



热点话题

代表委员热议长江经济带建设 区域协同打破藩篱 创新升级百舸争流

□本报记者 徐金忠



制图/王力

《长江经济带创新驱动产业转型升级方案》(下称《方案》)近日印发,长江经济带建设稳步推进,带内省市“百舸争流”。四川、云南、湖南、湖北等地的部分代表委员认为,《方案》对长江经济带建设提出了创新升级的新要求;加快长江经济带建设不同于此前的传统发展模式,而是要将转型升级作为长江经济带建设的核心内容。

多地布局长江经济带建设

长江经济带建设,一直以来都是带内地区关心、发展的重点。在两会期间,《方案》的印发更是引起两会代表委员的热议,四川、云南、湖南、湖北等地的部分代表委员认为,《方案》的出台,是对长江经济带建设的持续支持,也是对长江经济带建设提出了创新升级的新要求。

全国政协委员、四川省政协副主席陈放表示,2015年四川被确定为国家八个全面创新改革试验区域之一,重点促进经济社会和科技等领域改革的相互衔接和协调,探索系统改革的有效机制、模式和经验。“四川在军民融合、科研创新等领域具有优势。”在《方案》中提出了四川“成德绵”地区的创新发展,“创新经济、创新城市、创新区域、创新产业、创新企业”都是四川目前追求的发展目标。在创新发展、助力长江经济带建设的发展战略中,四川将推进沿岸沿线协同发展,建设长江黄金水道,同时将发挥四川在长江上游的生态屏障作用。

湖北、湖南在长江经济带建设中也有自己的战略重点和发展特色。“163公里的长江岸线资源”是全国政协委员、湖南省副省长何报翔眼中

的湖南长江经济带建设重点。湖南在长江经济带建设中重点打出了岳阳这张“王牌”。“岳阳主要对接长江经济带,希望通过港口、岸线资源的开发带动湖南产品与外界的对接,岳阳是湖南新的经济增长极,在开放性经济、特色经济上将有进一步发展。”何报翔表示。

湖北在建设长江经济带战略中,则是坚持长江经济带、长江生态带同时建设。全国政协委员、湖北省原工商联主席赵晓勇认为,湖北处于长江中游,有承上启下、联通中西的作用。在长江经济带建设中,湖北将重点发展特色农业、现代物流、高端制造业等。湖北应借助长江经济带促进特色农业的发展,“农副产品通过长江经济带实现与上海等地的‘农超对接’”。此外,借助武汉等立体化交通“节点”,可以推动现代物流业发展。赵晓勇还认为,按照长江经济带建设不搞大开发、加大保护为前提的战略部署,湖北将在长江沿线排污截流等方面持续发力。

此外,作为长江经济带中的两个直辖市,重庆、上海也正在积极对接长江经济带建设的战略机遇。

打造转型升级重要引擎

政府工作报告提出,优化区域发展格局。深入推进建设,落实京津冀协同发展规划纲要,加快长江经济带发展。

在采访中,多名代表委员认为,加快长江经济带建设不同于此前搞大开放、上新项目的传统区域发展模式,而是将转型升级作为长江经济带建设的核心内容。

全国政协委员、重庆市政协副秘书长王济光在接受新华网采访时表示,推动长江经济带健康发展,要突出利益关系协同,加快构建多元、分层、一体化的长江经济带区域协调机制。一是要建立宏观层级上的部门协调机制,重点是加强宏观指导,统筹研究解决长江流域总体规划、重大产业布局、重大基础设施建设等问题,尤其是促进基础设施互联互通、产业布局合理优化和沿江口岸业务的合理分工与通关协作,提升长江经济带发展的系统性和协同性;二是要建立上中下游各省级政府之间的经常性对话机制,由相关部门指导、地方政府轮值,共同协商省际交通、市场、环保、防疫等联动协作问题,形成市场主导与政府引导相结合的区域政策协同;三是要提升沿江城市群之间相互开放的深度和广度,核心是要清理和修订阻碍要素区域合理流动的法规和政策,充分发挥市场配置资源的基础性作用,推进全流域一体化市场体系建设。

此外,他建议要厚植开放平台协同,以“开

放就是改革”的理念构建涵盖金融、产业、交通、科技、环保等领域的平台体系。

安信证券认为,发展长江经济带的战略意图至少有两个层面。首先是在区域发展层面。未来区域内产业格局的发展方向将呈现梯度转移的趋势,长三角地区将利用自身强大的资金优势重点发展高端制造业以及服务业,而具有成本优势的资源加工型、劳动密集型产业和具有市场需求的资本、技术密集型产业将向劳动要素和土地要素具有比较优势的长江中上游转移。同时,在产业转移的过程中,长江经济带基础设施领域的投资空间将被打开,从而创造中国腹地新的经济增长极。其次是国家战略层面。长江经济带在国家战略版图中起到了至关重要的支撑作用。

在转型升级的背景下,上述区域发展和国家战略的落地实施,将开启新的区域经济发展格局。全国人大代表、湖南省委书记徐守盛表示,发展长江经济带是党中央的重大决策,要紧紧抓住这个发展机遇。湖南将坚持生态优先、绿色发展,着重发展绿色低碳可持续发展产业。

全国人大代表、安徽省发改委主任张韶春表示,长江是我国重要的生态宝库,建设长江经济带,心中始终要有“生态、绿色”四个字。安徽将提升生态建设水平、有序开发和保护长江岸线资源,构建综合立体交通新格局、树立产业转型升级发展新标杆。

“一带一路”撬动区域经济发展大棋局

□本报记者 徐金忠

多位政协委员建议,抓住“一带一路”机遇,大力发展战略性新兴产业,充分发挥金融市场的积极作用,提升“一带一路”建设的金融保障能力。

看好“一带一路”机遇

全国政协委员、成都市政协副主席李铀表示,“一带一路”发展战略促进了老工业区的转型升级。以成都市青白江区为例,近年抓住“一带一路”机遇,实施“蓉欧+”发展战略,推进本地产能产品对外输出,形成特色化陆港产业体系,走出了一条工业转型升级和产业结构调整的成功路径。

全国政协委员、海南省政协副主席林方略建议,加快建立“5+15海上丝绸之路港口城市创新发展协作机制”,助推沿岸城市发展。其中,“5”是指我国环渤海、长三角、珠三角、海峡两岸、粤港澳地区的5大港口群,“15”是指10个国家的15个港口城市,分别为新加坡港、马来西亚关丹港、斯里兰卡科伦坡港等。

全国政协委员、重庆市政协副主席李钺锋建议,争取国家在重庆开展西部自由贸易港(区)试点,建设重庆成为“丝绸之路经济带”上重要的金融中心等支持丝绸之路经济带建设。

全国政协委员、海南省副省长王路建议,将海南打造成21世纪海上丝绸之路重要战略支点,作为国家战略给予大力支持,创建面向东盟为主的中国(海南)自由贸易试验区、推动构建“环南海经济合作圈”。

全国政协常委、四川省凉山州决策咨询委员会主任阿什托建议,抓住“一带一路”战略机遇,加快民族地区发展,凉山要抓住南方丝绸之路经济带重要通道的历史机遇。

全国政协委员、香港瑞安集团有限公司主席罗康瑞建议,香港有许多优势条件能为“一带一路”发挥作用。例如,香港掌握国际经济和商业活动的通行规则,可以带动“一带一路”市场化;香港可以联系“一带一路”沿线国家与其他各国的经贸脉络,整合政策、人才、资金和商业的需要等。

提高金融综合服务水平

民革中央表示,金融支持是“走出去”企业发展的关键,资金融通是“一带一路”建设的重要支撑,要充分发挥金融市场的作用,提升“一带一路”建设的金融保障能力。

民革中央建议,需要构建“一带一路”建设综合金融服务体系,推动金融基础设施和金融机构走出去,积极援助金融基础设施落后国家建设银行电子支付系统、货币清算体系、证券交易所等金融基础设施,实现我国金融标准的输出。建议成立中国人民银行南方总部,统筹推进与“一带一路”各国(地区),尤其是东南亚和南亚各国的金融合作,提升中国金融合作和沿边金融政策的针对性和有效性;建立“一行三会”支持企业“走出去”的金融服务协调机制,为企业“一带一路”建设打造全方位综合金融服务体系;加快推进资本市场国际化,放开政策限制,支持和推动交易所、券商、并购基金等实施国际化发展,为企业赴海外投资并购提供商业化、市场化的操作平台及专业化的投融资综合服务;加大资本市场对并购融资的支持力度,进一步拓宽中国企业海外并购融资途径;推进并购支付工具创新,鼓励企业以上市公司为主体进行海外并购,增强支付定价的灵活性。

台盟中央建议,“十三五”期间,充分利用好国内、国际两个市场和两种资源,尤其是在实施“一带一路”战略中进一步营造服务民企“走出去”的软环境,推动项目、资本、技术、人才等要素更好地利用市场和资源。

全国政协委员、致公党上海市委副主委蔡建国认为,“一带一路”建设作为国家的重要战略,为我国企业“走出去”以及经济结构的调整与转型提供了难得机遇。“一带一路”战略对大型企业的扶持和推作用显著。同时,中小企业也应抓住这一战略机遇,通过在“走出去”过程中提供政策优惠信息指导、鼓励中小型企业与创业型企业与大型企业合作等方法促进中小企业在“一带一路”战略中发挥更大的作用。

声音

李稻葵:建立较大规模资本市场稳定基金
成立证券检察院和证券法院



新华社记者 丁林 摄

□本报记者 徐金忠 刘丽靓

10日,全国政协十二届四次会议举行第二次全体会议,全国政协委员、清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵作了题为《坚决打赢金融这场硬仗》的发言。李稻葵认为,近期,我国出现了一轮股票指数快速下行与人民币汇率贬值预期轮番互动的市场波动,金融市场的波动对当前中国经济的运行和转型升级构成了直接威胁。李稻葵建议,通过监管体制改革、建立资本市场稳定基金等方法,完善金融市场制度,稳定金融市场。

李稻葵认为,股市已成为影响民生和消费升级的问题。当前,中国经济金融结构空前复杂化,股价波动的风险传导效应十分显著,股票市场与汇率市场的恶性互动直接冲击着中国金融系统的稳定性。稳定股票市场和汇率市场是当前中国经济转型升级过程中必须打赢的一场硬仗。

对于金融市场出现巨幅波动的原因,李稻葵认为,根本原因还是金融市场制度不完善。李稻葵建议,首先,必须从根本上加强监管,严厉打击那些内幕交易和不合理行为。建议成立证券检察院和证券法院,将所有关于证券违规的检察与审判集中在一个地方,大力强化执法的力度。第二,应该在适当的时候将“一行三会”分业监管的模式整合为统一的大金融监管。当前银行、证券、保险、信托等已经形成了混业经营态势,而“一行三会”当前的监管模式显现其弊端。第三,上市公司注册制的实行必须辅之以更加严格的事后监管,注册制大大减少了审批过程中的租空空间,但是公司上市后的监管也必须大大加强,尤其是要强力清理注册制推行后靠弄虚作假上市的公司。第四,建立大规模的资本市场稳定基金。事先宣布规则,借鉴香港特区政府1998—1999年经验,一旦金融市场出现恐慌性巨幅下降,资本市场稳定基金就应及时果断入市。待市场恢复之后,该基金的盈利可以注入社保基金,或以一定的折扣公开发行,还富于民。最后,迅速稳定人民币汇率的市场预期。在国际市场上反复表明人民币汇率政策意图,同时更加科学、精准地管理跨境资本流动,从而防止短期过大的资本流出。

王顺:实现互联网金融风险监管全覆盖

□本报记者 刘国锋

全国人大代表、中国人民银行参事王顺表示,当前应坚持鼓励与规范并举和底线监管的理念,尽快出台信息披露、风险控制、资金存管、市场退出机制、金融消费者主权理念及保护等操作层面的配套措施,努力实现互联网金融风险监管的全覆盖,促进互联网金融健康发展。

王顺建议,一是建立多层次的信息披露机制。建立统一的互联网金融行业信息披露标准。细分行业的数据统计分析系统,并确定信息披露的指标定义、内容、形式频率、范围等,强制从业机构向监管部门披露风险考核信息,定期向社会公众通过统一的信息平台和可比较的模式披露与投资相关的信息,监管部门应该加强信息共享,并将一些从业机构的风险类信息定期向社会公布;完善金融消费者风险偏好、风险认知和风险承受能力评估制度,积极引入第三方信用评级,加强对互联网主体、互联网金融产品的风险识别,充分发挥信用评级的信息不对称缓、信用风险揭示、提高市场交易率的功能。

二是全面开展资金托管,加强信息系统建设。从业机构全面开展资金托管,并实行从业机构自身资金和项目资金的有效隔离,探索建立统一的资金托管规则,开发安全有效的托管应用系统。银行应对资金的来源、流向、结算、归属等履行相应义务;探索搭建基础设施平台、软硬件体系等多领域业务和技术为一体的综合服务体系,保证系统能够有效地支持业务的运营和确保信息安全。建立统一的金融客户身份认证体系和行业数据集中备份中心,实现有效身份识别和交易数据备份。

三是建设多元化的征信体系,进一步完善风险控制。推动互联网信用体系建设;充分运用大数据征信,构建以人行征信为主、市场化征信为辅的多元化征信体系;鼓励从业机构创新风险控制机制,形成行业自律规则。

四是加强监管协调。加强跨部门的互联网金融运营、风险等方面的信息共享,沟通和协调监管立场,加强司法部门与金融监管部门之间的协调合作,加强金融监管部门与地方政府之间的协调合作,坚持底线思维,加大对网络金融违法犯罪的打击力度。

五是建立健全互联网金融消费权益保护机制。明确市场主体行为和消费者保护原则,对于金融消费者资金安全、信息安全、销售原则、信息披露、投诉处理、民事赔偿作出可操作性的规定;尽快出台个人信息保护法;尽快制定从业机构市场退出机制;畅通互联网金融消费者维权渠道等。

唐双宁:尽快建立金融风险联防机制

□本报记者 刘国锋

全国人大代表、光大集团董事长唐双宁日前建议,尽快建立金融风险联防机制。

唐双宁表示,金融风险联防机制的建立重点包括体制、政策和技术三个方面。体制上,尽快改变“一行三会”各管一域,缺乏有效协同的局面;政策上,宏观政策应改出一门,监管政策应向协同、微调措施应信息相通;技术上,建立管理信息平台和数据共享平台,确保互联互通。

唐双宁具体建议:一是加快联防机制顶层建设。配合金融改革总体方案,各金融主体之间的制度协调机制,提高金融联动防范和处置金融风险的及时性和有效性。在金融风险预测、分析、评估和防范方面,形成常态化的信息沟通和工作协作机制。二是成立金融安全委员会。建议成立国家层面“金融安全委员会”,成员包括“一行三会”、财政、工信、网办、公安、安全、商务等部委办,发挥综合防范金融风险的“拉网式”安全平台作

用。三是建立金融安全信息网络。由央行牵头建立金融安全信息共享制度和金融监管信息数据库,涵盖银行、证券、保险业、外汇管理等部门和司法机关的机构和个人征信信息、重要高管人员道德风险信息等。

据介绍,当前中国金融风险出现了需要高度重视的新特征。由不良贷款引发的信用风险,业务人员违法违规引起的操作风险,汇率、利率、股市波动引发的市场风险,创新过度引发的法律风险,资产负债错配引发的流动性风

险,监管缺失引发的互联网金融风险和非法集资风险,金融国际化引发的跨境资本流动风险。多重金融风险隐患逐渐显现,对中国金融安全构成威胁,且风险之间交织并存。

唐双宁表示,必须建立金融风险联防机制。多重风险隐患的蔓延,特别是风险之间交织,使得金融风险出现明显的跨行业、跨机构、跨市场、跨领域、网络化“联动”的趋势。面对这种趋势,单个的监管部门,单一的管控方法将无法有效防止风险蔓延。