

发挥资本市场作用 平衡好去杠杆和稳增长

□中国银河证券研究院首席经济学家、研究院院长 刘锋

中国银河证券研究院宏观经济研究员 董英

当前经济环境下,市场风险偏好明显下降。在严监管“堵查门”的同时,需充分发挥资本市场功效,恢复金融体系造血功能。笔者认为,作为负责国民经济资金循环的金融系统,宜疏不宜堵。在稳增长中去杠杆,必须充分发挥资本市场的功效。历史关键期,要兼顾稳增长和去杠杆,必须在堵住风险敞口的同时,加快培养提高市场的风险识别和定价能力,培育风险投融资市场,尽快疏通拓宽新的风险投融资渠道,壮大新金融体系支持新经济成长和传统经济转型。

上半年“去杠杆”效果明显

首先,银行表外业务持续加快收缩。今年以来,以往占社融1/3左右的表外融资呈加速收缩态势,上半年银行信托贷款、委托贷款、未贴现承兑汇票共减少1.26万亿元,风险得到了一定的缓解。其次,杠杆结构有所改善。过去一年,国有及国有控股大型企业负债增速从5%左右降至1%以下,大中型企业负债增长放缓至1%左右,而民营企业负债增速却仍然保持在8%左右,小微企业负债增速维持在7%左右。再次,基础设施建设增速明显放缓。今年以来,占固定资产投资总额约四分之一的基础设施建设投资增速水平从20%左右降至了7.3%。过去相当部分理财、非标产品的底层资产对应着基建项目,在资管新规下,这部分资金的接续受到影响。最后,银行合规经营意识增强,经营行为趋于理性规范。上半年,银行业金融机构根据新变化、新情况、新问题,修订、出台各类制度9400余项,着力补齐制度短板。行业以整治乱象为契机,全面加强股东“穿透式”管理。

上半年,随着金融强监管的落实,过去隐含的信用风险和经营风险不断暴露,债务违约频发,表外融资的减少呈现加速态势,并带动社会融资收缩。5月、6月份银行信托贷款、委托贷款和未贴现承兑汇票减少4215亿和6916亿元,降幅扩大。虽然表内贷款增长平稳较快,但由于表外体量太大,且受制于资金以及风险等因素,表内承接能力有限,上半年社会融资规模增量明显收缩,累计增长3.1万亿元,比上年同期减少203万亿元。

随着外贸不确定因素的增加,外部风险有所上升,内外风险的上升使得短期“稳增长”的紧迫性上升。因此,笔者建议,采取更多措施实现去杠杆,包括通过改革提高全要素生产率、提高资本回报率;通过市场化“债转股”、债务置换、资产证券化等债务重组方式拉长债务期限、改变支付方式、变更权益结构,进而减轻债务清偿负担。

今年以来,我国就业形势总体稳定向好,城镇新增就业稳中有增,失业率平稳下降。展望下半年,世界经济复苏势头分化,国内经济持续向好基础尚不稳固,淘汰落后产能仍将持续,生育政策调整对劳动力供给影响有限,科技进步水平继续提升,就业创业政策红利将进一步显现。需从促进就业与经济增长良性互动、加大力度扶持创新创业、推动产业转型升级与就业提升协同发展、强化职业培训与公共服务、精准帮扶重点群体等几方面着手,推动实现更高质量和更充分的就业。

上半年就业市场基本特征

就业是最大的民生,经济发展是解决就业问题的根本途径。为了保持就业形势的稳定,党中央、国务院坚持实施就业优先战略和积极就业政策,以“大众创业、万众创新”为引领带动就业增长,消除各种就业体制机制障碍,有力地支撑了就业形势延续稳定向好的势头。但也应注意到,一些区域性、结构性和体制性问题仍然突出,对实现高质量就业产生不利影响。

就业整体形势延续稳定向好

2018年以来,伴随我国宏观经济保持平稳增长,经济结构持续优化,就业形势总体呈现稳定向好态势。创新创业成为就业增长的重要源泉。近年来,国务院和各级地方政府积极推进“大众创业、万众创新”,努力搭建创新创业平台,不断完善创新创业支持政策,持续做好创新创业公共服务,催生出一大批新的市场主体,日益成为我国创新发展的重要支撑。数据显示,平均每个创业企业或者项目的从业人员为8.44人,创业对于就业的拉动作用明显,已经成为稳定就业的“蓄水池”。此外,创新创业带来新业态和新动能的成长发展,也对促进就业起到了重要作用。

服务业对就业吸纳能力进一步增强

2018年上半年,全国服务业生产指数同比增长8.0%,增速保持在较高水平。上半年,服务业增加值占GDP的比重达54.3%,同比提高0.3个百分点,对经济增长的贡献率达到60.5%。服务业的平稳较快发展对于保持就业稳定发挥了重要贡献。随着网店、微商、网购快递等网络创业就业新业态的不断涌现,服务业对就业的吸纳能力进一步增强。

劳动力市场高技能人才严重短缺

当前,我国就业市场劳动力总体呈现供不应求状态,2018年一季度求人倍率(岗位空缺与求职人数的比率)达到1.23,创历史新高。与此同时,技能人才特别是高技能人才的供需矛盾仍十分突出,目前全国高技能人才只有4700多万,仅占

为防范系统性风险,日前发布的三份资管新规,明确了公募产品可适当投资非标债权,允许金融机构发行老产品投资新资产,对资产回表也做出了妥善安排,允许金融机构自主整改。这些细则落地并未改变去杠杆大方向,但对信用市场而言,边际调整有助于缓解短期风险共振。

我国的杠杆问题主要在企业部门。国际清算银行数据显示,中国政府和居民部门的杠杆率在全球来看都还不算高,但非金融企业部门杠杆率全球第一,高达160%以上,目前虽然开始改善,但仍然处于高位。直观来看,间接融资过度、股权融资不足是企业杠杆率过高的直接原因。一直以来,由于间接融资成本相对较低,中国企业的主要外部融资方式是银行贷款,而通过资本市场的债券和股票融资比例最高也未超过30%,远低于美国企业90%的比例,也低于日本和德国60%以上的水平。前几年,资管产品快速增加,余额很快赶上贷款,但绝大部分仍是间接融资,且由于表内转表外、产品多层嵌套及资金池等操作,造成风控缺失、资金成本上升、期限错配等。

负债短期化增加了去杠杆的难度。不同于存款,理财产品一般都具有高收益、短期限的特征:超过一半都在3个月内到期,80%的产品期限在半年内,资产端的投资项目时间更长。债务与资产的期限错配加大了流动性风险,增加了去杠杆难度。1998年以前,亚洲国家的长期债占比普遍不及50%,马来西亚和泰国企业的长期债比例甚至只有30%左右,短期债务占比过高是亚洲国家发生危机的直接原因,而同期美国公司的长期债占比是76%,加拿大公司的长期债占比达到80%。当期中国企业的长期债务占总债务的比重也仅有30%左右,上市公司的这一比例也不到50%,创业板的公司长期负债比例甚至低于20%,这就不难理解为何债券市场的违约主体多为民营和中小企业。

首先,银行表外业务持续加快收缩。今年以来,以往占社融1/3左右的表外融资呈加速收缩态势,上半年银行信托贷款、委托贷款、未贴现承兑汇票共减少1.26万亿元,风险得到了一定的缓解。其次,杠杆结构有所改善。过去一年,国有及国有控股大型企业负债增速从5%左右降至1%以下,大中型企业负债增长放缓至1%左右,而民营企业负债增速却仍然保持在8%左右,小微企业负债增速维持在7%左右。再次,基础设施建设增速明显放缓。今年以来,占固定资产投资总额约四分之一的基础设施建设投资增速水平从20%左右降至了7.3%。过去相当部分理财、非标产品的底层资产对应着基建项目,在资管新规下,这部分资金的接续受到影响。最后,银行合规经营意识增强,经营行为趋于理性规范。上半年,银行业金融机构根据新变化、新情况、新问题,修订、出台各类制度9400余项,着力补齐制度短板。行业以整治乱象为契机,全面加强股东“穿透式”管理。

近年来,为防范和化解高杠杆风险,资本市场也尝试了不少创新,包括推进资产证券化、发展信用违约互换(CDS)等衍生品市场,成立全国中小企业股份转让系统及区域性股权交易市场,鼓励市场化“债转股”等等。但由于底层法律、定价体系等金融基础设施建设不完善,资本市场的风险投融资功能,以及风险分散和转移的功能都有待进一步发挥应有作用。

众所周知,资产证券化在去杠杆阶段能有效帮助银行剥离原资产带来的利率风险、信贷风险和流动性风险,帮助企业拓宽融资渠道、降低融资成本,实现风险的转移和分散。2017年,我国ABS发行规模达1.43万亿元,同比增长63.71%,历史累计发行量突破3.4万亿元,存量规模达1.80万亿元。尽管增速迅猛,但不到5%的ABS发行占比仍有较大的提升空间。穆迪全球结构融资部董事总经理Jim Ahern曾表示,近年来,资产证券化融资规模约占全球债券市场融资总量的20%;而在金融危机前的2007年,这一比例曾高达35%,2017年则为19%。而且这两年随着信用风险暴露,资产证

券化这类分散风险的金融产品变得滞销,加之产品流动性较弱,ABS规模的年增速已从过去的几倍降至这两年的不到100%。随着“打破刚兑”加速,信用风险频发、信用利差扩大、风险覆盖增强,作为重要的风险分散工具,CDS在提高信用风险定价有效性、促进信用风险转移和分散方面都有积极意义。2016年9月23日,银行间市场交易商协会发布修订后的《银行间市场信用风险缓释工具试点业务规则》,以及信用风险缓释合约(CRMMA)、信用风险缓释凭证(CRMW)、信用违约互换、信用联结票据(CLN)等四份产品指引。从发布业务规则至今快两年,公开市场信息表明市场反应并不积极。潜在买方虽然较多,但卖方比较缺乏。由于基础债券资产本身流动性较低,CDS类产品的市场流动性受到影响。根本原因是市场刚兑预期仍未破除,同时,相关市场、制度和法律等各方面的配套措施仍有待完善。

由于股权融资既能增加企业的长期资本,又从源头上减少了企业对债务的依赖,降低企业的高杠杆和流动性风险,使得企业可以轻装上阵,加大研发和长期投入,因此,“债转股”可以说是稳妥有效的债务重组方式之一。发达国家的实践经验证明,资本市场在国家转型和创新发展中所发挥的作用巨大且不可替代。在稳增长中去杠杆,必须充分发挥资本市场的作用。历史关键期,要兼顾稳增长和去杠杆,必须在堵住风险敞口的同时,加快培养提高市场的风险识别和定价能力,培育风险投融资市场,尽快疏通拓宽新的风险投融资渠道,壮大新金融体系支持新经济成长和传统经济转型。经济竞争的制高点在于创新和金融,增强企业创新能力、提高金融体系效率已迫在眉睫。2018年,中国资本市场对外开放步伐加快,OFII、RQFII额度及深港通、沪港通额度大幅提高,外国人开立A股证券账户也已放开。

同时,监管部门加强修炼内功,颁布了一系列法律法规,继续加强资本市场基础性制度建设,严格执法,严厉打击违法违规行为。在严监管堵住金融风险的同时,也应加快金融业的供给侧结构性改革。笔者认为,一是加快完善金融各行业的相关法律法规。我国是成文法国家,必须在当事人的行为有明确的法律加以规

范的情况下,其投资利益才会有切实保障。只有明晰产权和交易规则、加强投资者保护、严格执法,才能降低交易成本、净化市场环境、促进长期投资。二是鼓励推进利率市场化、完善基准利率体系和风险定价机制,减少市场和监管分割,增强市场的有效性和流动性。三是鼓励标准化、规范化金融产品的开发创新,积极拓宽老百姓投资渠道。2014年我国居民对股票基金和保险的配置都不到4%,远低于发达国家。四是培育成熟机构投资者,改善市场投资习惯。3月证监会发布实施《养老目标证券投资基金指引(试行)》,将有助于培育成熟机构投资者、培养市场长期投资、价值投资和理性投资意识。

充分发挥资本市场作用

首先,银行表外业务持续加快收缩。今年以来,以往占社融1/3左右的表外融资呈加速收缩态势,上半年银行信托贷款、委托贷款、未贴现承兑汇票共减少1.26万亿元,风险得到了一定的缓解。其次,杠杆结构有所改善。过去一年,国有及国有控股大型企业负债增速从5%左右降至1%以下,大中型企业负债增长放缓至1%左右,而民营企业负债增速却仍然保持在8%左右,小微企业负债增速维持在7%左右。再次,基础设施建设增速明显放缓。今年以来,占固定资产投资总额约四分之一的基础设施建设投资增速水平从20%左右降至了7.3%。过去相当部分理财、非标产品的底层资产对应着基建项目,在资管新规下,这部分资金的接续受到影响。最后,银行合规经营意识增强,经营行为趋于理性规范。上半年,银行业金融机构根据新变化、新情况、新问题,修订、出台各类制度9400余项,着力补齐制度短板。行业以整治乱象为契机,全面加强股东“穿透式”管理。

近年来,为防范和化解高杠杆风险,资本市场也尝试了不少创新,包括推进资产证券化、发展信用违约互换(CDS)等衍生品市场,成立全国中小企业股份转让系统及区域性股权交易市场,鼓励市场化“债转股”等等。但由于底层法律、定价体系等金融基础设施建设不完善,资本市场的风险投融资功能,以及风险分散和转移的功能都有待进一步发挥应有作用。

众所周知,资产证券化在去杠杆阶段能有效帮助银行剥离原资产带来的利率风险、信贷风险和流动性风险,帮助企业拓宽融资渠道、降低融资成本,实现风险的转移和分散。2017年,我国ABS发行规模达1.43万亿元,同比增长63.71%,历史累计发行量突破3.4万亿元,存量规模达1.80万亿元。尽管增速迅猛,但不到5%的ABS发行占比仍有较大的提升空间。穆迪全球结构融资部董事总经理Jim Ahern曾表示,近年来,资产证券化融资规模约占全球债券市场融资总量的20%;而在金融危机前的2007年,这一比例曾高达35%,2017年则为19%。而且这两年随着信用风险暴露,资产证

券化这类分散风险的金融产品变得滞销,加之产品流动性较弱,ABS规模的年增速已从过去的几倍降至这两年的不到100%。随着“打破刚兑”加速,信用风险频发、信用利差扩大、风险覆盖增强,作为重要的风险分散工具,CDS在提高信用风险定价有效性、促进信用风险转移和分散方面都有积极意义。2016年9月23日,银行间市场交易商协会发布修订后的《银行间市场信用风险缓释工具试点业务规则》,以及信用风险缓释合约(CRMMA)、信用风险缓释凭证(CRMW)、信用违约互换、信用联结票据(CLN)等四份产品指引。从发布业务规则至今快两年,公开市场信息表明市场反应并不积极。潜在买方虽然较多,但卖方比较缺乏。由于基础债券资产本身流动性较低,CDS类产品的市场流动性受到影响。根本原因是市场刚兑预期仍未破除,同时,相关市场、制度和法律等各方面的配套措施仍有待完善。

由于股权融资既能增加企业的长期资本,又从源头上减少了企业对债务的依赖,降低企业的高杠杆和流动性风险,使得企业可以轻装上阵,加大研发和长期投入,因此,“债转股”可以说是稳妥有效的债务重组方式之一。发达国家的实践经验证明,资本市场在国家转型和创新发展中所发挥的作用巨大且不可替代。在稳增长中去杠杆,必须充分发挥资本市场的作用。历史关键期,要兼顾稳增长和去杠杆,必须在堵住风险敞口的同时,加快培养提高市场的风险识别和定价能力,培育风险投融资市场,尽快疏通拓宽新的风险投融资渠道,壮大新金融体系支持新经济成长和传统经济转型。经济竞争的制高点在于创新和金融,增强企业创新能力、提高金融体系效率已迫在眉睫。2018年,中国资本市场对外开放步伐加快,OFII、RQFII额度及深港通、沪港通额度大幅提高,外国人开立A股证券账户也已放开。

同时,监管部门加强修炼内功,颁布了一系列法律法规,继续加强资本市场基础性制度建设,严格执法,严厉打击违法违规行为。在严监管堵住金融风险的同时,也应加快金融业的供给侧结构性改革。笔者认为,一是加快完善金融各行业的相关法律法规。我国是成文法国家,必须在当事人的行为有明确的法律加以规

多措并举 巩固就业形势稳中向好局面

□国家信息中心经济预测部

经济增长势头。因此,世界经济能否持续稳定复苏还需进一步观察,这也使未来外贸支撑我国经济

国内经济稳定向好基础尚不稳固。2018年我国经济延续了稳中向好的态势,上半年GDP增长6.8%,经济运行的内在稳定性提升。但同时,制约经济持续向好的结构性、深层次问题仍然存在。一是外贸不确定因素增加,相关行业的稳岗就业压力有所上升。二是宏观杠杆水平仍然较高,银行系统不良资产反弹压力较大,全球性货币政策回归正常化带来的国际金融市场动荡风险加大。三是专项建设基金地方政府承诺兜底回购、固化收益的现象仍然存在,地方政府隐性债务风险仍需化解防范。四是受制度性交易成本偏高、物流成本压力较大、融资难融资贵等影响,中小企业普遍经营困难,隐性失业和半失业现象有所增加。

产业转型升级与淘汰落后产能继续深入推进。在未来较长一段时期内,我国都要面临产业转型升级与淘汰落后产能的问题,而替代产业的发展也不能在短期内创造足够的就业岗位吸纳过剩的劳动力,如果不能妥善解决好这些人员的就业安置问题,将可能引发严重的社会问题。自2016年“去产能”工作实施以来,两年累计共安置职工110.3万人,取得了初步成效。但如果考虑到围绕这些产业链服务的就业人员,实际需要转岗就业的人数将会更多。一些企业资金紧张的问题仍较突出,归还工程欠账、保证工资发放、足额缴纳社保的压力依然很大,工亡遗留、工伤人员等特殊群体的生活困难问题仍然存在。

生育政策调整对劳动力市场影响有限。近几年,我国适龄劳动年龄人口数量和占比持续下降,2017年15-59岁人口同比减少607万人,所占人口比例进一步降至65.9%,分别连续第六年和第七年下降。适龄劳动年龄人口的下降已经造成我国就业总人口增速的放缓,而作为要素投入的劳动力数量的减少将导致我国未来潜在经济增长水平的下降,反过来会制约就业的增长。虽然自2016年开始我国已经开始实施“全面两孩”政策,但受妇女劳动参与率提高、生育观念转变和抚养孩子成本上升等因素影响,政策效果并不显著。从实际情况看,按国家统计局1%抽样调查,2017年我国出生人口1723万人,同比下降3.5%,这与2014年实施“单独二孩”政策之后人口出生变动结果类似。

技术创新与科技革命仍将快速发展。目前,以互联网为核心的新一轮科技和产业革命正在深刻影响我国产业和就业结构的变化。科技革

命会使传统行业的工作岗位面临巨大冲击,但新技术的应用也又会创造和带动大量新的就业领域和就业形态。经合组织基于其成员国200年的数据研究表明,科技进步对就业的负面影响将被其巨大的创造效应所抵消。当前,随着移动互联网的普及和创新,众创空间、在线医疗等新型创业就业蓬勃发展起来,极大地发挥了创业带动就业的效应,为我国在经济转型过程中解决了许多新增劳动力的就业需求。

就业创业政策红利将得以不断释放。为了更好地促进就业创业,党和政府采取了一系列积极举措。在完善就业创业环境方面,通过不断推进放管授权,深入实施“放管服”改革,继续推动商事制度改革和税收制度改革,有效地激发了市场主体的创业热情。在就业惠民政策方面,制定实施了小额担保贷款及贴息、社保补贴、岗位补贴、职业介绍补贴、职业培训补贴、就业见习补贴和税收优惠、行政事业性收费减免等措施,极大发挥了“保基本、兜底线”的作用。在鼓励创新创业方面,出台了《国务院关于印发促进创业投资持续健康发展的若干意见》、《国务院办公厅关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》等,为科技创新成果转化和创业典型经验的推广起到了良好的助推作用。

全年就业指标预测。综合分析上述因素,预计2018年全年,我国城镇新增就业人数将保持稳中略升态势,达到1360万人左右,超额完成全年新增就业1100万人以上的目标;失业率继续维持基本稳定,登记失业率保持在4%左右,调查失业率维持在5%上下,实现全年预期5.5%以内的目标;劳动年龄人口比例继续下降至65.3%左右,劳动力市场继续保持宽松状态,求人倍率维持在1.2左右。而受产业转型升级、产能过剩化解、环保压力加大、体制机制障碍等因素影响,部分地区仍将面临较为突出的失业问题。

政策建议

为了进一步巩固就业形势稳中向好的局面,推动实现党的十九大报告提出的“实现更高质量和更充分就业”的目标,必须促进就业增长与经济发展良性互动,加大力度扶持创新创业活动,推动产业转型升级与就业提升协同发展,强化职业培训与公共服务,精准施策促进重点群体创业就业。

促进就业增长与经济发展良性互动。不断丰富和完善更加积极的就业政策,实现就业增长与经济发展的良性互动。继续把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标,作为经济运行合理区间的下限,以解决就业问题为导向,进一步完善宏观调控,努力巩固经济稳中向好

发展态势,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。深入贯彻落实“一带一路”倡议、京津冀协同发展、长江经济带发展等重大战略,推进实施乡村振兴战略,壮大战略性新兴产业,推进消费升级,培育新的经济和就业增长极、增长点。加大力度扶持创新创业活动。继续深化“放管服”改革,进一步降低市场准入门槛和制度性交易成本,健全差异化的创业扶持政策,落实好各项创业优惠政策,推进创业孵化示范基地建设,重点促进高校毕业生、返乡农民工、留学回国人员等群体创新创业。统筹各部门形成支持创新创业的政策合力,着力构建与创新创业相适应的金融支持体系。加强对典型创新创业活动的宣传引导,培育创新文化。为有创业意愿的劳动者提供创业培训,以经验分享、案例分析、讨论交流、现场演练等形式帮助其创业。

推动产业转型升级与就业提升协同发展。坚持就业优先战略,找到产业转型升级与保障就业的均衡点,合理调整产业布局和经济结构。发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。在稳定就业总量的同时提高就业质量。扎实做好化解过剩产能中职工安置工作,在供给侧结构性改革中引导地方和企业分类施策,稳妥有序地多渠道分流安置职工。加强对岗位流失严重地区和企业的重要监控,守住不发生区域性失业风险的底线。

强化职业培训与公共服务。要顺应产业结构迈向中高端水平的要求,加快完善劳动者终身职业技能培训制度。全面推行企业新型学徒制培训,重点实施对贫困家庭子女、失业人员和转岗职工等群体的免费职业培训行动。加强公共实训基地建设,推广“职业培训包”、“互联网+职业培训”等新模式,缓解结构性就业矛盾。建立全国统一的公共就业创业服务平台,创新和加强人力资源市场监管,努力消除就业歧视,破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端。

精准施策促进重点群体创业就业。继续实施好就业创业促进计划和基层成长计划,促进高校毕业生就业创业。结合各类新业态、新模式的发展,开发更多适合高校毕业生的就业岗位。统筹做好农村劳动力、就业困难人员和残疾人等群体的就业工作。加强劳务输出地和输入地的管理服务协调配合,做好农民工就业服务衔接,开展多种形式的劳务对接活动,以劳务经济带动农民工就业。对就业困难人员实行托底帮扶,健全就业援助长效机制,确保“零就业”家庭动态清零。(国家信息中心经济预测部主任:张宇贤,副主任:王远鸿、牛犁、执笔:陈彬)

命会使传统行业的工作岗位面临巨大冲击,但新技术的应用也又会创造和带动大量新的就业领域和就业形态。经合组织基于其成员国200年的数据研究表明,科技进步对就业的负面影响将被其巨大的创造效应所抵消。当前,随着移动互联网的普及和创新,众创空间、在线医疗等新型创业就业蓬勃发展起来,极大地发挥了创业带动就业的效应,为我国在经济转型过程中解决了许多新增劳动力的就业需求。

就业创业政策红利将得以不断释放。为了更好地促进就业创业,党和政府采取了一系列积极举措。在完善就业创业环境方面,通过不断推进放管授权,深入实施“放管服”改革,继续推动商事制度改革和税收制度改革,有效地激发了市场主体的创业热情。在就业惠民政策方面,制定实施了小额担保贷款及贴息、社保补贴、岗位补贴、职业介绍补贴、职业培训补贴、就业见习补贴和税收优惠、行政事业性收费减免等措施,极大发挥了“保基本、兜底线”的作用。在鼓励创新创业方面,出台了《国务院关于印发促进创业投资持续健康发展的若干意见》、《国务院办公厅关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》等,为科技创新成果转化和创业典型经验的推广起到了良好的助推作用。

全年就业指标预测。综合分析上述因素,预计2018年全年,我国城镇新增就业人数将保持稳中略升态势,达到1360万人左右,超额完成全年新增就业1100万人以上的目标;失业率继续维持基本稳定,登记失业率保持在4%左右,调查失业率维持在5%上下,实现全年预期5.5%以内的目标;劳动年龄人口比例继续下降至65.3%左右,劳动力市场继续保持宽松状态,求人倍率维持在1.2左右。而受产业转型升级、产能过剩化解、环保压力加大、体制机制障碍等因素影响,部分地区仍将面临较为突出的失业问题。

政策建议

为了进一步巩固就业形势稳中向好的局面,推动实现党的十九大报告提出的“实现更高质量和更充分就业”的目标,必须促进就业增长与经济发展良性互动,加大力度扶持创新创业活动,推动产业转型升级与就业提升协同发展,强化职业培训与公共服务,精准施策促进重点群体创业就业。

促进就业增长与经济发展良性互动。不断丰富和完善更加积极的就业政策,实现就业增长与经济发展的良性互动。继续把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标,作为经济运行合理区间的下限,以解决就业问题为导向,进一步完善宏观调控,努力巩固经济稳中向好

发展态势,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。深入贯彻落实“一带一路”倡议、京津冀协同发展、长江经济带发展等重大战略,推进实施乡村振兴战略,壮大战略性新兴产业,推进消费升级,培育新的经济和就业增长极、增长点。加大力度扶持创新创业活动。继续深化“放管服”改革,进一步降低市场准入门槛和制度性交易成本,健全差异化的创业扶持政策,落实好各项创业优惠政策,推进创业孵化示范基地建设,重点促进高校毕业生、返乡农民工、留学回国人员等群体创新创业。统筹各部门形成支持创新创业的政策合力,着力构建与创新创业相适应的金融支持体系。加强对典型创新创业活动的宣传引导,培育创新文化。为有创业意愿的劳动者提供创业培训,以经验分享、案例分析、讨论交流、现场演练等形式帮助其创业。

推动产业转型升级与就业提升协同发展。坚持就业优先战略,找到产业转型升级与保障就业的均衡点,合理调整产业布局和经济结构。发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。在稳定就业总量的同时提高就业质量。扎实做好化解过剩产能中职工安置工作,在供给侧结构性改革中引导地方和企业分类施策,稳妥有序地多渠道分流安置职工。加强对岗位流失严重地区和企业的重要监控,守住不发生区域性失业风险的底线。

强化职业培训与公共服务。要顺应产业结构迈向中高端水平的要求,加快完善劳动者终身职业技能培训制度。全面推行企业新型学徒制培训,重点实施对贫困家庭子女、失业人员和转岗职工等群体的免费职业培训行动。加强公共实训基地建设,推广“职业培训包”、“互联网+职业培训”等新模式,缓解结构性就业矛盾。建立全国统一的公共就业创业服务平台,创新和加强人力资源市场监管,努力消除就业歧视,破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端。

精准施策促进重点群体创业就业。继续实施好就业创业促进计划和基层成长计划,促进高校毕业生就业创业。结合各类新业态、新模式的发展,开发更多适合高校毕业生的就业岗位。统筹做好农村劳动力、就业困难人员和残疾人等群体的就业工作。加强劳务输出地和输入地的管理服务协调配合,做好农民工就业服务衔接,开展多种形式的劳务对接活动,以劳务经济带动农民工就业。对就业困难人员实行托底帮扶,健全就业援助长效机制,确保“零就业”家庭动态清零。(国家信息中心经济预测部主任:张宇贤,副主任:王远鸿、牛犁、执笔:陈彬)

命会使传统行业的工作岗位面临巨大冲击,但新技术的应用也又会创造和带动大量新的就业领域和就业形态。经合组织基于其成员国200年的数据研究表明,科技进步对就业的负面影响将被其巨大的创造效应所抵消。当前,随着移动互联网的普及和创新,众创空间、在线医疗等新型创业就业蓬勃发展起来,极大地发挥了创业带动就业的效应,为我国在经济转型过程中解决了许多新增劳动力的就业需求。

就业创业政策红利将得以不断释放。为了更好地促进就业创业,党和政府采取了一系列积极举措。在完善就业创业环境方面,通过不断推进放管授权,深入实施“放管服”改革,继续推动商事制度改革和税收制度改革,有效地激发了市场主体的创业热情。在就业惠民政策方面,制定实施了小额担保贷款及贴息、社保补贴、岗位补贴、职业介绍补贴、职业培训补贴、就业见习补贴和税收优惠、行政事业性收费减免等措施,极大发挥了“保基本、兜底线”的作用。在鼓励创新创业方面,出台了《国务院关于印发促进创业投资持续健康发展的若干意见》、《国务院办公厅关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》等,为科技创新成果转化和创业典型经验的推广起到了良好的助推作用。

全年就业指标预测。综合分析上述因素,预计2018年全年,我国城镇新增就业人数将保持稳中略升态势,达到1360万人左右,超额完成全年新增就业1100万人以上的目标;失业率继续维持基本稳定,登记失业率保持在4%左右,调查失业率维持在5%上下,实现全年预期5.5%以内的目标;劳动年龄人口比例继续下降至65.3%左右,劳动力市场继续保持宽松状态,求人倍率维持在1.2左右。而受产业转型升级、产能过剩化解、环保压力加大、体制机制障碍等因素影响,部分地区仍将面临较为突出的失业问题。

政策建议

为了进一步巩固就业形势稳中向好的局面,推动实现党的十九大报告提出的“实现更高质量和更充分就业”的目标,必须促进就业增长与经济发展良性互动,加大力度扶持创新创业活动,推动产业转型升级与就业提升协同发展,强化职业培训与公共服务,精准施策促进重点群体创业就业。

促进就业增长与经济发展良性互动。不断丰富和完善更加积极的就业政策,实现就业增长与经济发展的良性互动。继续把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标,作为经济运行合理区间的下限,以解决就业问题为导向,进一步完善宏观调控,努力巩固经济稳中向好

发展态势,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。深入贯彻落实“一带一路”倡议、京津冀协同发展、长江经济带发展等重大战略,推进实施乡村振兴战略,壮大战略性新兴产业,推进消费升级,培育新的经济和就业增长极、增长点。加大力度扶持创新创业活动。继续深化“放管服”改革,进一步降低市场准入门槛和制度性交易成本,健全差异化的创业扶持政策,落实好各项创业优惠政策,推进创业孵化示范基地建设,重点促进高校毕业生、返乡农民工、留学回国人员等群体创新创业。统筹各部门形成支持创新创业的政策合力,着力构建与创新创业相适应的金融支持体系。加强对典型创新创业活动的宣传引导,培育创新文化。为有创业意愿的劳动者提供创业培训,以经验分享、案例分析、讨论交流、现场演练等形式帮助其创业。