



中国证券报微博



金牛理财网微信号  
jinnlicai

更多即时资讯请登录中证网 [www.cs.com.cn](http://www.cs.com.cn) 更多理财信息请登录金牛理财网 [www.jnlc.com](http://www.jnlc.com)

## 全国政协十三届二次会议闭幕

习近平李克强栗战书王沪宁赵乐际韩正王岐山出席 汪洋发表讲话

□新华社北京3月13日电



3月13日，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议在北京闭幕。这是习近平、李克强、栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席。新华社记者 黄敬文 摄

的政治责任感和历史使命感，深入协商、积极建言，取得重要成果。会议充分发扬民主、广泛凝聚共识，是一次求真务实、团结奋进的大会，展现了人民政协这一专门协商机构

的独特优势，彰显了中国特色社会主义民主政治的生机活力。

汪洋指出，今年是中华人民共和国成立70周年，人民政

协也将迎来70华诞。70年来，人民政协积极投身建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的壮丽实践，走过了辉煌的历程，建立了历史的功勋。中国特色社会主义进入新时代，人民政协的舞台更加宽广、责任更加重大，要不忘初心、牢记使命，坚持人民政协的性质定位，把握人民政协新的历史方位，坚守信念和定力，汲取经验和智慧，推动人民政协事业不断向前发展。要崇尚学习、加强学习，加强思想政治引领，把科学理论武装成果转化为团结奋斗的共同思想政治基础，在习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下携手前进。要崇尚创新、勇于创新，加强协商民主建设，推动政协协商民主制度程序和运行方式的完善，推动人民政协制度更加成熟更加定型。要崇尚团结、增进团结，加强双向发力工作，汇聚起服务党和国家中心任务的合力，努力画出最大同心圆。

汪洋强调，新时代的人民政协要有新时代的样子，新时代的政协委员也要有新时代的形象。要全面加强委员队伍建设，着力提升整体素质和履职本领，担负新的使命、成就新的光荣。要保持奋斗者的姿态和干劲，敢于担当、善于斗争、永不停步、不懈怠，始终心系国事、情牵民生，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者，写好每年的“委员作业”，答好时代给出的答卷，展现新时代政协委员的绚丽风采，书写人民政协事业发展的光辉篇章。

出席闭幕会的领导同志还有：丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志列席闭幕会。外国驻华使节、新闻官和海外侨胞等应邀参加闭幕会。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。



## 加强资本市场法治建设 大幅提升违法违规成本

□本报记者 徐昭

金融领域特别是资本市场违法违规成本过低问题一直是困扰我国资本市场改革发展的顽疾，多位代表委员就解决这一问题建言献策。他们表示，必须在资本市场建立严格的重罚制度，通过对证券法、公司法、刑法等作相应修改，进一步完善涉及资本市场的相关制度，加强资本市场法治建设，做好“顶层设计”，提高违法违规成本，从而规范市场行为，维护市场秩序，保护广大投资者合法权益，促进资本市场稳定健康发展。

### 违法成本过低

“在资本市场中，有人利用信息造假，操纵市场，操纵价格，获取几亿元、十几亿元甚至更大暴利，可被查处时，顶格罚款几十万元，造假的成本太低，致使资本市场的违法犯罪行为屡禁不止。”全国政协委员、中央财经大学证券期货研究所所长贺强认为，问题的关键在于我国证券法对资本市场违法犯罪行为制定的处罚标准太低，导致市场中违法犯罪的成本过低。

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员刘新华认为，随着资本市场规模的扩大，产品的丰富，以及金融科技手段的广泛应用，资本市场犯罪行为日趋多元、隐蔽，表现出高智能化、高科技化、高协同化特征。现行刑法存在涉及资本市场的罪名种类少、犯罪要件表述不完全、处罚轻等问题。同样，公司法缺乏对上市公司依法运营保持高压监管态势的依据。在实践中普遍存在稽查线索难、取证难和举证难的情况，虽经一系列稽查、取证和审判，但最终依现行刑法获刑罪较轻，难以取得有效的法律效果和震慑作用。

以欺诈发行为例，全国人大代表、深交所总经理王建军介绍，我国1997年刑法第160条首次规定了“欺诈发行股票、债券罪”，该条文历经二十余年不曾

修改。同时，我国资本市场发展迅速，证券欺诈发行类案件不断增加。此类违法犯罪行为严重损害广大中小投资者合法权益，具有涉众性强、涉及金额大、影响范围广、社会危害程度高、对国家金融管理制度破坏性强等特点。

“以红光实业和山东巨力的欺诈发行案为例，两家公司通过财务造假向社会公众分别募集4.2亿元和1.6亿元，涉及数万名中小投资者，社会危害极大，但作为董事长、总经理和财务负责人等主要责任人员仅被判处3年有期徒刑和缓刑。”王建军表示，又如万福生科欺诈发行股票案，该公司通过欺诈发行募资4.25亿元，涉及近万名中小投资者，但作为主要责任人员的公司董事长仅被判处有期徒刑三年六个月。显然，当前我国刑法对相关犯罪主体的刑事处罚力度，已与欺诈发行的社会危害和影响严重不相适应。

### 建立重罚制度

贺强认为，过低的违法犯罪成本使监管难以有效打击资本市场造假与操纵行为，导致市场过度投机、内幕交易不断，投资者利益难以得到有效保护。因此，必须在资本市场建立严格的重罚制度。

刘新华表示，在市场监管过程中，处罚罪名不足、处罚轻、犯罪成本低始终制约着打击违法犯罪的力度。提高处罚标准，增加处罚罪名已成为全市场、全社会共识。

王建军认为，应加重欺诈发行罪的刑罚力度，拓宽欺诈发行罪的适用范围，使该罪的犯罪类型、刑罚设置与社会危害程度相匹配。通过提高犯罪成本，健全金融法制，为注册制改革保驾护航，矫正资本市场诚信缺失问题，以充分保护投资者合法权益，解决资本市场违法违规成本过低问题，有效维护国家金融管理制度的安全与稳定。

证监会主席易会满此前表示，证监会将切实履行监

管职责，坚决打击欺诈发行、大股东违规占用、操纵业绩、操纵并购、操纵市场、内幕交易等违法违规行为。推进证券法等法律法规的修订，大幅提升资本市场违法违规成本。

### 联动修法 加强监管

“在重罚制度下，不仅要强化实时的动态监管，对市场中操纵股价，操纵市场的行为要坚决查处，还需要其他制度相配合才能行之有效。”贺强认为，一是要建立集体诉讼制度；二是要建立对受损害投资者有效的赔偿制度。因此，要尽快修改证券法的相关内容。

“建议调整证券法第一百九十三条关于六十万的罚款限额，提高对上市公司的罚款金额。”全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟表示，发行人、上市公司或其他信息披露义务人未按照规定披露信息，或所披露的信息有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，涉嫌犯罪的，应当将案件移送司法机关处理。

刘新华表示，由于证券法与公司法、刑法诸多条款紧密相关，为更好地发挥法律合力性效能，在证券法修改的同时，亟须对公司法、刑法从顶层设计上联动修改，从而进一步加强市场监管，加大打击资本市场违法违规行为为的力度，提高违法违规成本，形成统分有序、内在紧密、重点相异的法律构架，以实现对资本市场的统一有效监管。

全国政协委员、证监会原副主席姜洋建议，加快推动证监会和公安部门的衔接，更好、更有力地打击市场违法违规行为。在证监会的行政处罚实践中，调查取证过程往往比较长，有时可能需要半年到一年，如果发现触犯刑法，要移交公安部门，公安部门可能又要调查一两年。为加快办理进度，建议推动证监会先进行行政处罚，如果刑事调查发现还有更严重的违法行为，再进一步作出处罚。



### 自贸区“雁阵”翱翔 高水平开放升级

“好风天际雁成行。”我国自贸区建设“雁阵”飞舞，正引领高水平开放“青云直上”。在“赋予自贸试验区更大改革创新自主权”“探索建设中国特色自由贸易港”的过程中，我国自贸区、自贸港建设有望呈现百舸竞流的壮阔画面，积累“大胆试、大胆闯、自主改”的丰富经验，以高水平开放推进高质量发展。

详见A03版

### 职业教育迎来黄金发展期 万亿元市场蓄势待发

详见A04版



### 上海瀚讯信息技术股份有限公司

### 首次公开发行股票 今日在深圳交易所隆重上市

股票简称：上海瀚讯 发行价格：16.28元/股  
股票代码：300762 发行数量：3336万股

保荐机构(联席主承销商)：长城证券 投资者关系顾问：CICC 中信证券  
联席主承销商：CICC 中信证券

《上市公司信息披露公告》刊登于3月13日《中国证券报》、《上海证券报》、《证券日报》、《证券时报》

国内统一刊号:CN11-0207 地址:北京市宣武门西大街甲97号  
邮发代号:1-175 国外代号:D1228 邮编:100031 电子邮件:zzb@zzb.com.cn  
各地邮局均可订阅 发行部电话:63070324 传真:63070321  
北京 上海 广州 武汉 海口 本报监督电话:63072288  
成都 沈阳 西安 南京 福州 专用邮箱:ycjg@xinhua.cn  
重庆 深圳 济南 杭州 郑州 责任编辑:孙涛 版式总监:毕莉雅  
昆明 南昌 石家庄 太原 无锡 图片编辑:刘海洋 美编:马晓军  
同时印刷

**Safety Inside**  
震安科技

**云南震安减震科技股份有限公司  
首次公开发行A股今日网上申购**

股票简称：震安科技  
股票代码：300767  
申购价格：19.19元/股  
网上初始发行数量：2,000万股  
网上申购时间：2019年3月14日（9:15-11:30、13:00-15:00）

保荐人（主承销商）：民生证券股份有限公司

《发行公告》详见3月14日《中国证券报》、《证券时报》、《证券日报》

**上海永冠众诚新材料科技（集团）股份有限公司  
首次公开发行A股今日网上申购**

申购简称：永冠申购  
申购代码：732681  
申购价格：10.00元/股  
网上单一证券账户最高申购数量：16,000股  
网上申购时间：2019年3月14日（9:30-11:30、13:00-15:00）

保荐机构（主承销商）：华泰证券

《发行公告》详见3月14日《中国证券报》、《证券时报》、《上海证券报》、《证券日报》