



坚持“房住不炒” 推进长效机制建设

□本报记者 欧阳春香 彭扬

多位代表委员建言，坚持“房住不炒”，实行差别化调控，继续完善房地产长效机制，进一步推动“租售并举”等制度落实，增强承租者的“安全感”。



视觉中国图片

差别化调控将持续

“房地产商暴利和房价过猛增长的时代一去不复返。”全国政协委员、富力地产集团联席董事长兼总裁张力表示，未来房价走势总体会比较平稳，不会出现大起大落。

张力指出，未来控制房价仍要继续完善房地产长效机制。征收房地产税，在房地产信贷方面进行有序安排，开放土地市场。另外，未来应更合规、更自由地进行房地产交易，只要增加了土地交易量和供应量，控制房价不是难题。

差别化信贷政策将继续施行。银监会副主席王兆星强调，从监管部门看，仍要始终坚持差别化的住房信贷政策。对于基本住房需求，应给予信贷支持；对于投机、投资性贷款等可能助长房价上涨和房地产市场泡沫的，要采取严格控制，包括首付款比例和利率浮动。

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜表示，人民银行长期以来一直坚持审慎的房地产信贷政策，我国房地产信贷质量总体良好，房地产金融风险可控。银监会主席郭树清表示，目前各地区房地产信贷

压力测试情况存在一定差异，但总体风险可控，银监会高度重视房地产市场风险，不能任其滋生泡沫。

租购并举成大方向

进入2018年，租购并举成为房地产市场的“热门词汇”。目前，全国发布租赁新政策的城市超50个，已有超过10个城市开展租赁类土地出让，供应量超过8万套。

上海市今年将新建和转化租赁房源20

万套，新增代理经租房源9万套；南京市

2018年将筹集租赁房源100万平方米，保证

租赁房供地占住房供地比例达到30%以上。

中房协房地产流通委常务副秘书长虞

海表示，政府工作报告提出要加快建设多

主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制

度，可见政府对发展租赁市场的重视程度。

随着住房租赁短板逐步补上，我国房地

产市场体系将更加健全，这也是房地产长

效机制追求的目标。

九三学社在相关提案中指出，北京、上

海等地土地供应计划中，对部分地块明确为

租赁住房用途，增加了租赁住房供应。可借

鉴此类经验，将租赁住房供应纳入供地指标

考核体系。

川财证券认为，租购并举是大方向。租购并举一方面缓解了人口净流入城市土地供应不足导致的居住紧张问题，另一方面有利于保持楼市理性预期、稳定房价。

全国人大代表、58集团CEO姚劲波表示，希望政府能加强推动住房租赁制度建设，破除“买房才是安居”的固有观念，进一步推动“租售并举”等制度的落实，从政策层面予以保护，逐步使租房居民在享受基本公共服务方面获得与买房居民同等待遇，增强承租者的“安全感”。

稳步推进长效机制建设

易居房地产研究院副院长杨红旭认为，今年政府工作报告再次强调“房住不炒”，表明中央对于抑制房地产投机行为的决心，这将成为未来多年我国房地产调控的总方针，发展长效机制将成为下一步完善房地产政策的关键。

备受社会关注的房地产税，在今年两会上有了最新进展。

全国政协委员、财政部副部长史耀斌在财政部记者会上表示，目前全国人大常委会

预算工作委员会、财政部以及其他有关方面正在抓紧起草和完善房地产税法律草案。房地产税总体思路是立法先行、充分授权、分步推进。按照这样一个总体思路，目前正在设计、完善，同时进行论证和听取意见。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示，房产税与个税征收具有相似之处。征收个人房产税需将房产信息“摸清楚”，因为房产的持有情况非常复杂。

刘尚希表示，中国存在城乡差距、区域差距大的问题。在征收上，是所有房子都征收，还是只针对一部分征收；是只针对城市征收，还是包括农村，这些都需考虑。另外，以北京为例，二环内一套房产可能价值上千万元，但它的持有者可能是低收入者；在六环，可能有豪宅或别墅，但是评估价值低。因此，房产税的征收是按评估价值还是按面积，需要谨慎权衡。

此外，在完善土地出让制度方面，九三学社在《关于促进房地产市场平稳健康发展的建议》提案中建议，理顺土地出让使用相关制度。试点省域间指标流转，适度让利、加大供给，按照产业发展和居住需求匹配建设用地规模与结构。落实供地责任，对供地水平与目标要求明显不符的地方进行问责，强化住宅用地计划落实。

全国政协委员、中国石化集团副总经理马永生：深化天然气价格市场化改革

□本报记者 欧阳春香

全国政协委员、中国石化集团公司副总经理、中国工程院院士马永生在接受中国证券报记者专访时表示，目前我国石油对外依存度接近70%，建议通过财税激励措施，鼓励企业加大国内油气勘探开发力度。

在保障天然气供应方面，马永生建议，加强对天然气产业发展统筹规划，研究出台支持政策，加快地下储气库建设，加快推进全国管网互联互通，深化天然气价格市场化改革。

加大油气勘探开发力度

中国证券报：能否介绍一下我国石油对外依存度情况？

马永生：2017年，我国原油进口量超过美国，首次成为世界最大的原油进口国。我国石油表观消费量达到5.9亿吨，增速为2011年以来的最高；国内产量降至1.92亿吨，连续第二年低于2亿吨，而全年石油净进口量达到3.96亿吨，比上年增长10.8%。2017年中国石油对外依存度升至67.4%。预计2018年中国石油表观需求量将首次突破6亿吨，达到6.15亿吨，对外依存度将逼近70%。

在石油供给上，我国曾有三次被“卡脖子”的历史教训。二十多年“走出去”的经验，充分证明国内石油资源是国家能源安全的基础。因此，在充分利用境外资源的同时，一定要继续发展国内石油工业，坚持“立足国内、开拓海外、多元供给”方针。

中国证券报：如何解决我国油气对外依存度高的问题？

马永生：我国油气资源总量丰富，截至2016年底，累计探明石油地质储量381亿吨，地质资源探明率为30.3%；剩余未开发地质储量88亿吨，具有一定稳产潜力。

但要实现效益发展面临严峻挑战。一是剩余资源品质总体降低、资源劣质化加剧。近十年探明储量80%属低品位，动用难、效益低。二是现有技术和装备难以满足大量高品质资源效益开发的需要。

深化天然气价格市场化改革

中国证券报：去年多地出现“气荒”，天然



本报记者 车亮 摄

气价格大涨，具体原因是什么？

马永生：2017年，中国天然气消费量达到2352亿方，比上年增长17.0%，在一次能源消费中的占比达到7.0%，各行业用气量均大幅增长。

由于部分省市煤改气规模和进度超出计划、中亚管道气上游气源减供以及天津港LNG接收站未能按期投用等原因，去年冬今年春出现了阶段性区域性供气不足和LNG零售价格飙升等一系列问题，“气荒”问题引发各界热议。

中国证券报：如何推进天然气产业可持续发展？

马永生：一是加大支持天然气勘探开发。建议保持页岩气、煤层气现行财政补贴水平不降低，并延续至“十五五”末，同时免征资源税，减免矿权使用费等。

二是加快完善天然气储运设施布局。研究出台支持政策加快地下储气库建设，减轻地下储气库垫底成本负担。建议加快储气设施多元化建设，对正常周转之外的LNG储罐建设及LNG储备，比照地下储气库建设和储备政策给予财税支持。

三是加强能源走廊整体规划。建议统筹优化全国能源输送通道布局，并将规划内的能源通道用地指标纳入国家及地方用地规划；加快推进全国管网互联互通，进一步加强不同管网特别是不同企业之间和干线管道之间的互联互通，提高资源优化调配能力。

中国证券报：如何推进天然气价格市场化改革？

马永生：一是加快与国际接轨，优化调整国内天然气门站价格公式，避免形成进口到岸价与国内门站价倒挂；二是加快居民气价与非民用气价并轨，对于困难群体的基本民生用气，建议通过明补方式解决；三是建议统筹协调天然气生产、管输、城市燃气等经营主体之间的利益分配关系，加强对天然气从输配到销售的价格监管，避免天然气产业链中部分环节的非正常利润；四是建议推进天然气调峰价格体系市场化建设，调动企业建设储气调峰设施的积极性。

中国证券报：今年公司在天然气开采、存储方面有何计划？

马永生：公司今年将持续推进天然气有效

快速发展。推进全产业链协同发展，大力开拓高端和终端市场。调整天然气三年滚动计划和中长期规划，统筹规划LNG接收站新扩建、储气库、管道互联等建设方案。

有序推进企业重组整合

中国证券报：今年公司在石油上中下游各环节有何发展计划？

马永生：中石化2018年将坚持质量第一、效益优先，以市场为导向，努力创造更好的经营业绩。

在上游开采环节，国内市场要着力提高全要素生产率，推进高效勘探、效益开发，推进天然气有效快速发展；海外市场要加快调整布局，完善治理体系。石油工程要着力扭亏脱困，搞活经营机制，强化项目论证，加快业务结构调整。

下游炼油环节要着力调整结构、精益管理，深化产品结构调整，抓好自销产品销售。油品销售要着力打好市场攻坚战，全力扩销增效，巩固网络优势，深化油品非油品融合，抓好境外成品油销售。化工板块要着力提质增效、转型发展，深化原料和产品结构优化，深化拓市扩销。炼化工程要着力提升整体合力、打造国家名片。

中国证券报：今年在国企改革方面有哪些规划？

马永生：近年来，中国石化大力推进供给侧结构性改革，猛招频出。比如，调整产业结构，增加炼油产能的同时关停落后老厂，保证炼油总产能不增加，引领产业转型升级，整体迈向中高端。

2018年，在深化改革工作中，我们要抓好顶层设计，研究完善公司全面深化改革总体方案，细化2018年改革工作要点，保持改革措施的连续性和稳定性；要推进体制改革，按照中国特色现代国有企业制度的要求，贯彻国家油气体制改革部署，持续加强董事会建设，加快构建与公司规模和战略发展相匹配的治理体系；要推进机制改革，落实企业经营自主权，深化三项制度改革，推进绩效考评机制改革；要推进重组整合，坚持有进有退、有所为有所不为的原则，因地制宜、因企制宜，有序推进企业重组整合。

中国证券报：今年公司在天然气开采、存储方面有何计划？

马永生：公司今年将持续推进天然气有效



两会“新”印象

□本报记者 陈莹莹

从业九年，第五次参与全国两会报道，我算是新闻战场的“老兵”。为克服“审美疲劳”，上会前我给自己定下了“小目标”。幸运的是，老记者有了很多新印象，小目标也带来不少大惊喜。

当你真正投身于两会报道中，就会发现：两会，永远不乏惊喜。尤其是倾听各行业菁英的讨论，是增加自己知识储备的重要过程。2018年恰逢换届年，更是给我这位“老兵”留下了不少终生难忘的“新”印象。

首先是“新”力量的崛起。2018年的全国两会上，越来越多的“90后”面孔代表中国新生代发声发亮。从国家运动员到青年创业者、大学生村官、制造工匠……这些“90后”凭借自己蓬勃向上、精益求精的精神在各自领域崭露头角，绽放芳华，给中国经济高质量发展注入“新”力量。

在江苏团驻地，我看到全国人大代表、国家女子排球队运动员张常宁从容微笑地接受大群媒体采访。她说：希望年轻人可以多参加运动，多走出去。运动员在赛场上拼搏，习惯面对困难。女排的吃苦精神是一代一代传承下来的。”两会作为汇聚民意、集中民智、凝聚民心的平台，青年人不应缺席。

其次是“新”热点频出。随着新经济、新科技、新观念的崛起，2018年的全国两会涌现不少“爆款”话题。比如不少代表委员对近年火热的共享经济发展建言献策。在多个驻地的小组讨论上，我都听到代表委员对共享经济中押金安全问题表示担忧。全国人大代表、盼达用车CEO高钰建议，由政府牵头，各类共享经济平台乃至全社会予以配合建立和持续完善“共享经济信用体系”，逐步确立统一、规范的信用信息采集和分类管理标准。

令我印象深刻的还有，2018年对于不少“老大难”、棘手问题都有了更直接、更“新鲜”的回应。比如，近年来，每逢全国两会都会被提及的雾霾问题，作为一名财经记者的我，在今年政协经济界别就收获了新资讯。

“雾”和“霾”是两个概念，现在公众习惯将“霾”叫做“雾霾”。从科学角度看，这种说法不准确，作为专业人员，建议将“雾霾”一词改为“灰霾”，更贴切。”全国政协委员、中国气象局公共气象服务中心气象影视中心总工程师朱定真表示，作为科学工作者，希望公众厘清这一概念。

同样是在经济界别，让体育“行外人”的我重拾对于中国足球产业发展这个老话题的关注。全国政协委员、权健集团董事长、天津权健足球俱乐部总经理束昱辉表示：“想真正发展中国足球，离不开对青少年的培养，无论是提高球员待遇、提升球队成绩，还是积极引进外援和国外教练团队，最终目标只有一个——吸引更多青少年参与足球，培养积极健康向上的足球文化。”

邓中翰：

芯片产业要有换道超车思维

□本报记者 李良

全国政协委员、“星光中国芯”工程总指挥邓中翰15日上午在“委员通道”接受采访时说，我国芯片产业要在成熟技术路线上追赶国际巨头，要在市场竞争的一些新兴领域与国际巨头并跑，争取弯道超车，也要有换道超车思维，敢于在国际前沿的无人地带自主创新，构建新的产业模式和生态链。

邓中翰指出，围绕新一代人工智能，我国研发了中国芯智能一号，这是一款具有深度学习能力的神经网络处理器。今年还将发布第二代芯片星光智能二号，芯片能耗更低，运算速度更快。

邓中翰说，集成电路、芯片是信息革命的核心技术和主要推动力，信息产业的进步离不开芯片的发展。目前我国芯片一年的进口额多达2000多亿美元。没有芯片的安全，就没有信息安全乃至国家安全。核心技术是买不来的，必须依靠自主创新。

舒印彪：

打造有竞争力的商业模式

□本报记者 欧阳春香

15日，全国政协委员、国家电网公司董事长舒印彪表示，截至目前，国家电网公司投资运营7个国家和地区的能源骨干网，总资产超过650亿美元，全部项目运营良好。同时海外工程总承包合同额累计实现400亿美元，带动中国装备出口到80多个国家和地区，电力基础设施建设已经成为服务“一带一路”建设最为活跃的领域之一，合作前景十分广阔。

舒印彪预计，到2025年，全球仅可再生能源上的投资将将达到2.6万亿美元。同时，世界上有10亿人口没有用上电，中国的电力工业经过多年创新发展，在技术、装备和管理上具有显著的优势和较强的国际竞争力，能够为全球能源转型和解决电力贫困做出积极贡献。

谈到参与“一带一路”建设和参与国际竞争的体会，他表示，首先要有自己的核心技术优势，并将技术优势打造成标准优势，向市场提供高性价比的产品和服务；其次要打造有竞争力的商业模式，即“两个一体化”的融合模式，投资、建设、运营一体化和技术创新、装备一体化，从而实现全产业链、全价值链的“走出去”。最重要的是，要把人类命运共同体的理念落实到每一个项目当中去，坚持市场化经营和本地化经营、长期化经营，实现互利共赢。