



京津冀、长三角、粤港澳加速崛起 区域一体化推动经济迈入高质量发展

□本报记者 欧阳春香 于蒙蒙



视觉中国图片

马化腾:

粤港澳大湾区要发挥区域核心优势

□本报记者 杨洁

全国人大代表、腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾建议,粤港澳大湾区要综合发挥区域核心优势、全面加快建设进程。

他建议,粤港澳大湾区发展应突出“市场主导、数字支撑、国际视野、多元共存”的特色,并提出四点具体建议:

一是更好地发挥大湾区开放门户优势,培育湾区总部经济集群,吸引更多优质企业在大湾区设立总部。同时,深化香港和深圳科技合作,支持澳门开放多元发展,并加强大湾区与泛珠三角区域联系合作。

二是更好地发挥互联网科技优势,促进大湾区产业链全面升级。研究组建以金融科技为特色的“湾区开发银行”,推动粤港澳大湾区三地的通行和生活便利,逐步实现“湾区易行”,逐步放开国外资本通过香港、澳门进入大湾区自由投资科技创新行业。促进制造业融合升级,提升现代服务业发展效能,并培育面向全球市场的数字文化产业。

三是更好地激发高端人才潜力,整合大湾区内各项人才政策,加快研究出台“湾区英才计划”。研究在粤港澳大湾区内设立政府投资建设、社会力量管理运营的“湾区大学”的落地路径和办学模式,同时加强粤港澳大湾区内青年交流合作。

四是更好地发挥市场决定性作用,提升企业家和社会各界参与水平,设立具有广泛代表性的大湾区决策咨询机构。加快大湾区数字政府建设,营造一流营商环境。不断激发新经济业态活力,同时培育具有湾区特色的企业家精神。

马化腾认为,粤港澳大湾区的特点优势在于科技创新、高端制造、金融服务等。未来结合产业互联网,粤港澳大湾区将呈现巨大的优势,希望国家出台更多政策,解决包括港人上岸创业税收、身份互认等问题,以及进一步吸引外企、央企、民企在大湾区内设立区域总部从而延揽更多人才和资金。

佳都科技CEO刘伟建议

推动粤港澳大湾区大出行建设

□本报记者 欧阳春香 于蒙蒙

全国政协委员、佳都集团董事长兼佳都科技CEO刘伟建议,发挥广州出行中枢网络优势,推动粤港澳大湾区大出行建设。

刘伟认为,在粤港澳大湾区建设中,应发挥广州枢纽型网络城市优势,以大湾区公共出行互联互通为切入,聚焦城市出行服务需求,通过“AI+”出行深度融合,提供智慧出行服务。建议由广州公共交通运营企业联合牵头成立互联网出行运营公司,搭建湾区出行服务平台,实现湾区公共出行“一张网、一平台、一码通”。

刘伟指出,首先是完善“一张网”。通过广州城市地铁轨交网络与大湾区其他地区轨道网络打通,构建大出行运营网络。广州加快地铁建设步伐,推动城市各功能区轨道交通联系更加密切,并推动粤港澳大湾区轨道交通互联互通,形成大湾区交通“一张网”的格局,构建全新一体化的湾区“9+2”城市轨道交通网络体系。

其次是打造“一平台”。刘伟称,广州轨道交通技术实力达到国际领先地位。在粤港澳大湾区城市交通网络建设中,可以广州本地的城市轨道交通建设和运营市场为依托,形成行业优质企业集群,打造技术平台,为大湾区各产业企业协同拓展提供紧密联系;带动上下游企业协同发展,通过技术共享,提高大湾区城市轨道交通整体服务能力。

最后是实现“一码通”。基于AI的移动支付应用,实现大湾区出行以及生活周边的“一码通行、一码通用、一码通付”。刘伟认为,实现“一码通”可以为市民提供更便捷、高效的出行体验,且将大湾区的出行数据归集于一个平台上,可以保证数据的完整性和唯一性,对大湾区内实现交通运输信息的无缝对接,以及各部门决策数据在应用层面的互联互通与共享具有重要意义,在城市交通管理与决策、交通数据和信息商业化运营等方面形成示范效应。

刘伟表示,广州发挥轨交出行的核心网络优势,并充分运用自动驾驶、生物识别、人机交互等人工智能技术,将推动粤港澳大湾区大出行建设,形成人流、物流、信息流的有效沟通,将大湾区建成一个世界级的城市群。

继粤港澳大湾区之后,区域经济发展再次获得政策利好。3月5日,2019年政府工作报告提出,将长三角区域一体化发展上升成为国家战略,编制实施发展规划纲要。

区域经济作为中国经济高质量发展的重要支撑,一直是各项政策和改革推进的重点。在顶层设计下,区域经济发展呈现新气象,区域发展战略落地加速,经济发展的新动能加速崛起。

区域经济新格局

政府工作报告指明了京津冀、长三角、粤港澳三大区域发展方向。继京津冀、粤港澳之后,长三角区域一体化发展上升为国家战略。

全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明认为,长三角区域一体化,与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设共同形成了统筹国内国际、协调发展的新格局。

目前,国家发改委正在牵头编制长三角区域一体化发展规划纲要,将对其作出进一步明确。

事实上,长三角地区相关部门早已“摩拳擦掌”。1月27日,在上海市第十五届人民代表大会第二次会议上,上海市市长应勇作政府工作报告时提出了“长三角一体化发展示范区”,并表示上海要全力实施长江三角洲区域一体化发展战略,合力推进长三角一体化发展示范区建设。

2月19日,江苏省党政代表团来到上海共商深化沪浙两地合作,携手落实长三角一体化发展国家战略。在座谈会上,上海市委书记李强表示,希望共同谋划推动长三角一体化发展示范区建设,以一体化的创新突破、改革举措的系统集成,努力把长三角一体化发展示范区打造成为引领长三角一体化的重要引擎、区域协调发展的全国样本。

在京津冀协同发展方面,政府工作报告提出,重在疏解北京非首都功能,高标准建设雄安新区。

在《北京城市总体规划(2016年-2035年)》和《雄安新区规划纲要》总体框架下,河北雄安新区总体规划、北京城市副中心控制性详细规划获得批复,这标志着“一核两翼”中的“两翼”正式落地。

今年2月,《粤港澳大湾区发展规

划纲要》出台,相关政策的落地实施正紧锣密鼓地进行。国家发改委《关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》提出,编制粤港澳大湾区产业发展、基础设施、生态环境等专项规划,支持深圳前海、广州南沙、珠海横琴等粤港澳合作发展平台建设。

2月28日,在国务院新闻办的新闻发布会上,国家发改委副主任罗文表示,国家发改委下一步将围绕充分发挥粤港澳综合优势,建设富有活力和国际竞争力的一流湾区。同时,积极推进六个方面的工作,一是加快打造国际科技创新中心;二是有力有序地推进要素高效流动;三是着力提升生态环境质量;四是共建宜居宜业宜游的优质生态圈;五是培育国际合作新优势;六是加快推进重大平台建设。

协同发展激发动力

三大经济区域发展迎来新机遇,建立更加有效的区域协调发展机制具有重要意义。

连玉明认为,三大经济区域有不同的定位和各自优势。粤港澳大湾区重在发挥港澳融入国家发展大局的积极作用,发挥在“一带一路”建设中的重要节点和重要枢纽作用,发挥在打造世界级城市群中的支撑、引领和示范作用。长三角区域一体化面向更大的亚太市场,协同解决长江经济带纵向发展问题。而京津冀协同发展,旨在建设以首都为核心的世界级城市群,带动环渤海地区协同发展。“三个区域可以在协同发展的情况下有序竞争,让市场在资源配置中起决定性作用。”马化腾指出,

三大经济区域发展出现新的机遇,也让两会代表委员看到了改革发展新动力。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾今年带来七份书面建议,其中包括《综合发挥区域核心优势 全面加快粤港澳大湾区建设的建议》。这是继2017年、2018年两会之后,马化腾第三次针对粤港澳大湾区发展提出建议。马化腾建议,粤港澳大湾区发展继续立足实际,突出“市场主导、数字支撑、国际视野、多元共存”的特色,并提出“更好地发挥大湾区开放门户优势,培育湾区总部经济集群。更好地发挥互联网科技优势,促进大湾区产业链全面升级。”马化腾指出,

研究组建以金融科技为特色的“湾区开发银行”,推动粤港澳大湾区三地的通行和生活便利,逐步实现“湾区易行”,逐步放开国外资本通过香港、澳门进入大湾区自由投资科技创新行业。促进制造业融合升级,提升现代服务业发展效能,并培育面向全球市场的数字文化产业。

连玉明建议,可以超前谋划和推动构建环渤海大湾区并上升为国家战略,进一步拓展京津冀的疏解战略和湾区经济。他建议,要把京津冀同城化作为环渤海大湾区规划建设的中心环节,更加突出北京、天津两个超大城市的龙头地位,引领京津冀城市群发展,进而辐射带动环渤海大湾区。

新经济发展的引擎

“进入信息时代,数字化是城市发展未来的新标志。”连玉明表示,在建设世界级城市群的过程中,虚拟城市和实体城市要同步规划同步建设,超前规划布局智能基础设施,包括5G、人工智能、物联网等技术。

在2018年12月的中央经济工作会议中,以5G、人工智能、工业互联网、物联网为代表的新型基础设施建设,首次被定性为基建的重要内容。

罗文透露,国家发改委将抓紧编制大湾区基础设施互联互通规划和城际(铁路)建设规划,降低甚至取消粤港澳手机长途和漫游费,积极鼓励港澳地区电信运营商企业开展5G商用。

全国政协委员、佳都集团董事长兼佳都科技CEO刘伟建议,在粤港澳大湾区建设中,应发挥广州枢纽型网

络城市优势,以大湾区公共出行互联互通为切入,聚焦城市出行服务需求,通过“AI+”出行深度融合,为公共出行市民提供智慧出行服务。

河北雄安新区规划纲要明确,发展新一代信息技术产业。围绕建设数字城市,重点发展下一代通信网络、物联网、大数据、云计算、人工智能、工业互联网、网络安全等信息技术产业。近期依托5G率先大规模商用、IPv6率先布局,培育带动相关产业快速发展。发展物联网产业,推进智能感知芯片、智能传感器和感知终端研发及产业化。搭建国家新一代人工智能开放创新平台,重点实现无人系统智能技术的突破,建设开放式智能网联车示范区,支撑无人系统应用和产业发展。打造国际领先的工业互联网网络基础

设施和平台,形成国际先进的技术与产业体系。推动信息安全技术研发应用,发展规模化自主可控的网络空间安全产业。超前布局区块链、太赫兹、认知计算等技术研发及试验。

连玉明建议,以雄安新区创建具有深度学习能力、全球领先的数字智慧城市为契机,超前布局智能基础设施,建设面向全球的国际数字贸易港,探索便利跨境支付结算,创新以数字经济为核心的全球贸易规则体系。

他进一步建议,争取中央相关部门支持,共同推动建设数字丝绸之路试验区,与“一带一路”沿线国家和地区共同构建高速、联动、安全的新一代信息基础设施,带动中国技术、装备、方案在海外市场的拓展,共同推动数字经济的发展。

连玉明:京津冀协同发展 要把握三个战略着眼点

□本报记者 欧阳春香

3月5日,全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明接受中国证券报记者专访时表示,以面向未来30年、首都为核心的京津冀世界级城市群建设的战略布局可以分为三个层次:一是形成“一核两翼”北京城市新骨架,二是建设京津冀自由贸易港,三是推动构建环渤海大湾区。“构建环渤海大湾区,可以与长三角一体化、粤港澳大湾区共同形成统筹国内国际、协调区域发展的新格局。”

构建环渤海大湾区

连玉明今年提交了多份提案,聚焦京津冀未来发展,建议加快以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展,推动构建环渤海大湾区建设,并上升为国家战略。

“超前谋划并推动构建环渤海大湾区,将进一步拓展京津冀的疏解战略和湾区经济,以北京、天津为中心带动河北、辽中南、山东半岛等沿海城市发展,打造东北振兴新引擎。”他说。

2018年11月发布的《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》明确,以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展,带动环渤海地区协同发展,这意味着京津冀协同发展战

略意义,协同层级和范围得到进一步提升。连玉明指出,环渤海大湾区是环渤海地区的核心区域和对外开放战略前沿,包括京津冀协同发展区、辽中南地区和山东半岛地区。从自然条件看,环渤海区域有天津港、黄骅港等港口群,海洋资源和港口资源丰富;京津冀有大规模的世界级机场群,形成空港优势。其中,大兴国际机场临空经济核心区面积约150平方公里;雄安新区火车站建成后,将成为亚洲最大的火车站。海港、空港、陆港打通了战略性通道,构建环渤海大湾区的条件已经具备。

连玉明建议,要把京津冀同城化作为环渤海大湾区规划建设的中心环节,突出北京、天津两个超大城市的龙头地位,引领京津冀城市群发展,进而辐射带动环渤海大湾区。

“以北京、天津为中心,关键是北京、天津如何形成一个中心。”连玉明说,核心是京津联动,加快京津冀同城化。重点是实现京津交通体系一体化、资源配置一体化、产业发展一体化、公共服务一体化、生态保护一体化,建立环渤海协同发展新机制的重大战略支点。

推动京津冀自贸港建设

今年两会,连玉明还提交了《关于加快构建北京新机场临空经济合作区,推动中国(京津冀)自由贸易港建设的提案》。

连玉明认为,随着“一核两翼”规划建设的全面实施,中国(天津)自贸区和中国(河北)自贸区建设逐步深化,2019年北京大兴国际机场实现通航,加快构建北京新机场临空经济合作区,推动京津冀自由贸易港建设的时机和条件日益成熟。

目前,天津已经设立自由贸易试验区,《河北雄安新区规划纲要》则明确提出,支持以雄安新区为核心设立中国(河北)自由贸易试验区。连玉明建议,以北京新机场临空经济合作区为核心,以京津冀空港、海港、陆港一体化建设为支撑,未来由北京联合天津和河北共同申报建设中国(京津冀)自由贸易港。

为此,连玉明建议,一是加快构建北京新机场临空经济合作区,建立更加有效的跨区域协同发展新机制,共享中国(天津)自贸区和中国(河北)自贸区政策。京津冀两地共同申报建设北京新机场临空经济合作区,借鉴前海模式破解制度障碍,尽快形成统一管理机构。

二是建立京津冀机场群、港口群、铁路车站群,打造空港、海港、陆港互联互通的京津冀综合交通体系,打通面向全球的战略性通道;依托京津冀空港、海港、陆港建设产业园,以自贸港运行方式配置和集聚全球高端资源要素,推动高端制造和服务贸易深度融合发展,为北京建设具有全球影响力的科技创新中心提供坚实支撑。

三是以京津冀自由贸易港为重大突破口,服务“一带一路”建设,助推京津冀协同发展。通过自由贸易港建设,推动与“一带一路”沿线国家和地区开展科技人文交流,共建联合实验室,建设科技园区,推动技术创新合作,与“一带一路”沿线国家和地区在投资、贸易、金融、教育等方面开展交流合作与功能对接。

建设京津冀世界级城市群

对于面向未来30年、建设以首都为核心的京津冀世界级城市群,连玉明认为,必须抓好三大关键点:一是以形成北京“一核两翼”城市新骨架为标志,解决怎样建设首都的重大问题;二是以建设京津冀自由贸易港为重大突破口,推动京津冀更高层次协同发展;三是以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展,推动构建环渤海大湾区。

连玉明表示,“一核”即首都功能核心区,“两翼”包括北京城市副中心和雄安新区。河北雄安新区总体规划以及北京城市副中心控制性详细规划获得批复,标志着“一核两翼”中的“两翼”正式落地。

连玉明建议,推动北京中心城区老城重组,是全面实施首都战略定位的重要举措,是形成北京“一核两翼”城市新骨架的关键一招,是强化中央政务服务职能的必然选择。要进一步明确中央政务服务、历史文化名城保护和城市治理三个功能,探索“三步走”方案,积极稳妥有序推动老城重组,探索建立首都管理体制、首都财政体制和首都服务保障体制,进一步提升政务服务保障水平。