

# 银保监会:紧盯房地产金融等重要风险领域



25日,国新办举行“坚决打好防范金融风险攻坚战”新闻发布会。银保监会副主席王兆星(左二)、银保监会副主席周亮(右二)、银保监会副主席梁涛(右一)出席发布会并答记者问。

□本报记者 陈莹莹 程竹

银保监会副主席王兆星25日在国新办举行的“坚决打好防范金融风险攻坚战”新闻发布会上表示,银保监会将始终紧盯房地产金融、影子银行、地方政府债务等重要风险领域。据介绍,两年来,高风险资产规模共缩减约12万亿元。通道类信托业务和其他资管产品也出现净减少。银保监会已开展票据业务检查,一旦发现资金完全是出于逃避监管和监管套利,而非投入到实体经济中,一定会进行非常严格的问责和处罚。

银保监会副主席周亮指出,银保监会将重点解决金融机构“不敢贷、不愿贷、不能贷”问题,扩大有效金融供给。另外,周亮在回应“赖小民案件影响中国华融业绩”问题时表示,“赖小民案”相关风险处置情况正有序推进,追赃挽损方面取得不错进展。目前,中国华融风险可控、运行正常,股价也有所恢复。他强调,银保监会对金融领域腐败问题绝不姑息,将继续加强金融领域的反腐败力度。

银保监会副主席梁涛表示,银保监会将进一步巩固前期治理成果。四是继续紧盯房地产金融风险,要对房地产开发贷款、个人按揭贷款继续实行审慎的贷款标准,特别是要严格控制带有投机性的开发贷和个人贷款,要防止房地产金融风险出现大的问题,要继续审慎发放开发贷款和个人按揭贷款,促进房地产金融、房地产市场平稳健康发展。五是继续和有关部门配合,做好地方政府债务处置工作,特别是地方政府隐性债务的处置。继续做好一些高负债国有企业的降杠杆工作,这也是防范风险的重点。继续严厉整治规范网络借贷等银行体系之外的金融活动,特别是要继续严厉打击整治各种非法金融活动、非法集资集资等。此外,要练好内功,加强抵御风险能力的提高,加强风险防控能力的提升,更好地应对外部风险传染。国际金融市场的波动,包括一些主要国家货币政

## 严控投机性开发贷和个贷

王兆星表示,银保监会将始终紧盯几个重要风险领域,主要包括:一是继续加大力度处置银行机构的不良资产,同时要控制新的不良贷款增长。二是要时刻注意防范中小银行保险机构在经济下行和金融市场波动情况下的流动性风险。三是继续紧盯进行监管套利,加通道、加杠杆的影子银行活动,包括同业投资、同业理财、委托贷款、通道类信托贷款等业务,要进一步巩固前期治理成果。四是继续紧盯房地产金融风险,要对房地产开发贷款、个人按揭贷款继续实行审慎的贷款标准,特别是要严格控制带有投机性的开发贷和个人贷款,要防止房地产金融风险出现大的问题,要继续审慎发放开发贷款和个人按揭贷款,促进房地产金融、房地产市场平稳健康发展。五是继续和有关部门配合,做好地方政府债务处置工作,特别是地方政府隐性债务的处置。继续做好一些高负债国有企业的降杠杆工作,这也是防范风险的重点。继续严厉整治规范网络借贷等银行体系之外的金融活动,特别是要继续严厉打击整治各种非法金融活动、非法集资集资等。此外,要练好内功,加强抵御风险能力的提高,加强风险防控能力的提升,更好地应对外部风险传染。国际金融市场的波动,包括一些主要国家货币政

## 1月信托贷款规模明显增长

北方某信托研究人士李明(化名)表示,1月信托贷款由负转正的直接原因是资金面宽松带来投资信托的资金增多,信托发行回暖;深层的原因是,市场依然认为信托是一种优良的金

策的调整、利率的变化,都会影响金融资本流动、汇率波动,这些都会影响金融市场稳定,所以要时刻应对外部风险的传染。另外,银保监会将继续提升自身监管能力,对监管者不履职,发生失职、失职行为进行严格的内部问责,提升监管队伍的监管有效性。

银保监会坚持分类施策,紧紧抓住同业交易、理财资管和表外业务等重点领域,坚持将违法违规、层层嵌套、透明度低、风险隐蔽的产品作为整治重点。与此同时,坚持“堵旁门、开正门”,不搞“一刀切”“急刹车”,对一部分有较好风险约束基础的金融中介业务,推动其实现审慎合规经营。

王兆星回应“是否存在票据套利”问题时表示:“据我们了解调查,当前新增的票据融资大多是有商品交易、有真实贸易背景的,都是企业正常的资金循环周转需要,绝大部分都投入到企业生产中。但不排除有个别(机构)追求票据贴现利差、结构性存款和同业拆借的利差,进行套利。”

对于个别票据套利现象,王兆星强调,银保监会正组织监管人员加强检查。目前,已开始对1月份新增贷款,特别是票据融资的流向、用途进一步进行摸排、调查。如果发现没有商业背景、交易背景,完全是套利行为,就要制止并进行处罚,同时建立和完善风险防控机制,避免和防止类似现象发生,确保金融资源完全进入实体经济。

## 当前杠杆水平基本稳定

数据显示,两年来银行业累计处置不良贷款3.48万亿元。目前,已有近500家中大型企业开展联合授信试点,建立债委会1.9万家,帮扶企业4854家。同时,通过债务重组、兼并收购、不盲目抽贷断贷,帮助和支持了一批符合国家产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的企业渡过难关。目前,已签订债转股协议金额超过2万亿元,落地金额6200多亿元。

王兆星在回应“地方债、房地产债务监管力度是否会减弱”问题时表示,当前正在进行的供给侧结构性改革包括降杠杆、补短板。降杠杆主要是降地方政府的杠杆、企业的杠杆,在过去几年中,不论是企业还是地方政府,增加了很多融资和债务。“中国的金融结构仍然是以银行为主的间接融资为主导,直接融资比重相对较低,所以在地方政府进行改善民生、扩大基础设施建设过程中,确实借了很多债务。企业在发展过程中,甚至有个别企业盲目扩张也增加了杠杆,扩大了债务。这些都是重要的潜在金融风险领域,也是监管的重点领域。”

王兆星认为,总体来讲,经过两年多的降杠杆措施,当前杠杆水平基本稳定,并有所下降。

但他也强调,供给侧结构性改革还要进一步深化,企业、地方政府降杠杆、减少债务的工作还要继续下去。

王兆星回应“江苏镇江隐性债务”问题时表示,监管部门会针对不同城市、不同地区的债务情况,区别存量和增量债务,采取相应措施进行风险化解。如果个别地区债务问题很重,可考虑通过其他方法增加地方政府偿债能力,比如,为某些项目增信、发行地方政府专项债券等。“监管部门一定支持和配合地方政府,通过各种有效措施,化解存量债务风险。与此同时,(地方政府)一定要按照新的法律法规,严格控制新的债务增长。”

## 开始研究新的开放措施

据介绍,两年来,银保监会共批准设立9家外资银行保险法人机构以及54家分支机构,批准外资银行保险机构增加注册资本或营运资金共计257亿元。

王兆星表示,未来几年保险业将更加开放,将会有更多外资保险公司进入中国保险市场,通过参股、控股,甚至全资持有保险公司。保险业开放也包括保险中介业务的开放,包括保险异地业务开放,这些措施都在开放进程当中。现在除了要继续加快法规修订,加快已经宣布的15条开放措施全部落地实施外,银保监会已开始研究新的开放措施,包括外资银行业保险业进入中国市场方面的股权开放、投资开放、业务开放、机构开放、地域开放等,这些举措将为外资进入中国金融市场提供更广阔空间,也有利于外资在更大范围内参与中国金融业的改革发展进程。

周亮介绍,目前,工、农、中、建、交五家大型银行在总行和全部一级分行成立了普惠金融事业部,股份制银行共设立5147个小微支行、社区支行,多数银行设立了小微业务部门或专营机构。信贷投放量和覆盖面稳步提升,2018年末,小微企业贷款余额33.5万亿元。单户授信总额1000万元及以下普惠型小微企业贷款余额9.4万亿元,较2018年年初增长21.8%,高于各项贷款增速9个百分点以上;有贷款余额的户数1723.23万户,较2018年年初增加455.07万户,贷款利率明显下降,五家大型银行和邮储银行2018年四季度新发放普惠型小微企业贷款平均利率5.06%,12家全国股份制银行该项贷款平均利率6.71%,较2018年一季度下降均超过1.1个百分点。

梁涛表示,在银行保险机构消费者保护的关键环节,银保监会将进一步完善制度,探索银行保险行为检查新方法,整合银行业和保险业消保评价体系,规范销售行为,堵塞道德风险漏洞,加强考评结果运用。

## 民企贷款统计口径 2月底前明确

银保监会网站25日消息,为进一步缓解民营企业融资难融资贵问题,切实提高民营企业金融服务的获得感,银保监会近日向各派出机构及银行保险机构下发《关于进一步加强金融服务民营企业有关工作的通知》(下称《通知》)。《通知》要求,商业银行要在2019年3月底前制定2019年度民营企业服务目标,在内部绩效考核机制中提高民营企业融资业务权重。鼓励银行保险机构加大对民营企业债券的投资力度。

《通知》明确,银保监会将在2019年2月底前明确民营企业贷款统计口径。按季监测银行业金融机构对民营企业的贷款情况,根据实际情况按法人机构制定实施差异化考核方案。将对金融服务民营企业政策落实情况督导检查。

《通知》从持续优化金融服务体系、抓紧建立“敢贷、愿贷、能贷”的长效机制、公平精准有效开展民营企业授信业务、着力提升民营企业信贷服务效率、从实际出发帮助遭遇风险事件的民营企业融资纾困、推动完善融资服务信息平台、处理好支持民营企业发展与防范金融风险的关系、加大对金融服务民营企业的监管督查力度等八个方面,提出了23条细化措施。

《通知》要求,银行要加快处置不良资产,将盘活资金重点投向民营企业。保险机构要在风险可控情况下提供更灵活的民营企业贷款补充保险服务。支持银行保险机构通过资本市场补充资本,加快商业银行业务资本补充债券工具创新。

《通知》强调,商业银行要于每年年初制定民营企业服务年度目标,在内部绩效考核机制中提高民营企业融资业务权重,加大正向激励力度。对服务民营企业的分支机构和相关人员,重点对其服务企业数量、信贷质量进行综合考核,提高不良贷款考核容忍度。同时要尽快建立健全民营企业贷款尽职免责和容错纠错机制。

《通知》要求,商业银行贷款审批中不得对民营企业设置歧视性要求,同等条件下民营企业与国有企业贷款利率和贷款条件保持一致,有效提高民营企业融资可获得性。商业银行要坚持审核第一还款来源,减轻对抵押担保的过度依赖,合理提高信用贷款比重。(欧阳剑环)

## 2018年末商业银行不良贷款率降至1.83%

银保监会25日发布的2018年银行业四季度主要监管指标数据显示,银行业资产和负债规模保持增长,信贷资产质量保持平稳。2018年末,我国银行业金融机构本外币资产和负债分别为268万亿元和247万亿元,同比分别增长6.3%和5.9%,商业银行不良贷款率1.83%,较上季末下降0.04个百分点。

数据显示,截至2018年末,商业银行不良贷款余额2.03万亿元,较上季末减少68亿元;商业银行正常贷款余额108.5万亿元,其中正常类贷款余额105.0万亿元,关注类贷款余额3.5万亿元。

交通银行金融研究中心高级研究员赵亚蕊表示,受不良认定标准趋严和核销进度放缓等因素影响,2018年上半年不良贷款增幅较明显,三季度以来这一态势得到一定遏制。展望未来,随着全球经济同步复苏,国内经济结构改善的步伐不断加快,商业银行不良率占比有望继续保持平稳。但小型民营企业、信用债、债务压力较大的房地产企业及外部不确定风险背景下的贸易企业等部分领域潜在风险的防控任务依然较重,需重点关注。(欧阳剑环)

## 中央企业发力 粤港澳大湾区建设

《粤港澳大湾区发展规划纲要》日前正式发布。据国务院国资委新闻中心政务新媒体“国资小新”披露,各领域中央企业已结合自身优势踊跃行动,积极投身于粤港澳大湾区建设,助力宏伟蓝图化为美好现实。

建设好粤港澳大湾区,打造国际一流的营商环境十分关键,对此电力、能源、通信等领域的中央企业打出了一系列“组合拳”。

南方电网在粤港澳大湾区涉及的珠三角九市实行新增报装用电容量200千伏安及以下客户低压供电,实现小微企业接电零成本;中国联通完成港珠澳大桥跨境光缆工程,连同企业在深港、珠澳建设的多套跨境光缆互联系统,为三地通信提供大容量、低时延的信息通道;中国华能、中广核等央企正在粤港澳大湾区大力推进海上风电等清洁能源项目。

基础设施互联互通是规划纲要的重要内容,不仅将助推粤港澳大湾区加快发展,也将极大便利民众生活。

据了解,南方航空将持续加大运力投入,不断拓宽航线网络,实现广州枢纽到国际主要城市基本全覆盖。在即将于今年3月31日开始的夏秋航季中,南航将新开广州-乌鲁木齐-维也纳航线,并加密至罗马、内罗毕、巴厘岛、基督城等国际航点的航班频次。

作为陆上直通澳门的重要口岸,位于广东珠海的横琴口岸及综合交通枢纽工程目前已进入主体施工阶段。“口岸建成后能满足年吞吐量8000万人次的需求。”承建该项目的中国建筑集团旗下企业中建二局有关负责人介绍说。(据新华社电)

## 31个省区市全部 顶格减征“六税两费”

记者25日从国家税务总局获悉,截至目前,31个省、自治区、直辖市均已发文明确,小微企业“六税两费”按50%幅度顶格减征。大连、青岛、宁波、厦门、深圳5个计划单列市按照本省规定执行。

允许地方政府在一定幅度内减征“六税两费”是新一轮小微企业普惠性减税降费政策的重要组成部分。1月9日召开的国务院常务会议决定再推出一批针对小微企业的普惠性减税措施,预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。会议明确,允许各省市区政府对增值税小规模纳税人,在50%幅度内减征资源税、城市维护建设税、印花税、城镇土地使用税、耕地占用税等地方税种及教育费附加、地方教育附加。1月17日,财政部、国家税务总局发出通知,明确由省、自治区、直辖市人民政府根据本地区实际情况,对增值税小规模纳税人可以在50%的税额幅度内减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加,政策执行时间为2019年1月1日至2021年12月31日。(据新华社电)

## A股井喷! 成交逾万亿 股指涨超5%

(上接A01版)同时,代表市场做多力量的融资余额近期已连续10个交易日上升,截至22日两市融资余额达到7572.04亿元。

中金公司表示,急涨后短线波动可能加大,但只要有利增量资金入市,后续市场还有空间。建议关注资金面变化,包括散户开户入市、机构资金募集、外资动向等。同时,要关注外围形势变化(如美联储政策基调)的边际变化。

## 反弹有望延续

市场在春节后的持续上涨让人大呼牛市来了。方正证券表示,4月将是反弹成色的观察窗口。4月上旬将公布一季度经济数据,届时可以观察一季度社融总量和结构的变化,持续程度决定本轮反弹成色,前一阶段政策效果将得到验证。年报和一季报将密集披露,市场关注点将回到业绩层面。在此之前,估值驱动的反弹将得以延续。

对于后市,中信证券表示,各类投资者预计仍将以持仓或加仓为主,维持反弹将持续、上证综指有望冲击3000点的判断。兴业证券表示,市场活跃,成交量持续放大,券商再度出现涨停潮,风险偏好提升,市场情绪改善,有望继续助推“迎春行情”。

招商证券表示,目前A股可能演变成典型的资金驱动和自我强化的逻辑。三条配置思路可供参考。第一,高风险高预期回报思路:券商、金融、IT。第二,中风险中等预期回报思路:聚焦5G。第三,低风险低预期收益:聚焦补涨标的。

中信证券认为,配置应从纯粹追求弹性向长期逻辑清晰的优质个股过渡——前期涨幅较小的新能源车、半导体、军工等板块仍然有轮动空间,5G、养殖板块的龙头预计可以延续。但重点应转移到具有正反馈效应的品种(如券商)、长期成长确定性高以及抗周期性品种。

## 资金端火热 资产端谨慎

# 信托贷款规模明显增长

□本报记者 张凌之 郭梦迪

“近期信托产品的销售确实比较好,几个亿的产品在一分钟内售罄。”某信托公司业务人士表示。

央行数据显示,2019年1月,信托贷款新增345亿元,信托贷款增量由负转正并创近11个月新高。中国证券报记者调研了解到,1月信托贷款由负转正,除了资金面宽松带来的信托发行回暖因素外,信托公司的稳定经营、信托作为融资工具的地位及市场依然认为信托是一种优质资产也是重要原因。

从资金端来看,近期信托产品销售火爆,政信产品代销渠道也有所松动。但从资产端来看,受各家信托公司风控标准等因素影响,落地项目并无明显增多。未来信托贷款规模增长能否持续仍有待观察。

资产,在防风险、去通道的背景下,信托业的稳定经营及信托作为融资工具的地位逐步得到认可,导致市场对信托产品的需求旺盛。

资深信托研究员袁吉伟认为,当前监管政策及市场需求并未发生大的转变,1月信托贷款增量规模出现逆转可能存在偶然因素或季节性因素。华创证券研究所证券分析师洪锦屏认为,与历次宽信用不同的是,目前信托公司风控仍处于高压状态。与银行年初抢跑放贷类似,资金来源依托银行的信托贷款也有明显的季节性。

## 政信产品代销渠道松动

中国证券报记者调研多家信托公司了解到,近期通过直销渠道销售的信托产品较为火爆。“近期信托产品的销售确实比较好,公司几个亿的产品,在一分钟内售罄。而从公司整体的信托规模来看,下滑的势头有所减弱。”某信托公司业务人士表示,“之前基本没有银行愿意代销的政信产品,近期银行也开始与信托公司洽谈,代销渠道有望打开。”

用益信托数据显示,1月集合信托产品成立规模为1639.13亿元,同比增长4%。袁吉伟表示,开年以来信托产品销售情况较

好,一是投资者对于近年信托收益率下行有所预期,提前投资锁定收益。二是当前非标类固定收益产品供给量明显降低,信托仍是相对风险收益较高的一类资产。三是未来适应资管新规要求,部分信托公司提高产品销售门槛,小额信托产品供给量降低,导致部分投资者抢购小额信托产品。同时,在充裕的流动性支持下,机构资金认购信托产品的积极性也有所提升,边际改善。但在资管新规等监管政策约束下,来源于银行等传统机构的资金占比难以大幅提升。

与资金端形成对比的是,目前资产端整体并未出现明显变化。某信托公司相关业务人士李想(化名)透露,现在还有很多存续的风险积累,所以审批项目不会短时间内大幅放松。

李明表示,从资产端来看,整体较为稳定。在目前的环境下,各家公司在项目审批方面以风控为主,必须是符合相关风控条件的企业才能走到融资环节。

## 信托新增持续性有待观察

1月信托贷款回暖趋势能否持续,受到市场关注。中国证券报记者调研了解到,不同机构对这一问题有不同的看法。