界重视、投入、参与基础研究,并提出建议。

全国人大代表、腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾建议,从国家层面推动关键核心技术与基础科学研究投入多元化,除中央财政加大投入,鼓励地方、企业、公益基金、个人等社会力量多管齐下。同时,理顺联合研发合作机制,鼓励和引导有意愿的企业积极与科研机构联合研发,加强应用侧民营企业参与国家重大科技项目的力量。

马化腾表示,如果科研成果像沙滩上建高楼,根基不稳,那么未来风险非常大。可以说,过去国家其实也很重视基础研究,但是缺乏民间尤其是企业界的介入,因此希望更多企业能够一起投身到基础研究当中。

全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏今年的提案也关注“基础科研”,建议出台更多举措激励社会力量参与共同推动基础科学研发。沈南鹏表示,社会力量支持基础科研有两个途径:一是通过社会捐赠为现有科研机构进行基础科研提供更充足的资金;二是通过设立新的民间科研机构为基础科研拓展增量空间。

# 加快推进5G应用 赋能经济高质量发展

□本报记者 杨洁

2019年是5G商用元年,5G也成为今年两会热点话题之一。中国信息通信研究院日前发布的《5G产业经济贡献》预计,2020年至2025年期间,我国5G商用直接带动的经济总产出达10.6万亿元,直接创造的经济增加值达3.3万亿元。参加两会的多位代表委员表示,5G可以大幅提升工业互联网的智能化水平,为工业互联网的实时控制和预警等提供技术保障。同时,要推广5G在更多商用场景应用。

## 促进产业高度融合

全国人大代表、中国移动上海公司董事长陈力指出,5G时代是一个万物互联的时代,是未知大于已知的时代,5G是释放数字经济潜能的重要突破口,将为跨领域、全方位、多层次的产业深度融合提供坚强支撑,带动全社会产生新的生态能力。

全国政协委员、中国联通研究院院长张云勇介绍,5G网络已经在我国25个省市试点,5G商用将为众多垂直行业带来发展机遇。

遇,是我国走高质量发展之路、老百姓追求美好生活的重要抓手,从某种意义上讲,是很重要的生产关系。

中国信通院报告指出,从间接贡献看,5G与云计算、大数据、人工智能等技术深度融合,将支撑传统产业研发设计、生产制造、管理服务等生产流程的全面深刻变革,助力传统产业优化结构、提质增效。预计2020年至2025年期间,我国5G商用间接带动的经济增加值达8.4万亿元。

在5G应用的各垂直行业中,张云勇表示看好“工业互联网”的应用,政策因素、市场因素、技术因素三位一体,使其形成产业集群。全国人大代表、中国信通院院长刘多认为,5G将为制造业转型升级赋能的部署提供很大帮助。工业互联网有三大体系:网络是基础、平台是核心,安全是保障。5G的“大连接”特质可以大大提升工业互联网的智能化水平,为工业互联网的实时控制和预警等提供技术保障。

张云勇表示,在提速降费持续推进、4G投资成本还未完全回收,5G盈利模式尚不清晰等因素的影响下,5G网络建设及运营的成

本十分高昂,运营商资金压力很大。因此,建议加大5G网络共建共享力度,尽量避免网络基础设施的重复建设,节约网络整体投资,缓解5G网络建设将面临的巨额资金压力。此外,国家应在政策引导、资金扶持、税收优惠等方面对运营商予以支持,以降低运营商的资金压力。

陈力建议,一是加快通信基础设施建设和保护立法,从立法层面确立5G作为社会公共基础设施的属性,纳入城市统一规划,预留资源。二是坚持市场配置资源的决定性作用,营造多方参与建设格局,尽快形成5G应用成果,建议鼓励上海等重点区域先试先用,以区域内龙头企业为引领,联合产业链合作伙伴,助力区域产业互联网的集群式发展,探索更有效的合作模式和机制。

## 加快5G垂直应用

张云勇表示,相比于5G技术本身的成熟度,5G的应用领域的发展还比较慢,比如远程医疗、无人驾驶等配套的周边产业还没完全成熟。

全国政协委员、中国信息通信科技集团有限公司董事长童国华表示,要为5G寻找更多用武之地。5G大规模商业应用,还需要寻找更多的真实有效的应用场景,以支撑起足够大的市场和巨大的投入。这不仅是设备制造商的事情,也不仅仅是运营商的责任,它需要不同行业之间配合,不同的部门合作,共同打破壁垒,创造真正有利于5G商业应用的环境。

全国人大代表、小米集团董事长雷军为5G物联网找到四个场景并提出建议:加速工业物联网应用,助力工厂智能化转型;发展智慧农业,助推“乡村振兴”战略实施;发展无人驾驶与车联网,提高交通智能化程度;普及医疗物联网应用,助力“健康中国”建设。

全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕表示,随着5G商用来临,数据量更加巨大、复杂,对计算提出更高要求,也为发展AI计算、边缘计算带来新机遇。要推广5G在更多商用场景应用,应该推动产业城市云计算平台、大数据平台、边缘计算平台建设,为城市发展提供数字基础设施。

# 多措并举加快推动新三板制度改革

□本报记者 徐昭 见习记者 王舒嫄

两会期间,多名代表委员建议,从发行、交易、投资者准入、信息披露和监管等各个环节深化新三板制度改革。

## 完善发行交易制度

“推动设立精选层、完善发行和交易制度等深化改革措施尽快落地,是提振市场信心、打破新三板市场目前流动性困境的关键。”全国政协委员、翔宇药业董事长林凡儒认为,一方面,市场的核心功能是实现资源的优化配置,通过设立精选层进一步完善分层制度,为各市场层级配套包括发行、交易和信息披露在内的差异化服务和监管,有利于提升投融资对接效率,进一步完善市场功能。另一方面,精选层的推出应配套相较于基础层和创新层更为灵活的发行制度以及连续竞价交易制度。上述改革措施作

为投资者预期多年的政策利好,相关政策落地将有效提振市场信心,吸引投资者积极参与市场,进而提升市场整体流动性。

全国政协委员、赛莱拉董事长陈海佳认为,应为精选层优质企业匹配差异化的发行融资、投资者适当性和交易制度,使其能够获得更多的资源和服务。也激励挂牌公司通过改善业绩、提升公众化程度等方式进入精选层。

同时,陈海佳建议,应针对精选层企业实行连续竞价交易制度。放开精选层企业发行对象数量限制和降低投资者门槛,以满足企业和投资者的流动性需求,完善市场定价功能。此外,还可建立精选层企业与包括科创板在内的主板市场的转板机制,以提升新三板市场吸引力。

## 扩大资金来源

全国人大代表、工大高科董事长魏臻日前

表示,迫切需要降低新三板投资者门槛,改善市场流动性。并建议结合深化新三板改革的有关举措,针对不同市场层次和企业风险外溢情况试行差异化投资者准入安排,例如可将基础层的投资者适当性标准调至200万元,以解决基础层海量公司融资交易需求难以得到充足数量的投资者供给支持的问题;而创新层较基础层公司投资风险有所降低,流动性需求有所提升,为进一步匹配其风险收益特征,投资者标准调整至100万元等。

林凡儒认为,新三板自运营以来,经过六年的发展,现已逐渐形成了具有新三板特色的投资者保护工作机制,降低投资者适当性门槛的条件已经具备,应尽快降低投资者门槛,扩大投资者队伍,提升市场流动性。此外,他还表示,需进一步研究并推动证券投资基金、社保基金、企业年金、QFII、RQFII、养老金产品等专业机构投资者参与新三板市场,丰富机构投资

者类型,引入多元化的交易理念,进一步激发市场流动性。

此外,在市场融资功能方面,全国人大代表、长兴制药董事长陈保华表示,目前新三板主要以普通股融资为主,整体融资规模有限,建议推动修改《优先股试点管理办法》等规定,放开挂牌公司优先股转股限制,适度放宽票面股息率要求,切实满足中小微企业的优先股融资需求。同时,考虑到双创可转债无法完全满足挂牌公司的融资需求,也不足以独立支撑新三板市场的债券融资渠道,建议引入新三板市场独立的可转债品种。目前新三板市场暂无资产支持证券品种,但其有利于降低企业融资成本、盘活企业存量资产、拓宽融资渠道,是构建多层次资本市场、提高直接融资比例的有效工具,与新三板市场具有一定的契合度,建议尽快出台新三板市场资产支持证券品种。

**岳国君:加快推进生物燃料乙醇产能布局**



□本报记者 倪铭娅

全国人大代表、中国工程院院士岳国君日前接受中国证券记者采访时建议,加快推进生物燃料乙醇产能布局和市场推广。

具体而言,一要加快完善产业政策。抓紧出台《生物燃料乙醇生产与车用乙醇汽油推广管理办法》和《可再生液体燃料追溯管理办法》等配套政策。

二要加快生物燃料乙醇项目审批。生物燃料乙醇产能聚集区的地方政府应树立全局观念,从国家战略高度出发,把加快发展本地生物燃料乙醇产业纳入重点工作。加快项目审批,完善项目建设各项配套措施,进一步做好服务保障工作,积极创造条件,为项目投建营造更好的投资环境,确保生物燃料乙醇项目按时达产。

三要加快车用乙醇汽油市场推广。京津冀及周边、长三角、珠三角等车用乙醇汽油推广使用的重点地区要积极落实国家车用乙醇汽油推广政策,抓紧颁布实施本省(区、市)推广使用车用乙醇汽油的地方性法规和政策,以及各项相关配套方案和措施,确保按照国家设定的目标按时实现推广。

四要强化督办和目标责任考核。强化对成品油销售企业车用乙醇汽油目标完成情况的考核。

五要加快建立长期稳定有效的行业管理机制。借鉴国际成功经验,加快完善生物燃料乙醇产业相关的质量技术、安全监督、市场监管、财税等政策并以法律法规等形式固化,保障我国生物燃料乙醇产业持续健康发展。

六要加快促进生物燃料乙醇产业化。尽快落实针对纤维素等先进生物燃料产业化示范的财税扶持政策,推动相关企业专注技术创新和产业迭代,实现我国纤维素乙醇战略性赶超,尽早大规模推广,保障全国生物燃料乙醇供应。

## 两会心语

### 纾困民企暖风劲

□本报记者 欧阳剑环

看到政府工作报告里民营经济这部分内容后,这段时间睡得特别踏实。”全国政协委员、内蒙古多蒙德实业集团董事长石磊日前在全国政协经济界别小组讨论会上感慨。

和石磊一样,多位委员对此颇有感触。在内部经济有下行压力、外部环境不确定性增多的情况下,一些民营企业家此前一度愁眉紧锁。如今,伴随着纾困民企的政策春风般拂来,多位民营企业家委员倍感欣慰、信心大增。

在小组讨论现场的民营企业家和银行人士不时出现观点交锋。比如,对于金融科技的使用,石磊认为,在同一个担保圈中,银行决策只看数据。我不认识出问题的企业,却可能被误杀”。事实上,大数据并不知道企业的真实情况。”

全国政协委员、交通银行原董事长牛锡明则表示,要减少担保抵押,不借助于大数据就解决不了问题。“一些小微企业报表不全,资金‘东跑西跑’,银行怎么把资金看住?只能通过担保抵押,现在要减少担保抵押,就得把大数据用起来。”

石磊表示,现在政策性担保平台太少,小微企业要从担保平台获得支持很难。能不能建立起有效的政银企担保体系,破除民企面临的‘担保圈’风险?可以先进行调研,再按照比例扩大范围。如果需要,欢迎把我的企业当成案例去调研。”

会场上,银保监会副主席祝树民仔细记录着委员们的意见建议,并表示将认真研究。他说,解决民营企业发展融资难融资贵问题目前已出现非常好的势头,要从政府服务平台、信用体系建设等方面来营造更好的环境。未来只有把小微企业的发展环境建设好,才能更好地服务小微企业。

银保监会日前公布《关于2019年进一步提升小微企业金融服务质效的通知》,进一步细化了服务民企、小微企业的相关目标和措施。可以预期的是,随着一系列政策的发酵、银行考核机制的调整,民营企业发展将迎来更好的环境、更优的服务。