



“1+N”政策体系抓紧设计

粤港澳携手打造最具活力湾区

□本报记者 杨洁 叶斯琦



6日上午,十三届全国人大二次会议广东省代表团举行开放日活动,现场记者的提问大多与粤港澳大湾区建设进展有关。全国人大代表、广东省委书记李希表示,粤港澳大湾区一定会成为世界关注的、最具有活力的湾区。当天,国家发展改革委主任何立峰在新闻发布会上表示,目前正抓紧粤港澳大湾区“1+N”的政策体系设计,其中在科技创新方面有多项重大举措。



新华社、视觉中国图片 制图/王力

建设国际一流湾区

李希表示,粤港澳大湾区建设是高质量发展典范,广东要集中全省资源,包括人力、资金、项目等优势,抓好国际科技创新中心建设,打造具有全球竞争力的营商环境,推动建设粤港澳大湾区。

李希认为,城市群已成为一个国家参与全球合作竞争的重要地理单元,世界上发展竞争力较强的城市群多数集中在海湾地区,比如纽约湾区、旧金山湾区、东京湾区等。粤港澳大湾区是广东的优势,总面积5.6万平方公里,人口7000万人,经济总量约10万亿元,有非常好的基础,是我国经济发展最强劲、最活跃的地区之一。

“改革开放之初,广东利用香港、澳门的地缘、人员优势快速发展,40年走过来,奠定了非常坚实的基础。在此基础上,如果我们加强合作,粤港澳大湾区一定会成为世界关注的、最具有活力的湾区。”李希说。

李希说,建设大湾区,广东将汇集全省的资源和优势。“广东要学习港澳的各种要素,推动规则的相互衔接,谋划推进战略、创造性、引领性改革,一展宏图。”

在5日的部长通道上,全国人大代表、广东省常务副省长林少春介绍,广东将重点推动规则的连通、贯通、融通,学习借鉴港

澳地区在城市管理、营商环境、投资贸易便利化等方面的好经验好做法,同时与港澳地区协商推动三地养老服务、医疗保障、职业资格互认。“总之,只要我们有事多商量,有事好商量,一定可以实现合作共赢。”

发挥科技创新力量

何立峰表示:“粤港澳大湾区在硬件建设方面,一是香港和深圳靠近的河套地区要加快规划,主要是深圳方面配合香港方面,时机条件成熟以后推进建设。二是横琴、珠海方面要密切配合澳门方面,加快科技创新中心建设。同时,在广州、深圳到香港、澳门,要建设国际水平的科技创新走廊。”他指出,要支持中国科学院创办香港创新研究院,还有一些涉及科技创新方面的重大举措将继续大力推进。

李希表示,粤港澳大湾区能否比肩国际一流湾区,关键是“创新”能否做到位。一是加强科技创新合作,组织引导重点企业、科研机构、高校深化产学研合作,协同构建高水平的转移转化系统。二是推进广深港澳科技创新走廊建设。三是营造有利于自主创新的社会环境,推进创新资源高效协同、开放共享。还要与港澳合作,构建多元化、国际化的科技创新投融资体系,促进创新要素流动。

香港、澳门、广州、深圳四大城市将是

大湾区的核心引擎。全国人大代表、深圳市市长陈如桂在会上发言时透露,深港目前在两者边界规划建设深港科技创新合作区,希望在科研物资通关、科研资金流动、新技术应用等方面先行先试,努力把合作区域打造成创新要素流动最便捷、创新国际化程度最高的区域。未来,港深将围绕国际科技创新合作的难点,将这一合作区建设成国际开放创新的先导区,探索实施特殊的科技创新管理制度和国际合作机制,促进人员、资金、技术和信息等创新要素跨境便捷流动,为大湾区更好地融入全球的创新网络,抢占科技产业发展的制高点探索新路。

陈如桂还透露,深圳正在规划建设18个战略性新兴产业集聚区,发展新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等七大战略性新兴产业,培育更多具有颠覆性技术的高新技术企业。

建言便民举措

“3月1日的会议上公布八项措施,以后成熟一项要公布一项。比如,在跨境车辆进出、人员进出、海关通关便利等方面,特别是有利于港澳青年到大湾区广东这一侧就业创业,要提供更好的便利。对于这些创新型企业的个人所得税方

面有一些新的重大举措。要落实好便民措施,造福港澳居民的民生福祉。同时,极大地提升粤港澳大湾区整体创新水平、经济实力。”何立峰说。

全国人大代表洪为民准备了三份与粤港澳大湾区发展相关的书面建议,便民举措是重点。他建议,参考“亚太经合组织商务旅游证计划”,推出由广东省和港澳两地出入境部门联合签发的“大湾区商务科教通行证”,供大湾区的商务、科教人士申请。持证人员在大湾区内的出入境和随身物品通关程序将以一套更简明便捷的安排处理,可以自助通关,也不再需要签证出入境,并可以在大湾区任何一个城市短期居留。

洪为民还建议,利用科技优化粤港澳私家小汽车跨境流通。港澳私家车入内地须从指定口岸通关的安排,主要是为了照顾特定口岸的处理能力,但在实际运作中对使用者造成一定困扰,其中轮候时间过长是一项突出问题。他建议,按照“维持总量控制,放开车辆限制”原则,借助科技力量,提升通关效率。

此外,他提出,成立大湾区港口联盟,主要任务是与所有相关港口运营者建立联系,订立基本合作原则及决策机制,确定合作重点,制定短中长期发展路线图,规定落实主体和时间表。

李小加:应允许国际投资者参与科创板



新华社图片

□本报记者 徐昭

全国政协委员、香港交易所集团行政总裁李小加6日在接受中国证券报记者采访时表示,短期内,通过沪港通引入国际投资者可以让科创板取得更大成功;长期来看,应把科创板的注册制试点扩大,全面推行市场化发行,理顺机制,让资本市场更有效地服务实体经济。

“随着科创板主要规则的正式公布,中国资本市场进一步深化改革的号角已经吹响。”李小加表示,在万众期待的科创板列车即将启程之即,提两点建议:一是允许国际投资者通过沪港通参与科创板发行,使其更加市场化和国际化;二是着手制定一个适应不同类型企业上市发行的客观清晰的“列车时刻表”,逐步全面落实注册制。这两个建议均围绕科创板背后的两大核心目标展开:上市实现注册制,发行实现市场化。

李小加建议,允许国际投资者通过沪港通参与科创板一级市场发行与二级市场交易。这在沪港通现有制度下完全可行,只需将科创板纳入沪股通标的范畴,同时开通大宗交易机制。目前来看,实现这一建议应无较大制度障碍。

“更多国际投资者的参与有助于丰富投资者构成和流动性,从而提升科创板的市场化与国际化水平。”李小加说。

李小加还建议,着手制定针对不同类型企业发行上市的“列车时刻表”,系统性地全面落实注册制。

具体而言,李小加认为,可以把上市融资分成两个过程:存量股份挂牌(“进站”)和公开发行新股(“出站”)。最终目标是要“进站”实行注册制与“出站”实行市场化。从操作层面看,这个“列车时刻表”应该包括以下主要内容。

一是在“进站”时,监管者不再对盈利前景等主观判断项进行实质审核,所有达标企业均有资格“进站”挂牌等候发车。等候期间需要持续满足信息披露及相关合规要求,如果违反信息披露或合规要求,将自动延长待发期或取消“发车”资格。一旦发现造假者,将予以高额罚款等严惩,利用罚款设立大额有奖举报基金,鼓励律师、会计师等参与打假。

二是根据不同企业类型和投资者风险接受程度对市场进行分层,设定各自客观清晰透明的“出站”标准,然后让挂牌公司根据自身情况进入不同“站台”候发。

三是清晰列出不同“站台”的“列车”等候“出站”的时间。例如,“高铁”候车期为6个月,“特快”为12个月,“直快”为两年,“慢车”为3年。公司在候发期间,如果情形发生变化,必须转入其他“站台”。

四是每家公司的“出站”时间一到,即可随时决定“出站”(公开发行),发行完全市场化,由市场估值,不限窗口,放宽增发。为了防范风险,改革初期可在“出站口”设定不同的投资者适当性门槛。

五是为满足不同类型公司的多元需求,“列车时刻表”也可在站内“候车”期间匹配不同的存量股份交易及融资安排。例如,某些公司的股份只能在高净值客户中转让,某些可以连续交易,某些可以通过撮合转让等制度安排。

“如此一来,企业和投资者都可以对新股发行窗口有明确预期,大大减少突击造假的动力,投资者看到新股陆续到来,不再扎堆抢购,交易所可以专注监管上市公司的信息披露,证监会可以集中精力打击证券市场的违规违法行为。”李小加表示,长期坚持下去,市场各方就会逐步尽职归位,投资者也会形成买者自负的理性投资意识。

长三角一体化发展示范区建设提速

□本报记者 杨洁

全国人大代表、上海市委书记李强6日在上海市代表团全体会议上表示,长三角区域一体化发展上升为国家战略后,国家发展改革委正牵头编制规划纲要,目前正在征求国家有关部门和三省一市(江苏、浙江、安徽、上海)的意见。与此同时,上海、江苏、浙江交界处将设立长三角一体化发展示范区,上海正会同苏浙两省抓紧研究制定长三角一体化发展示范区建设方案。

2019年上海市重点工作任务包括,全力实施长江三角洲区域一体化发展国家战略,合力推进长三角一体化发展示范

区建设,率先在规划管理、土地管理、投资管理、要素流动、财税分享、公共服务政策等方面探索实施区域一体化制度创新,发挥龙头带动作用,持续推进落实长三角地区一体化发展三年行动计划。

实施长三角一体化发展战略,是对我国改革开放空间布局的进一步完善。在沪苏浙三省交界区域建设长三角一体化发展示范区,就是要打造进一步扩大对内开放的载体。

李强说,长三角一体化发展,既是上海自身发展的重大机遇,更是上海更好服务全国的重大平台。上海对外开放,浦东新区特别是自贸试验区是重要载体;对内开放,

特别是面向长三角和长江流域,一直缺少一个核心承载区。长三角一体化发展示范区的建设,补上了这个“缺”。它与上海自贸试验区新片区一道,将有力带动上海一东一西“两翼齐飞”的发展格局,更好地发挥对外、对内开放“两个扇面”的枢纽作用,做强上海更好地为全国服务的大平台。

6日,两条连接上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善的公交专线正式开通,长三角区域一体化省际互联互通进入新阶段。

针对加快推进长三角营商环境一体化,全国人大代表、致公党中央委员、上海市委专职副主席邵志清建议,加快构建统一的制度环境,对影响一体化发展的法规规章和

执法规范进行梳理,加强政策协调,形成统一的长三角区域营商环境指标体系。

邵志清认为,应在长三角一体化示范区内先行先试,为全国推广创造经验:加快构建统一的市场环境,推动审批许可事项清单合一,证照资质互认;加快信用长三角建设,实现综合监管和智慧监管;加快构建统一的服务环境。在政务服务供给侧,充分吸纳各省市好的做法进行系统集成,为面向企业和群众的所有办事事项统一设立方式、数据格式、证明材料、办理流程、服务标准;在市场需求响应侧,建立统一的企业服务平台,帮助企业对接市场资源,进行上下游合作。

阎峰:助力股权融资 券商起关键作用

□本报记者 叶斯琦 徐昭

全国政协委员、国泰君安国际董事会主席兼行政总裁阎峰在两会期间接受中国证券报记者采访时表示,资本市场助力实体经济高质量发展,要加大股权融资力度。在此过程中,券商无疑将起到关键作用。

加大股权融资力度

阎峰表示,发挥资本市场作用,更好帮助实体经济高质量发展,需要加大股权融资力度。股权融资有明显优势:一是分散风险,二是降低融资成本。“目前实体经济存在融资难、融资贵等问题,这些问题通过股权融资手段能得到有效解决。”不仅如此,股权融资大幅增加后,企业财务杠杆自然

降下来,形成主动去杠杆的良性循环。此外,股权融资会促使投资者特别是机构投资者更加认真地分析企业,促进企业健康发展。

在发展股权融资过程中,券商是一个关键角色。阎峰认为,应该做大、做强、做优中资券商,打造航母级头部券商。“经过二十多年发展,银行业和保险业都逐渐壮大,但券商的体量仍相对较小。从全球范围来看,中资券商的净资产与全球顶级投行相比仍存在很大差距,这不利于我们在开放环境下保持资本市场稳定和确保金融安全。”他说。

在阎峰看来,中资券商已经具备做大、做强、做优的基础。首先,风险管理能力是券商最重要的能力之一;其次,中国已成为全

球第二大经济体,目前经济增速在全球范围内仍处在较高水平,具备了做大、做强、做优券商的经济条件;再次,中资券商对人才的吸引力逐步提升。

不过,阎峰表示,虽然在传统行业方面,中资券商与外资投行不分伯仲,但对于新经济行业,中资券商的理解还不够深。

科创板带来机会和挑战

展望未来,阎峰认为,券商有非常好的发展机遇。对于券商来说,科创板的推出既是机会,又是挑战,对投行业务人员的能力提出了更高的要求。

他强调,未来券商要承担更大的责任,发挥把关作用,并通过跟投等机制确保风险得到有效控制。“你卖给别人的东西,自己

要先卖,有了这样的制度保障,风险就会降低很多。”

对于备受期待的长期资金,阎峰认为,长期资金有分析能力和定力。当前A股以散户为主的投资者结构是不完善的,长期资金的进入有望优化市场生态。他认为,未来海外机构投资者的资金有望稳步流入,国内机构投资者队伍也在逐步培育中。

阎峰说,制度层面需要进一步提供支持,以吸引长期资金入市。一方面,上市公司的诚信十分重要。如果上市公司没有诚信,长期投资者入场亏损的概率就会很大。现在对失信人员的处罚较轻,应该加重处罚;另一方面,信息披露十分关键,充分的信息披露是专业投资者进行判断的基础。