

# 供给侧改革促国企兼并重组提速

□本报记者 刘丽靓

多位政协委员日前在接受中国证券报记者采访时表示,供给侧改革将促使国企改革加速,应进一步完善国有企业激励机制、股权结构以及治理结构。央企是供给侧改革的排头兵,在“一带一路”和去产能的背景下,央企兼并重组将提速。

## 抓住时机推进国企兼并重组

加快推进供给侧结构性改革是2016年工作重点之一,对于国有企业来说,下一步改革的重心和措施如何落地是重中之重。

全国政协常委、工业和信息化部原部长李毅中表示,在加快供给侧动力转换中,要深化国有企业改革和国有经济重组,要加快传统产业技术改造,推进转型升级,并积极培育、大力发展战略性新兴产业和高新技术产业,促进新旧动力加快转换,这二者要同时发力,紧密融合。

全国政协委员、东方资产管理公司原总裁梅兴保表示,应加快推进混合所有制改革,抓住结构性改革,转方向、调结构的机会

以及大宗商品价格处于低位的时机来推进这项改革,进一步完善国有企业激励机制、股权结构以及治理结构。

全国政协常委、经济委员会副主任王永庆认为,在供给侧改革中,无论是当前还是长期,国企都应发挥重要的作用。在当前化解过剩产能过程中,如钢铁、水泥、有色金属等,大部分产业是国企占统领地位或高比重份额,相信通过输出海外、淘汰落后、兼并重组化解等一系列措施,用几年时间可以完成这一任务。

中国国资国企产业创新战略联盟理事长袁绍理表示,供给侧改革将促使国企改革加速,而国企改革将通过鼓励企业创新、重组与清退、增加有效供给推动供给侧改革。在国企改革与供给侧改革的双轮驱动下,央企、地方国企的兼并重组将提速。力争在重点领域、重点环节取得突破,用创新思维去指导改革,将改革的重心下移,具体到每个行业、每个领域,从而激发调动市场主体创新的活力。

中国建材董事长宋志平3月2日表示,央企是供给侧改革的排头兵,中国建材在行

业去产能、结构性调整过程中责无旁贷。中国建材在行业里有“五个带头”的宣誓,即带头淘汰落后,带头联合重组,带头不新建工厂,带头错峰生产,带头不打价格战。据其透露,继中国建材在2014年7月15日被国资委列入双试点企业后,新一轮国企改革十项试点,中国建材也位列其中。

## 国企改革或形成五大热点

中国企业研究院首席研究员李锦表示,两会召开之际,预计国企改革将在五个方面形成热点:一是加大国企改革试点,2016年国企改革广度、力度、深度将进一步加大;二是地方国企改革进入全面加速期;三是“十三五”规划公布与去产能;四是央企与地方国企的兼并重组进入加速期。

李锦表示,围绕着国企改革的市场化重组大潮正在开启。从地方两会中透露的种种信号来看,下一步通过加大集团层面的兼并重组来推动强强联合和专业化重组,以行业龙头企业为依托,通过股权合作、资产置换、无偿划转等方式,进一步强化同质化业务整

合和细分行业整合。同时,也加快一些缺乏竞争优势的非主业领域及一般产业低端环节的退出,为供给侧改革进一步扫清障碍。今年将是重组与清退产能年,有望带来市场对于国企改革预期的重构,在监管部门鼓励、市场倒逼、制度建设推进的背景下,或许会迎来产业横向整合与纵向整合的潮流,钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等产能过剩行业的资本市场兼并重组事件将增多。在107家央企中,业务在竞争性领域且业务相互有重叠、容易引发市场合并重组预期来进行合并的央企,包括建筑工程、有色及冶金、航运、军工、电信及旅游等消费服务领域。

平安证券认为,国企改革的主要目标在于提高国有资产配置效率,优化国有经济布局结构,提升国有企业在自主创新和加快转型升级中的表率作用。今年以来,中央已经释放了一系列政策信号,大力支持国有企业兼并重组。未来几年,国企的资本运作、并购重组将非常频繁,央企兼并重组显得尤为关键,未来行业内合并重组、兼并收购上下游一体化整合以及海外并购将盛行。

## 现场直击

# 贾康:一线城市宜推进房地产税制改革

□本报记者 周文静 刘丽靓

全国政协委员、财政部财政科学研究所原所长贾康3月2日接受记者采访时表示,营改增没完成的任务会延续到今年完成;一线城市房价上涨较快,可推进房地产税制改革。

贾康表示,经济形势确实有令人担心的地方,但不能极端化,应该看到经济也有亮点存在。稳增长措施加上必要的调控,2016年经济应会出现阶段性探底,经济增速不会下滑至6.5%以下,探底之后希望经济能企稳。未来仍有必要出台稳增长措施。他还认为,减轻企业负担可更多从降低税外综合成本方面来考虑。

此外,贾康还表示,在房地产市场出现分化后,一线城市房价上涨较快,可以推进房地产税制改革,但不可能全国同时推同样的改革。过热的一线城市应该对房地产市场的风险有所警惕,在调控手段下应该增加供给,缓解矛盾。贾康认为,楼市与股市有区别,楼市目前还不至于出现大震荡。



全国政协委员、财政部财政科学研究所原所长贾康接受记者采访。

本报记者 车亮 摄

# 闫冰竹:加快推进投贷联动 积极对接资本市场

□本报记者 陈莹莹

全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹建议,修改现行相关法规,允许商业银行向非银行金融机构和企业投资等,为投贷联动业务的开展提供有利的法律环境,并支持商业银行设立具有投资功能的子公司。在此过程中,可以采取典型示范、分层推进、成熟一家放开一家的模式。同时,搭建信息共享平台,加强商业银行与券商、律师等中介机构的联动,积极对接创业板、新三板等场内及场外资本市场,打通一级市场和二级市场。

## 完善相关配套政策

银监会主席尚福林在今年初的全国银行业监督管理工作会议上透露,今年将推进投贷联动融资试点工作。闫冰竹认为,作为科技型中小微企业融资方式的一次重大创新,商业银行通过投贷联动,以“股权+

债权”的方式,不仅能为种子期、初创期的科技型中小微企业提供有效的融资支持,更能以股权收益弥补信贷资金风险损失,让银行进一步分享企业成长的收益,从而实现“双赢”。

闫冰竹指出,虽然商业银行多渠道尝试开展投贷联动业务,取得了一定成效,但由于受到多方面因素限制,业务范围和业务量都相对较小,未来还需进一步加大支持力度。因此,他在提案中就加快推进投贷联动发展建议试点先行,营造良好的监管环境。首先,引导商业银行在组织架构、管理方式、绩效考核和金融产品等方面创新,发展投贷联动业务;其次,允许更多符合条件的中小银行开展综合经营试点,通过持有信托公司、基金公司等资产管理机构牌照开展集团内投贷联动。

另外,他还建议继续完善财税、担保、信用体系等配套政策,设立政策性担保风险补

偿基金、产业引导基金等,支持商业银行投贷联动。鼓励有实力的中小银行设立众创空间等平台机构,发挥中小银行的优势,打造多样化的创新孵化器,实现投融资快捷对接。

## 优化银行分类监管

闫冰竹认为,优化银行分类监管,是当前深化利率市场化改革、提升金融服务实体经济效能的应有之义和迫切所需,建议监管机构转变以“历史出身”形成的监管分类方式,逐步过渡为以资产规模和监管评级为主要标准、能上能下的动态监管方式,以促进我国银行业持续稳健发展。一是构建结构合理、层次分明、竞争有序的银行体系,建议以资产规模为主要标准,结合监管评级,将我国商业银行划分为四类,即特大型商业银行、大型商业银行、中型商业银行、小型商业银行。建议每隔5年

左右定期对大、中、小型银行分类标准进行评估,以考察分类标准是否需要调整,以及如何进行调整,并据此对商业银行进行重新分类。

二是引导商业银行走差异化、特色化、精细化的发展道路。比如,对于特大型银行,监管政策应鼓励其走出去,更多参与全球市场竞争,争取拥有更大的国际影响力;对于大型银行,监管政策可引导其发展为全国性甚至具有一定国际影响力的银行,鼓励其在全国范围设立分支机构;对于中型银行,监管政策可引导其向区域性银行发展,鼓励优秀的中型银行在省域范围内发展;对于小型银行,监管政策可引导其向社区银行或专业银行发展,鼓励其“深耕”本地市场,限制其脱离自身实力、定位的盲目扩张。对于同一类型、相同评级的商业银行,应实行相同的监管政策,充分体现监管政策的公平性与一致性。

# 雷菊芳:建立以西藏为主体的藏药资源保护区

□本报记者 戴小河

全国政协委员、西藏奇正藏药股份有限公司董事长雷菊芳3月2日接受中国证券报记者采访时建议,建立以西藏为主体的藏药资源保护区,并将之列为国家“十三五”规划关于生态保护和修复的重点工程。

藏药是我国民族药中的龙头。雪域高原复杂而独特的自然条件孕育了丰富的藏药资源,不仅包括植物药、动物药、矿物药,而且在植物药中是寒、温、热带药兼具。调查表明,西藏有藏药资源2436种,其中植物类2172种、

动物类214种、矿物类50种。由于藏药材大多生长于高海拔、高寒缺氧、昼夜温差悬殊、日照强烈的特殊地理环境中,因此藏药具备抗寒、抗旱性强,繁殖方式特殊,光合作用有效积累高等特点,药用效能明显高于低海拔地区代用品或同品种药材。此外,由于受工业污染影响少,使得藏药资源能在一个纯净、少污染的环境下生长,属于真正的绿色药品。

但由于高原气候的特殊性和对高原药用资源开发的无序性,影响了西藏藏药产业的可持续发展。现在西藏范围内藏药生产企业的数量达20多家,近年来越来越多的企业

对资源的掠夺式开发使藏药产业一度出现“重成品生产而轻药材来源、重开发而轻保护、乱采滥挖”等现象,致使藏药自然资源日益枯竭,藏药材陷入“越贵越挖、越挖越少、越少越贵”的恶性循环中。例如,藏茵陈的实际采收量已不足实际需求的40%,雪莲、红景天、胡黄连等资源的储量锐减,局部区域甚至近于灭绝,对其进行抢救和保护性开发已刻不容缓。

雷菊芳提出了四条具体应对措施:一是实施就地保护,在西藏林芝的南伊沟建立藏药资源核心保护区;二是实施迁地保护,通

# 刘汉元:建立农业大数据平台

机制。

刘汉元认为,近年来,相关部门出台了推动“农业信息化”有关的政策,“智慧农业”已成为未来农业发展的关键词。因此,让大数据这个工具充分发挥在农业生产中的作用已变得至关重要,刻不

容缓。

刘汉元认为,建立农业大数据平台有利于解决农业生产信息不对称问题。他说,作为农业大国,中国有必要尽快建立农业大数据信息平台以解决农业生产、消费的信息不对称问题;有利于提高农业生产效率和产品

质量。

在大数据时代,不仅可以通过建立综合的数据平台调控农业生产,还可以记录分析农业种养过程、流通过程中的动态变化,通过分析数据,制定一系列调控和管理措施,使农业高效有序发展。

## 声音

## 梅兴保:去产能应发挥债转股的重要作用



□本报记者 刘丽靓 周文静

全国政协委员、东方资产管理公司原总裁梅兴保在接受中国证券报记者采访时表示,在去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的五大任务中,去产能既是难点也是重点,要充分发挥金融机构的作用来去产能,加强不良资产的处置核销,吸取过去十多年国企改革、国有银行改革的经验,使出债转股、核销呆坏账、主副分离三把“撒手锏”。其中,债转股是逆周期调节的最好措施。

对于当前的房地产市场,梅兴保认为,应该落实分类调控、分区域施策,采取分类管理的政策措施。从面上说,房地产市场确实需要帮扶,通过经济手段刺激,但像北京、上海、深圳这样的特大型城市,资源富集、活力很强、人口多,应该有严格的调控措施,去杠杆措施应该用在这里。财税政策应该用在广大三四线城市,同时农村房地产市场应该纳入整个房地产市场的研究、调控、规划和统计范畴。

梅兴保还认为,要重点关注和妥善处理地区发展不平衡的问题。从经济增长和财政增长角度看,沿海区域增长很快,东部沿海区域不能过度追求速度,更要在经济增长的质量上下工夫,也有义务帮助西部不发达地区的发展,要适当关注西部等落后地区的资源配置问题。

## 杨超: 保险参与医改大有可为



□本报记者 周文静

全国政协委员、中国人寿原董事长杨超日前表示,商业保险是社会保障的重要组成部分,也是社会保障的重要补充。商业保险的本意就是要实现保险的全覆盖,让普通民众得到实惠。

杨超称,他此次两会的提案亦是围绕保险展开。杨超对记者表示:“近期一直在进行调研,范围涉及生活、医疗、卫生等方面的体制改革。两会结束后还要去调研,在调研结束之后会向有关部门提出报告。”杨超认为,医保是全覆盖的惠民工程,但暂时还没有办法实现全覆盖,因而商业保险可以参与其中作为有益补充。同时,保险参与医疗体制改革大有可为,相信在商业保险参与医保后,民众受到的保障会提高。

## 周成建:加大制造业升级 财税支持力度

□本报记者 徐金忠

全国政协委员、美特斯邦威董事长周成建日前表示,推动中国制造业升级,一方面要发挥产业主体的主观能动性,扶持“衣、食、住、行”大消费领域中的中国民族品牌,通过民族品牌的行业影响力带动产业结构的深度调整;另一方面需要营造适宜的政策环境,如同推动高新技术企业发展一样,推动制造业、民族品牌的创新升级。

周成建认为,在转型升级过程中,民族品牌、制造业的发展必然要与互联网、高新技术产生深度融合,需要充分借助互联网应用场景、互联网工具完成企业升级、品牌升级和竞争力重塑,企业需要为这一深层次改造努力。以互联网和制造业结合为亮点的工业4.0即将迎来一轮发展大潮。在这样一个时期,政府应成为企业的坚强后盾,借鉴过往推动互联网、高新技术企业发展的积极经验,给予民族品牌同等的政策支持。

为进一步增强企业竞争力,带动循环经济发展,跨越“中等收入陷阱”,周成建建议相关部门顺应时代需要,围绕“中国制造2025”展开的新模式、新组织、新业态,让具备意愿和实力、积极投入的民族品牌、制造业企业获得与高新技术企业同等的财税优惠政策。周成建建议,如所得税可享受高新企业15%的税率(传统行业25%),和“两免三减半”的政策(满足软件企业资质的从盈利年度起第一二年免所得税,第三至五年所得税税率减半);增值税方面在全面支持营改增的基础上,可给予进一步优惠(如软件企业增值税超过3%的部分可以享受即征即退政策);推动新政策在各级政府落地实施。

(本版照片均由本报记者车亮摄)