

权威人士解读中央经济工作会议精神 提升科技创新能力 推动高质量发展

□本报记者 欧阳剑环 彭扬

中央经济工作会议指出,我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。多位专家22日在由中国国际经济交流中心和新华社国家高端智库联合主办的“2018-2019中国经济年会”上表示,下一阶段要抓住重要战略机遇,加快经济结构优化升级,提升科技创新能力,深化改革开放,推动经济高质量发展。

未来料有五方面新机遇

中国国家发展和改革委员会副主任宁吉喆表示,“我国前三季度GDP同比实际增长6.7%,GDP名义增长在9%以上,全年6.5%左右的GDP增长目标预计能够较好地实现。”

“展望明年,要学习领会、贯彻落实好中央经济工作会议关于经济工作的总体要求,具体可从五方面入手。”宁吉喆表示,一要正确认识形势,明确目标和任务;二是统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放;三是处理好稳增长和防风险的关系,调结构与稳总量的关系,发展经济与改善民生的关系等;四是创新和改善宏观调控,着力激发微观主体的活力;五是继续打好三大攻坚战,加快建设现代化经济体系。

中央财经委员会办公室副主任韩文秀说:“世界面临百年未有的大变

局,这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。从某个角度来讲,这个机遇有多重含义,从经济角度看,可以概括为五个新机遇。即加快经济结构优化升级的新机遇、提升科技创新能力的新机遇、深化改革开放的新机遇、绿色发展的新机遇、参与全球经济政治体系变革的新机遇。”

韩文秀强调,当前是国际经济秩序和规则面临调整的重要时期,我们可以在完善全球经济治理体系上发挥更大、更积极的作用,提供更多的国际公共产品。

中国银保监会副主席梁涛认为,当前和今后一段时期,我们面临的形势依然复杂严峻,国内和国际两方面的压力并存,一些深层次、体制性和结构性问题逐步暴露,一些前期相对不突出的风险隐患在外围冲击下开始显现,一些已有所收敛的风险暴露在经济下行情况下可能会与风险交织叠加,出现反弹。对这些问题绝不能掉以轻心,必须积极主动增强忧患意识,坚持底线思维,继续打好防范化解风险攻坚战。

着力推进制造业高质量发展

中央经济工作会议要求,要推动先进制造业和现代服务业深度融合,坚定不移建设制造强国。

“外部环境的变化不断警示我们,原来的或者说原有的产业结构和发展方式已更加难以以为继,只有加快经济结构优化升级推动高质量发展才能打开新局面。”韩文秀认为,现在一些关键核心技术正在面临卡脖子的情况,短期很难受,但这也不完全是坏事,逼着我们痛下决心和自主创新。但自主创新并不是封闭式创新,而是要推进开放式创新。

辛国斌认为,回顾过去,我国制造业发展虽取得巨大成就,但总体上大而不强的特征依旧明显。面对以变革、创新和融合为特征的制造业发展形势,未来工作可从六方面着力,包括补齐关键短板和弱项、优化制造业创新生态、促进产业融合发展、培育发展先进制造业集群、进一步优化发展环境、扩大制造业开放合作。

在优化制造业创新生态方面,辛国斌称,将围绕产业链部署创新链,围绕创新链完善资金链,加快形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的制造业创新体系。要加大创新投入力度,加快制造业创新中心建设布局,探索可持续的发展模式。要尽快搭建一批面向重点行业的知识产权应用公共服

务平台,鼓励企业运用知识产权参与市场竞争,培育产业链关键环节知识产权协同运用能力,加快科技成果运用推广,为制造业创新发展注入源源不断的动力。

辛国斌强调,产业融合发展是新一轮科技革命的显著特征,也是打造产业竞争新优势的重要途径,要大力推动两化深度融合,继续开展智能制造试点示范,完善智能制造国家高端体系,深入推进两化融合贯标。此外,要以提升全球产业竞争力为核心,立足国家新兴工业化产业示范基地等各类产业集聚区,坚持技术创新和体制机制变革双轮驱动,促进产业由集聚发展向集群发展的全面提升,构建形成质量更高、效益更好、可持续的制造业区域发展新格局。

国家发展和改革委员会副秘书长任志武表示,明年经济发展新动能将继续领跑。我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期,实施创新驱动发展战略激发经济发展活力,推动实现质量变革,效益变革和动力变革是今后长期的重要任务。

“精准医疗、高端新材料、光伏等创新发展领域会涌现一批高成长企业。”任志武表示,这是经济发展的亮点,新兴产业集群成为投资者关注的热点。

推动高水平对外开放

中央经济工作会议提出,推动全方位对外开放。要适应新形势,把握新特点,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

“改革进入深水区后,我们有很多结构性议题,对应着体制机制当中的一些深层次矛盾,可以通过扩大开放倒逼深化改革,变外在压力为内在动力,形成未来更具国际竞争力的经济结构和体制机制。”韩文秀称。

辛国斌表示,推动高质量发展必须坚持对外开放。要抓紧落实中央关于扩大制造业开放的重大举措,逐渐转变政策导向的吸引外资模式,更多依靠优化和改善投资环境,推进高质量“引进来”。要以“一带一路”建设为引领,进一步加强在智能制造、工业互联网、中小企业、民用航空、网络安全等领域的对接合作,积极引导更多中国企业到沿线国家和地区投资,促进高质量“走出去”。

从长三角地区看,中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆建议在长三角地区协同推进建设开放新高地,在长三角地区建设自由贸易港,以上海港、宁波——舟山港和南京——南通港为依

托,由上海、浙江、江苏共建自由贸易港,围绕全球一流的航空航运能力,以离岸贸易、服务贸易、数字贸易和跨境电商等为重点,打造国际贸易中心、经济中心和金融中心。

黄奇帆强调,“自贸试验区改革开放的探索活动既不在于搞一些碎片化的政策设计或创新,也不在于把省市政府的权力几十项、几百项的都赋予它搞一站式的政府服务改革,而是要切入FTA协定谈判关注的内容,切入WTO条款修改所关注的内容,有针对性地做实验、搞改革。”

此外,在金融业对外开放方面,梁涛强调,加快落实银行业和保险业扩大开放的举措,按照党中央国务院要求,遵循宜早不宜迟、宜快不宜慢原则,银保监会加快落实银行业和保险业扩大开放、大幅放宽市场准入的重要举措,推动相关法规制度建设,同步受理准入申请,做好政策和准入辅导。目前已有多项外资银行、保险机构的市场准入获得批准。未来将在提升风险防范水平和监管能力基础上,加快开放措施落地,进一步扩大高水平开放。



图为国家发展和改革委员会副主任宁吉喆在此次经济年会上发表演讲

中央提出“八字方针” 深化供给侧结构性改革

12月21日闭幕的中央经济工作会议认为:

我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,必须坚持
以供给侧结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,
更多运用市场化、法治化手段,在“巩固、增强、提升、
畅通”八个字上下功夫

巩固	要巩固“三去一降一补”成果,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度
增强	要增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业
提升	要提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,培育和发展新的产业集群
畅通	要畅通国民经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环

新华社记者 崔莹 编制

“房住不炒”基调不变 明年楼市难明显回暖

□本报记者 彭扬

业内多位专家表示,明年房地产市场不会有明显回暖,未来或偏重通过增加供给的方式进行房地产调控。同时,在夯实政府主体责任上,未来或加快建立此类责任目标考核体系。

房地产市场不会明显回暖

针对今年中央经济工作会议对房地产市场的表述,全国政协经济委员会副主任杨伟民表示:“房地产调控的政策没有变,关键就是要建立促进房地产健康发展的长效机制。”

在京东数字科技副总裁、首席经济学家沈建光看来,中央经济工作会议仍旧延续“房住不炒”“构建房地产市场健康发展长效机制”的表述,意味着虽然明年稳增长压力较大,但决策层并未有放松房地产的迹象,这与市场预期经济下行压力增大之下,一些业内人士对房地产政策周期轮回、调控政策即将放松的判断并不一致。预期2019年房地产市场不会有明显回暖,房地产投资将延续下滑态势。

中国人民大学国家发展与战略研究院副教授刘晓光表示,2019年的房地产政策既需要高度关注房地产市场的调整风险,前瞻性地预判和微调房地产政策,又需要考虑到对消费的严重挤出效应,以及市场主体预期的改变引发的应对策略调整,使得房地产调控政策再度失效。

以房地产信贷政策为例,刘晓光认为,在严控房价下简单放松对房地产商的信贷,不仅不会起到促进其投资的作用,反而可能延缓其加快销售回笼资金的压力;同时,简单严控购房信贷也不会降低居民信用风险,反而异化为用短期消费贷替代长期房贷,

进一步加剧信用风险和对消费的挤出效应。

北方信托战略研究所所长王栋琳表示,须警惕部分区域房价过快反弹,目前房地产库存整体偏低,地方财政压力较大,在流动性偏宽松的背景下,不排除“一城一策”在个别城市的落实中出现变形。

夯实城市政府主体责任

“鉴于经济下行压力增加以及一二线城市住房需求仍很大,未来可能偏重通过增加供给的方式进行房地产调控。一方面,可以防止房地产风险增加;另一方面,有利于稳增长。”新时代证券首席经济学家潘向东表示,未来房价可能基本保持稳定,大幅上涨的可能性不大,否则会增加房地产泡沫破灭的风险,大幅下跌的可能性也很小,因为防止房价上涨的一个目的就是防止房地产泡沫破灭、房价大幅下跌,导致经济金融危机。

值得注意的是,此次会议指出,要夯实城市政府主体责任。刘晓光表示,夯实城市政府主体责任,意味着房地产调控政策的实施主体首次从中央层面深入到地层面,这既有利于地方根据实际情况进行预调和微调,又可以避免房地产政策执行过程中的大起大落。当地市一把手成为责任主体来抓房地产调控时,房地产市场大的投机空间将不复存在,而将完全位于满足市场刚性需求增长和住房保障体系建设。未来城镇化较快和对人口吸引力较大的城市,更有可能实现房地产市场的健康平稳发展。

“政策提到要夯实城市政府主体责任,这说明2019年此类责任目标考核体系会加快建立,尤其是在考核方面会有不同标准。”易居研究院智库中心研究总监严跃进称。

增强微观主体活力 矫正要素配置扭曲

□本报记者 欧阳剑环

多位专家表示,供给侧结构性矛盾仍是当前我国经济发展的主要矛盾,不能因为经济下行压力加大,就放弃供给侧结构性改革。未来重点是增强微观主体活力,提升产业链、价值链水平,停止向僵尸企业输血。

“三去一降一补”成效明显

专家认为,当前“三去一降一补”取得明显成效,但仍面临一些矛盾。

“供给侧结构性改革对调整经济结构发挥了重要作用,一个重要指标是近两年的全要素生产率止跌回升。”国务院发展研究中心副主任王一鸣介绍,“三去一降一补”实施取得明显进展。去产能方面,以钢铁、煤炭为重点,产能过剩、库存过高问题得到缓解,企业盈利状况明显改善,债务水平有所下降。去杠杆方面,宏观杠杆率趋稳,企业杠杆率水平有所下降,地方政府隐性债务基本得到遏制。另外,降成本、补短板方面也做了大量工作。

值得注意的是,供给侧结构性改革面临一些矛盾。王一鸣称,比如去产能方面,煤炭、钢铁行业淘汰了一大批落后产能,但并没有完全除去,

特别是国有僵尸企业仍面临债务处置问题,且当前债务处理机制还未有效建立。去杠杆采取的力度比较大,短期内形成了政策终结效应,对金融市场形成较大冲击。降成本方面,减税降费采取了很多措施,但企业感觉似乎并不明显,也需要找到症结。补短板方面,现在最大的短板是核心技术“卡脖子”问题。

在全国政协经济委员会副主任杨伟民看来,仍有三大结构性失衡未完全解决,即实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济的失衡、房地产和实体经济的失衡。明年要更多运用市场化、法治化手段推进供给侧结构性改革,巩固“三去一降一补”成果。

增强微观主体活力

中央经济工作会议强调,要看到经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力。

对此,杨伟民认为:“其中有短期因素影响,也是长期结构性失衡的短期反映。供给侧结构性改革仍是当前我国经济发展的主要矛盾,根源是要素配置扭曲。必须坚持供给侧结构性改革不动摇,坚持用改革的办法矫正要素配置扭曲,增强应对不确定性的能力,增强经济发展韧性,保持

经济长期向好的基本面。”

王一鸣表示,不能因为经济下行压力加大,就放弃供给侧结构性改革,对经济增速的放缓要有一定的容忍度,应在适度稳定总需求的情况下,坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇。

杨伟民强调,要增强微观主体活力,再好的宏观政策如果不用到激发微观主体活力上都不能起作用,因为所有的GDP都是微观主体创造出来的。此外,要提升产业链水平,当前有不少核心技术受制于人,虽然产业体系很完整,但有些产业链比较脆弱,所以要提升产业链整体水平。

“供给侧结构性改革的落脚点在改革,根本出路是深度市场化。”王一鸣认为,应停止向僵尸企业输血,僵尸企业占有大量资源,包括金融资源,要“救”的话还要输入更多金融资源,出清僵尸可以大大降低杠杆率,腾出来的资源则能配置到更有效率的领域。

王一鸣表示,要提升产业链、价值链水平,需通过市场竞争、外部倒逼和市场化激励来尽快攻克核心技术“卡脖子”问题。要畅通经济循环,实现生产要素市场化,要素的自由流动,建立现代市场经济体系,打通供给与需求、金融和实体,形成最大的联动效应。