

新征程 新机遇·经济改革发展新突破

# 自贸区“雁阵”翱翔 高水平开放升级

□本报记者 赵白执南

“好风天际雁成行。”我国自贸区建设“雁阵”飞舞,正引领高水平开放“青云直上”。在“赋予自贸试验区更大改革创新自主权”“探索建设中国特色自由贸易港”的过程中,我国自贸区、自贸港建设有望呈现百舸竞流的壮阔画面,将积累“大胆试、大胆闯、自主改”的丰富经验,以高水平开放推进高质量发展。



视觉中国图片 制图/韩景丰

## 自贸区建设“雁阵”翔空

政府工作报告指出,赋予自贸试验区更大改革创新自主权,增设上海自贸试验区新片区,推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。

从2013年上海自贸区挂牌开始,中国的自贸区建设走进第六个年头。此后,先是天津、广东、福建,后是辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西,再是去年10月,海南自贸试验区总体方案获批。逾十个自贸区形成“雁阵”,让以高水平开放推进高质量发展落到实处。

两会期间,商务部部长钟山在记者会上介绍,从现在看,海南自贸试验区总体方案实施顺利。海南的种业、金融领域已对外开放,旅游入境免签去年新增了33个国家,已经形成了首批8项制度创新成果。

全国政协委员、海南省政协主席毛万春建议,希望有关部门继续指导海南在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面探索更加灵活的政策体系,监管模式和管理体制,着力构建人流、物流、资金流自由进出的改革开放新高地,大力发展以服务业、旅游业、高新技术产业为主导的开放型经济,更好发挥海南在21世纪海上丝绸之路的重要战略节点作用。

“赋予海南全面深化改革开放新的重大使命,就是中国新一轮改革开放大局中的重要落子,是更高层次、更大范围、更高标准的改革开放。”在毛万春看来,站在全国改革开放的最前沿,海南将坚持“摸着石头过河,逢山开路,遇水架桥”,不断形成新经验、深化新认识、贡献新方案,用海南全面深化改革开放的实际成效体现中国特色社会主义的说服力。

除了海南,上海自贸试验区建设新片区同样备受瞩目。“设立上海自贸试验区新片区,显然要肩负全球竞争条件下的国家战略任务,应当大胆试、大胆闯、自

主改,成为经贸、法治等领域与世界接轨的国家级特殊经济功能区。”全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席周汉民说。

周汉民认为,应当借鉴迪拜自贸区的成功经验,将新片区建设成经济特区、制度特区。经济方面,发展战略产业,如芯片、生物医药和人工智能;发展离岸金融,制定新一轮金融市场开放政策,力求在人民币资本项目自由兑换以及跨境金融业务上有重大突破;形成全球研发高地,成为跨国公司大洲总部基地。制度方面,实行真正的“境内关外”政策,一线完全放开,二线高效管住。

## 自由贸易港探索稳扎稳打

自贸区建设已形成了一批可复制可推广的经验。不少代表委员建议,要积极探索自贸港建设,提升开放层级和水平。钟山说,自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态,海南建设自由贸易港,要突出中国特色,符合中国国情,符合海南发展定位,同时也要学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式和管理方法。

民建中央在提案中指出,海南具有建设自由贸易港的区位优势,中国(海南)自由贸易试验区的建设也将为自由贸易港建设奠定良好基础。但是,海南经济发展基础相对薄弱,开放型经济发展比较滞后。

全国政协委员、海南省港政协委会会长、香港中华出口商会会长张学修认为,海南应当创建自由岛、免税岛、创业岛。创建自由岛,包括人员进出自由、资金进出自由、货物进出自由,是海南自由贸易港的关键。具体而言,是做到零关税、零壁垒、零补贴,全岛流通和消费,取消增值税,资本账户开放,人民币可自由兑换。创建免税岛,除海口、三亚、琼海机场和海口市内免税店外,要加快覆盖全岛

其他市县、各口岸的离岛免税店落地。建设创业岛,则要聚人才、优环境。

一些代表委员认为,人才是自贸港建设的一个短板。张学修建议,应制定切实可行的人才引进和管理政策,制定具体实施方案,允许在海南创业居住并购买社保满7年的人员落户海南,引进招聘人才,制定支持本岛居民岛外攻读大学、硕士、博士学位毕业生,回海南创业、就业、置业、投资的优惠政策。

## 高水平开放“更上一层楼”

自贸区自贸港建设是一项涉及经济体制改革、产业结构优化、政府职能转变等多方面的系统工程,将在对接或是制定国际经贸规则方面发挥重大作用,推动高水平对外开放“更上一层楼”。

自贸区自贸港建设正是继续扩大开放,走开放融通、互利共赢之路的有力举措。在王济光看来,国际经济形势急剧变化,贸易环境存在不确定性,国内发展和深化改革面临不少阻力。因此,基于推进我国自由贸易试验区改革创新的需要,适时加快中国特色自由贸易港建设探索步伐,正是形成推进高水平开放和引领全球化的新的战略支点、加速融入开放型世界经济体系的不二举措。

全国政协委员、重庆市政协副主席王济光表示,要加大顶层设计力度,完善中央统筹协调机制。在中央层面成立中国特色自由贸易港工作领导小组,统筹规划全国自由贸易港建设总体布局、开放领域、立法规划和重大政策协同,协调中央各部门有序引导自由贸易试验区和自由贸易港建设;在运行层面成立国家自由贸易港建设委员会;在业务层面成立自由贸易港专家咨询委员会。

除了政策,还应建立健全法律体系。王济光建议,要加强自由贸易港地方法规体系的构建,处理好自由贸易试验区、

自由贸易港衔接与加强立法规划之间的关系,在立法授权上形成中央与地方之间科学合理的规划关系。重点围绕提升贸易自由化便利化水平、服务贸易外资准入范围、金融领域对标国际流程、税收优惠制度体系、人才引进机制创新以及城市总体规划动态调整,先行先试,特行特试。由中央和国家部委牵头对自由贸易港建设所涉法律、法规、规章和规范性文件进行全面梳理,在广泛听取各类企业诉求的基础上,对不完善的情形予以调整或暂停实施。

更重要的是,自贸区自贸港建设要对接国际经贸规则,并在国际规则的制定过程中发出中国声音。比如,对于自贸区建设的税收政策,一些代表委员建议要注重吸取国际上其他自贸区的经验,简税制、低税率。全国政协委员、德勤中国副主席蒋颖说,有关税制探索的创新与改革应以国际主流的自由贸易区作为对标,并建立相应的容错机制。

具体而言,税制试点方案的研究应优先考虑在总部经济、商品与服务贸易、金融与资本市场、行政与司法保障领域内具有前瞻性、新颖性和指标性的税收课题。要完善现行的企业重组税制,促进税收在企业重组行为中发挥中性作用,减少税制因素对企业正常兼并重组行为的不利影响;顺应创新型无形资产资本化的时代趋势,积极研究制定创新型无形资产的相关涉税规则;积极调研股权信托、合伙制企业等金融领域常见交易安排的税收政策,以尽早填补相关的税收政策空白。

“潮平两岸阔,风正一帆悬。”开放的脚步在海南、上海等试验区开始,也会继续在我国广阔的国土上不断遍布。建设自贸区、自贸港,形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的运营模式和制度体系,也将助力我国开放的步伐更为铿锵有力。

# 推进开放型区域创新体系建设

□本报记者 彭扬

致党中央在《关于推进开放型区域创新体系建设的提案》(简称《提案》)中建议,从破壁垒、强市场、建平台、造氛围四方面推进开放型区域创新体系建设。

《提案》认为,首先是破壁垒,加强顶层设计,构建结构优化、布局合理、机制完善的开放型区域创新体系。将创新创业政策的关注点从投入侧转向环境侧,重点在一体化协同创新等方面走出一条新路。推广浙江杭州打破行政边界限制,横跨三个区建设城西科创大走廊的有效做法,提高政府协调管理能力,通过顶层设计共用一套实施体系,做到基础设施、资源要素等协同共用。着力破除创新要素流动的体制障碍,聚力打造人才生态

系统,促使国家“三评”改革要求落地,紧盯“人口红利”之后的“工程师红利”,实现高精尖人才区域内的净流入。

其次是强市场,营造宽松的市场环境,提高创新能力,让企业真正成为创新主体。企业是创新的主体,也是构建开放式创新区域体系的关键。一是发挥科技大市场在创新资源配置中的决定性作用,从企业需求端引导科技成果实现订单式转化。利用“互联网+科技成果”,搭建直接联通企业创新供需双方的专业化服务市场。二是发挥产业链龙头企业的核心作用,采取“企业+联盟”模式,开展核心技术联合攻关,形成联结上下游企业、有紧密的创新链。三是推进省级制造业创新中心提档升级。四是推动科研仪器设备开放共享。在区域内大力推

广普惠制“创新券”制度,建立创新券资金池,通用通用,让企业能跨地区共享科技创新基础设施。

再次是建平台,打造高能级创新大平台,提升区域创新整体效能。着力建设三大开放型创新平台,促进创新要素共享和流动。一是高新产业发展平台。高新区加强创新核心区建设,突出主攻产业、实行区域错位发展;开发区统筹推动高质量发展,促使其从产业集聚区向创新集聚区转型升级。二是孵化平台。推广浙江阿里系、深圳清华研究院等新型研发机构做法,完善“众创空间-孵化器-加速器”的全过程孵化链条。三是科技创新综合服务平台。构建集政产学研资介“六位一体”的科技创新服务平台,减少创新要素交易成本,提高创新成果转化及扩

散效率。

最后是造氛围,尊重创新规律,让善于创新者获得更大竞争优势。一是尊重创新规律,按创新规律来办事。分析深圳、杭州等创新活力强的区域,有两条共性规律:第一,企业是创新的主体;第二,市场在创新资源配置中起决定性作用。因此,在推动创新时要充分认识和运用创新规律,通过稳定长期预期来促进创新资源的集聚。二是正确处理创新中政府与市场的关系。“强政府”主要体现在“强服务”上,虽然创新无法规划,但政府能通过制度创新更好地让市场发挥作用,提高创新成功的概率。三是树立市场导向,培育开放公平的市场环境。推进创新要素价格形成机制的市场化改革,提高科技和人才等创新要素在产品价格中的权重。

## 郑秉文:尽快建立“外汇型”主权养老基金



本报记者 车亮 摄

□本报记者 徐昭

全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文12日接受中国证券报记者专访时表示,城镇职工基本养老保险企业缴费率将从目前的19%降至16%,是减轻企业负担、激发市场活力、确保经济运行在合理区间和“稳就业”的重要举措,但中期内养老金收支平衡将面临挑战,建议尽快建立一只“外汇型”主权养老基金,以弥补降费导致的缺口。

## 中期内养老金收支平衡面临挑战

郑秉文表示,城镇职工基本养老保险企业缴费率降至16%是实施供给侧结构性改革以来降费幅度最大的一次,是减轻企业负担、激发市场活力、确保经济运行在合理区间稳就业的重要举措。当然,降费后,中期内养老金收支平衡将面临严峻挑战。

郑秉文透露,据其团队测算,2019年城镇职工基本养老保险“参保缴费率”(制度内退休人数与参保人数之比)是37.7%,而“缴费赡养率”(制度内离退人数与缴费人数的比率,因为种种原因很多参保人“断保”不缴费)是47.0%,到2050年“参保缴费率”将达到81.8%，“缴费赡养率”高达96.3%。就是说,2019年接近2个缴费者赡养一个退休者,但到2050年则几乎1个缴费者赡养一个退休者。从收支趋势看,在降费之后的10年里每年当期收支还存在一定结余,但到2028年会开始可能出现负值。

## 建立“外汇型”主权养老基金

“企业缴费降至16%后,中长期内养老金可持续性将面临压力。建立一只‘外汇型’主权养老基金可在一定程度上‘对冲’由于此次降费导致出现的缺口。”郑秉文认为,“外汇型”主权养老基金是主权国家划拨一部分外汇储备建立的、用于应对人口老龄化高峰的养老储备基金,一些外汇收入充盈的国家为应对人口老龄化已开始这样的操作。

例如,挪威建立的“全球政府养老基金”规模达1万亿美元,每位公民人均20万美元;澳大利亚建立的“未来基金”1050亿美元,俄罗斯的“国家福利基金”628亿美元,新西兰的“超级年金”276亿美元,爱尔兰的“战略投资基金”100亿美元,智利的“养老储备基金”101亿美元等等。

郑秉文认为,我国外汇储备十分充足,且负债约束低,存在明显的再分配空间,划拨一部分资金建立一只“外汇型”主权养老基金用于应对人口老龄化十分必要。

我国于2007年建立“主权财富基金”——中国投资有限责任公司,2000年曾建立一只“非缴费型”主权养老基金——全国社保基金。郑秉文表示,自成立以来,两只基金运行情况和收益率良好。可以说,我国建立大型机构投资者已积累一定经验,如果能划拨部分资金建立一只“外汇型”主权养老基金,实行全球资产配置,对提高养老金可持续性将发挥积极作用。

郑秉文认为,建立“外汇型”主权养老基金不仅可弥补我国养老保障体系短板,对庞大外汇储备来说还可分散投资风险,提高外汇储备收益率。目前,我国正处于建立“外汇型”主权养老基金的机会窗口期,此举可谓时不我待。

## 两会心语

### 两会采访的“神器”

□本报记者 杨洁

每年的两会报道,是各家媒体较量看家本领的重要时间窗口。为了能占据上风,硬件配置自然不可或缺。作为采访科技领域的记者,本人今年特意留意了两会上出现的各种“神器”。

值得注意的是,今年有一些记者和代表委员开始配备“AI助理”。全国政协委员白岩松今年用自己的声音训练出AI助理“小白”,全国政协委员、搜狗CEO王小川带上虚拟AI助手来介绍自己的提案。

两会期间,戴着VR眼镜来报道两会的记者不在少数,录音转文字的工具几乎成为标配,大大减轻记者们的负担,提高报道时效。

相比VR眼镜,其实更受本人关注的是一款能解决“脸盲”问题的AI眼镜。采访两会过程中,一项重要的准备工作就是“认人”。尽管本人采访前做足了“认人”准备工作,然而一进入现场,自己的记忆识别系统几乎“瘫痪”。其实,国内一些与AI科技相关的大型公司,产品早已实现人脸识别准确率超99%,这对于有“脸盲”问题的记者们来说,具备人脸识别功能的AI眼镜,无疑是采访中的一大福音。

一件新闻作品的产出,既要有拍摄装备助力,还得有高效的传输技术保障。2019年是5G商用元年,今年两会现场首次实现会场5G网络全覆盖。据梅地亚新闻中心中国联通工作人员介绍,他们在部分现场设置了5G体验馆,记者们可以看到通过5G信号传输的电视节目,还可以通过VR眼镜来观看从人大大会堂传输过来的两会VR直播节目。

记者在采访全国政协委员、中国联通研究院院长张云勇时,张云勇还特意拿出前不久在世界移动大会展示的中兴5G手机。他介绍,在5G网络环境下,下载一部1G左右大小的高清视频只需要三秒钟。今年下半年5G手机就会上市,到明年两会,5G手机就可以大规模普及,届时大家能够享受到更快、更清晰的媒体内容服务。



## 徐和谊:北汽鹏龙整体上市已到最后冲刺阶段

□本报记者 刘丽靓

在国务院国资委新闻中心、国资小新、国资委网站、《国资报告》联合推出的“对话新国企·制造高质量”系列网络访谈中,全国政协委员、北汽集团党委书记、董事长徐和谊日前接受中国证券报记者采访时表示,北汽集团改革的步伐正在加快,在国务院国资委的指导帮助下,北汽集团所有的整车业务都已经上市,今年将重点推动北汽鹏龙服务贸易公司的整体上市,目前已经到了最后冲刺阶段。徐和谊表示,北汽新能源是首家进行混合所有制改革、首批试点国有企业员工持股改革的新能源汽车企业,下一步还将推进另外一家上市公司员工持股计划。

徐和谊表示,在“引领2025战略”指引下,北汽集团将打造“世界级新能源汽车科技创新中心”和

“世界级新能源汽车企业”。从汽车产业自身变革来看,电动化、智能化、网联化、共享化——这一“新四化”趋势已不可逆转,尤其是电动化与智能网联化深度融合所带来的颠覆性变革也已初露端倪。随着与新能源、新材料、电子信息等产业的强力协同发展,汽车产业有望成为中国制造业与信息技术产业深度融合的前沿阵地。未来北汽集团将围绕新能源化和智能网联化“双轮驱动”战略,持续打造“高、新、特”核心竞争力,并将整合国内外的资源实现技术创新。

在“走出去”方面,徐和谊表示,“一带一路”倡议加速了北汽国际化的进程。在北汽集团的国际化过程中,首先要打造一个很好的国际化品牌形象;其次,要做好汽车的售后服务;第三,要把国际市场分析透,找到适合自己发展的地区和国家;第四,在实施国际化战略中,要打造培育自己的国际化人才团队。