

人社部：养老保险基金不存在缺口

渐进式延迟退休年龄方案将于年内推出

□本报记者 李超

29日，人力资源和社会保障部部长尹蔚民在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示，人社部正在对养老保险体系进行顶层设计，推进养老保险制度改革，渐进式延迟退休年龄的政策方案将于2016年内推出。从全国目前的情况看，养老保险基金运行平稳，不存在缺口。但分省来看，各省之间差异比较大。

尹蔚民表示，人社部正在对养老保险体系进行顶层设计，推进养老保险制度改革。第一，推行全民参保计划。到2020年，养老保险

险能够实现基本全覆盖，重点是将农民工和灵活就业人员为重点的1亿多人纳入到这个体系当中。第二，推进养老保险的全国统筹。第三，进一步完善个人账户制度，使其更好地体现激励和约束机制。第四，推出渐进式延迟退休年龄的政策。第五，推进养老保险基金的投资运营，实现保值增值。第六，多方面筹措养老保险基金，特别是要划转部分国有资产充实社保基金。第七，推进多层次的养老保险体系。除了基本养老保险，还要推进企业年金、职业年金以及商业保险，建立多层次养老保险体系。这些改革措施有些已

经出台，有些将会陆续出台，形成综合性的“组合拳”。

尹蔚民表示，在人口老龄化背景下，国家现在法定退休年龄不适应形势发展需要。无论是开发人力资源还是保持养老、医疗基金的持续健康运行，都需要对法定退休年龄进行调整，而这也是世界各国通行的做法。经过几年的讨论，社会共识正在逐渐形成。

尹蔚民表示，制定渐进式延迟退休年龄的基本考虑有以下几方面。一是小步慢走，渐进到位。每年推迟几个月时间，经过一个相当长的阶段再推进到法定退休的目标年龄。二是

区别对待，分步实施。根据我国现在不同群体的退休年龄，从实际出发，区分不同群体的情况，分步进行实施。另外，还要提前公示，做好预告。现在方案已经有了，但人社部还要按照相关程序，报经批准以后才能向社会广泛征求意见，2016年会拿出方案。

谈及养老金相关问题时，尹蔚民表示，2015年全国养老保险基金的总收入是2.7万亿元，总支出是2.3万亿元，当期结余是3000多亿元，累计结余是3.4万亿元。这个数据说明，从全国情况来看，养老保险基金不存在缺口，支付能力能够达到17个月。

全国股转系统：未设挂牌准入“13条红线”

针对近日有媒体报道称“全国股转系统13条红线标准，不达标企业将无缘新三板”，全国股转系统29日声明，该报道与事实不符，未设挂牌准入“13条红线”。

全国股转系统指出，一直严格按照《全国中小企业股份转让系统业务规则（试行）》规定的挂牌条件、《全国中小企业股份转让系统股票挂牌条件适用基本标准指引（试行）》以及“关于挂牌条件适用若干的解答”开展挂牌准入审查工作，未发布其他所谓的挂牌准入“红线”，挂牌准入标准未发生变化。全国股转公司支持主办券商按照市场化原则，根据其推荐、直投和做市业务相关要求，建立和完善自身的项目遴选标准，促进市场健康发展。（王小伟）

盛松成：企业税负亟待降低

央行调查统计司司长盛松成29日撰文表示，我国企业税负亟待降低。

盛松成认为，近年来，我国企业税率高企，税负增长快于收入，企业税负持续加重，小微企业尤为突出，企业在国民收入分配中的地位不断下降，企业税负在国际上处于较高水平，由此削弱了我国经济的微观活力。应该对企业减税、增补贴，有效落实结构性减税，提高国有企业分红比例，为降低企业税负，尤其是小微企业税负提供空间。

盛松成建议，一是缩减间接税，扩大直接税；二是缩减商品劳务税，扩大所得税；三是增加补贴，扩大企业税收优惠。结合国家发展战略增加企业补贴和税费优惠。他还建议，提高国有企业分红比率，为降低企业、尤其是小微企业税负提供空间。（任晓）

**新华社客户端
推出崭新新闻样式**

(上接A01版)新华社客户端实现了新闻采集无处不在，接收新闻如影随形，用户体验身临其境。新华社新媒体中心负责人介绍说，创新集成的视频直播设备——手持云台、集摄像机、转播车和导播室功能于一体，遍布全球230多个分支机构的3000多名新华社记者，单兵手持即可进行高清视频直播，用户通过方寸屏幕宛如置身新闻现场。

移动互联网的发展，重塑了媒体传统的单向传播的舆论生态圈，众声喧哗的舆论场正在呼唤主流媒体的涅槃发展，新版新华社客户端将承担这一使命。通过一部手机，经过认证的新华社客户端用户，能够参与发起现场视频等多媒体直播，并经编辑部加工后形成新闻产品。在新闻生产流程中引入受众参与，将大大拓展新华社的新闻采集网络。

新华社客户端改版完成了176项技术改进和系统性创新，大数据、云计算、4G传输和智能识别等移动网络技术的应用，确保“现场新闻”实时、全方位地呈现给受众。

发布会上，与会嘉宾认为“现场新闻”这一全新新闻样式的出现，将进一步使新华社在新媒体报道领域中发挥主导作用。

新华社客户端3.0版提供苹果和安卓系统两个版本，从2月29日起，用户可以登录各大手机应用市场下载或升级使用。

**改革发展目标明确
资本市场砥砺前行**

(上接A01版)不断壮大专业机构投资者队伍，完善资本市场投资者结构，是证监会长期推动的一项工作。本月初召开的国务院常务会议通过《全国社会保障基金条例(草案)》，意味着社保基金投资相关条例的立法层次和权威性得到强化，社会各界关注的社保基金资金来源、投资范围、监管管理等问题将得到进一步落实。在推动境外投资者入市方面，国家外汇管理局也对QFII外汇管理制度进行了改革，包括放宽单家QFII机构投资额度上限、简化额度审批管理、进一步便利资金汇出入。分析人士认为，A股经过几轮调整，估值水平对长期资金越来越有吸引力。

推进投资者保护

融资功能的完备对“三公”原则的落实提出了更高的要求。在减少行政干预的同时，必须加强监管，通过建立集体诉讼制度等途径，让广大投资者拥有保护自身权利的合法渠道，通过完善法治建设，强化对融资造假等违法行为的震慑力度。

湘财证券副总裁李康此前表示，习近平主席提出的四点要求中，“融资功能完备”是资本市场发展的动力，“基础制度扎实”是资本市场发展的基础，“市场监管有效”是资本市场发展的保障，“投资者权益得到充分保护”是资本市场发展的目的。把保护投资者权益作为压轴工作提出，具有十分重要的意义，因为投资者权益如果得不到充分保护，资本市场将失去发展的后续力量。

投资者保护仍是资本市场健康发展的重中之重。中小投资者在市场博弈各方中处于信息的弱势方，抗风险意识和能力相对较弱，加上部分机构和上市公司通过多种手段操纵市场，违法违规的行为损害了投资者利益，破坏了市场秩序。严厉打击资本市场的违法违规行为是保护投资者利益、推进资本市场改革的题中应有之义。

唯有做好稽查执法、加强监管，同时保护投资者利益，资本市场才能吸引更多长期资金入市，实现各类长期资金与资本市场的良性互动。

国有科技型企业股权和分红激励政策全面铺开

□本报记者 倪铭娅

财政部、科技部、国资委近日联合印发《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》，决定从2016年3月1日起，将国有科技型企业股权和分红激励试点政策推向全国。

《暂行办法》提出，符合条件的国有科技型

企业，可采取股权出售、股权奖励、股权期权等股权激励方式，或项目收益分红、岗位分红等分红激励方式，对企业重要技术人员和经营管理人员实施激励。同时，企业实施股权和分红激励，应当遵循“依法合规、公正透明；因企制宜，多措并举；利益共享，风险共担；落实责任，强化监督”的总体原则。

《暂行办法》作为中关村股权和分红激励试点政策在全国推广，充分考虑了试点中反映的主要问题和相关各方提出的意见，注重与《促进科技成果转化法》《国务院关于加快科技服务业发展的若干意见》相关法律法规衔接，运用市场化方式建立了激励约束机制。与试点政策相比，进一步扩大了企业适用范围，提高了股权

激励的总体额度，增强了对科技型初创企业的激励作用等。在突出对科技型企业引导功能的同时，着力规范过度激励及过程调整行为，明确股权激励的约束条件，严格把控股权奖励尺度，防止国有资产流失。《暂行办法》进一步规范了审批流程，适当放开放权；明确监管职责，加强监督管理，增强了办法的可操作性。

盛松成建议，一是缩减间接税，扩大直接税；二是缩减商品劳务税，扩大所得税；三是增加补贴，扩大企业税收优惠。结合国家发展战略增加企业补贴和税费优惠。他还建议，提高国有企业分红比率，为降低企业、尤其是小微企业税负提供空间。（任晓）

楼市遭逢“小阳春” 加杠杆仍应有度

□本报记者 陈莹莹

一系列利好新政之下，楼市分化明显：一线城市火热，二三线城市慢热。商业银行对于个人住房按揭贷款也没有采取“一刀切”，而是因地制宜、随时调整，目前一线城市首套房8.5%-8.8折利率优惠较为普遍。

专家指出，居民部门“加杠杆”对于实体经济的拉动效果确实更为明显和直接，但在政策推进的过程中需把握政策力度，不宜过快推高居民部门杠杆率，预计未来的去库存政策会避免刺激一线城市的楼市。

一线城市最低现8折

北京一家房地产中介公司负责人告诉中国证券报记者，目前北上广等一线城市的首套房贷利率相当大。一是2016年一系列利好刺激刚需积极入市；二是这些地区的金融机构和资源相对集中；三是许多准购房者差不多于今年满足5年社保的“限购”要求。“目前多数银行都提供8.5%-8.8折的套房贷利率优惠，信贷审批、放贷速度等也明显加快。”

融360金融平台最新发布的监测报告印证了

这一点。数据显示，截至2月23日，北上广深四个一线城市首套房贷利率低至8.2折，全国平均利率降至历史新低，为4.60%。折扣方面，1月全国530家银行中，提供9折以下优惠利率的银行有98家，环比增加17家，占比18.49%。利率最低的为北京、上海、广州和深圳的汇丰银行，提供8.2折优惠利率；上海的中信银行提供8.3折优惠；另有66家银行提供8.5折优惠利率，比上月增加14家。

融360监测的35个城市和地区中，首套房平均利率全部跌破5%，其中首套房平均利率最低是广州，为4.22%。在上海，有19家银行首套房贷利率低于9折，其中，平安银行春节后办理的首套房贷款首付比例为3成，贷款利率可打8.5折，选择“双周供”的客户最低可享受8折。

二三线城市“慢半拍”

相较一线城市个人房贷市场的火热，二三线城市由于库存压力大、需求增幅较缓等因素，仍旧处于“慢半拍”状态。中国证券报记者采访宁波、南昌、海口等二三线城市商业银行发现，目前首套房个人房贷利率优惠的“底线”仍旧是8.5折，9折基本是市场上的“主流”。

作为经历过一轮房地产泡沫的城市，海口楼

市在全国二三线城市中反应较为敏感。某大型房企海口售楼处工作人员告诉记者，“一系列房地产新政以来，的确感觉到销售量回暖，不过并没有传说中火爆。值得注意的是，省外投资人群又开始多了起来，非本地购房者占到两三成。目前只要符合相关资质审核条件，非本地居民购房，也需要首付两成并享受房贷利率8.5%-9折的优惠。”

在天津、海口、宁波等城市，多位银行客户经理对记者表示，目前纯公积金贷款、纯商业按揭贷款、组合贷款，只要贷款人名下无房或者有1套房贷款已还清，都可以实现两成首付，同时按揭部分贷款利率最低可享受8.5折。某国有大行宁波地区的银行客户经理表示，“目前的主流折扣是8.8-9折，但如果是有合作的楼盘或者客户资质特别好，也可以拿到8.5折的利率优惠。”

多位银行业业内人士表示，个人房贷虽然期限长、利率低，但有房产作抵押，相对安全；而且从历史数据来看，逾期、不良比例非常低，无疑是目前信贷投放的优先之一。

居民“加杠杆”应适度

央行行长周小川上周末表态称“房贷首付比例还有降低空间”，且“银行有意愿发展个人

住房贷款，将来会更加加强银行总体健康度的考核，在加强考核的前提下给银行定价更灵活的空间”。因此，部分观点认为，在楼市去库存压力仍大、银行贷款竞争加大的背景下，加大房贷利率折扣是大势所趋。但是也有不少专家认为，居民部门加杠杆应适度，商业银行布局个人房贷时必须因地制宜。

摩根士丹利华鑫证券首席经济学家章俊认为，鉴于2016年国内去产能、调结构，以及海外经济疲软给中国经济带来的挑战，政府适度推动居民加杠杆来对冲经济下行风险无可厚非。但结合最近北上广深一线城市房价快速上涨，以及1月新增信贷中居民中长期贷款规模显著增长等情况来看，居民部门“加杠杆”驶上了快车道。在政策推进过程中需要把握政策力度，不宜过快推高居民部门杠杆率。

第一太平戴维斯中国区市场研究部主管简可指出，为去化库存、支持房地产市场，预计未来政府将出台更多楼市利好措施，或包括进一步降息、加快户籍制度改革、房贷利息折扣个税等，但新政仍将延续不同城市间的差别化调控，尤其就一线城市而言，由于市场需求强劲、房价稳步上涨，政策“松绑”的力度可能有限。

移动互联网的发展，重塑了媒体传统的单向传播的舆论生态圈，众声喧哗的舆论场正在呼唤主流媒体的涅槃发展，新版新华社客户端将承担这一使命。通过一部手机，经过认证的新华社客户端用户，能够参与发起现场视频等多媒体直播，并经编辑部加工后形成新闻产品。在新闻生产流程中引入受众参与，将大大拓展新华社的新闻采集网络。

新华社客户端改版完成了176项技术改进和系统性创新，大数据、云计算、4G传输和智能识别等移动网络技术的应用，确保“现场新闻”实时、全方位地呈现给受众。

发布会上，与会嘉宾认为“现场新闻”这一全新新闻样式的出现，将进一步使新华社在新媒体报道领域中发挥主导作用。

新华社客户端3.0版提供苹果和安卓系统两个版本，从2月29日起，用户可以登录各大手机应用市场下载或升级使用。

**改革发展目标明确
资本市场砥砺前行**

(上接A01版)不断壮大专业机构投资者队伍，完善资本市场投资者结构，是证监会长期推动的一项工作。本月初召开的国务院常务会议通过《全国社会保障基金条例(草案)》，意味着社保基金投资相关条例的立法层次和权威性得到强化，社会各界关注的社保基金资金来源、投资范围、监管管理等问题将得到进一步落实。在推动境外投资者入市方面，国家外汇管理局也对QFII外汇管理制度进行了改革，包括放宽单家QFII机构投资额度上限、简化额度审批管理、进一步便利资金汇出入。分析人士认为，A股经过几轮调整，估值水平对长期资金越来越有吸引力。

洪磊：公募是养老金资产配置调整的最佳工具

□本报记者 曹乘渝

中国证券投资基金业协会会长洪磊日前对外表示，养老金的保值增值离不开大类资产配置和组合式投资管理，应选择有优势的资管机构管理养老金，各机构应当跨越监管分割的制度陷阱，提供标准统一、规则透明的投资管理服务。他认为，公募基金运作最规范、最透

明，产品类别丰富、市场容量大，是养老金进行大规模资产配置与调整的最佳工具，可建设一个由委托人进行大类资产配置、公募基金进行具体投资组合的养老金投资管理制度。洪磊是在出席“养老金政策、运营与投资”中国养老金50人论坛首届峰会时作出上述表示的。

洪磊认为，从大类资产配置到投资组合工具，再到基础资产的架构契合了养老金投资管理对收

益与风险的内在需求。一是有利于提高养老金大规模投资运作的效果。公募基金运作最规范、最透明，产品类别丰富、市场容量大，是养老金进行大规模资产配置与调整的最佳工具。二是公募基金业绩可比性好、成本低廉，符合养老金的业绩稳健需求。2012至2014年期间，企业年金的基金投管人年化平均投资收益率在各类投管人中最高。三是双层风险管理能够更好地保障养老金的投资安全。

人民大学报告：重构宏观经济政策框架

□本报实习记者 彭扬

中国人大宏观经济论坛近日发布《新常态下我国宏观经济政策框架的挑战与思考》报告。报告认为，原有宏观经济政策框架已经无法适应经济新常态的特征以及大调整、大变革和大开放战略的要求，需对原有框架进行重构。

报告指出，在我国现有的宏观经济政策框架中，增长和就业是首要目标，物价稳定和国际收支平衡是次要目标。但随着经济新常态业已出现的特征以及大调整、大变革和大开放战略，对我国宏观经济政策框架提出了调整要求。应从生产导向和长期导向转变为消费导向和短期导向，更多地通过消费渠道去影响宏观经济的动态平衡。同时，避免财政政策直接介入甚至主导结构调整过程。

报告显示，当前及未来一段时间内，我国宏观经济政策框架调整的战略定位应该包括短期、中期和长期三个层次。第一个层次是针对短期中已

经显露的宏观经济和金融风险，提升和强化维持宏观经济和金融稳定的能力。第二个层次是针对中期的问题，特别是在较长时期持续存在的结构调整、去库存、去产能以及去杠杆等问题，提升应对这些问题相互叠加后可能带来的负面影响，应对大调整、大变革和大开放战略可能带来的“创造性破坏效应”。第三个层次是针对长期将可能出现的均衡、开放和市场化的经济体系，构建高效的、可持续的和动态一致的宏观经济调控模式和政策框架。

报告指出，在政策层面，短期问题往往更为紧迫、也更为重要。如果不能解决短期问题，中长期调整都将变得毫无意义；如果短期问题的解决方式不合理，中长期调整将会无以为继。报告提出，一个可行的突破口是通过转变国债发行模式和方式，推动债券市场的大发展和大开放。首先，能够为财政赤字提供可持续依赖的融资模式。其次，有助于提高价格型货币政策手段的操作效率和传导效率。第三，有助于解决央行政策

资产负债表的币种结构失衡问题及其对货币政策操作的制约。第四，有助于提升人民币资产作为国际范围内安全性和流动性资产的地位，以此打破利率与汇率之间的平价关系及其对我国货币政策的制约。第五，为我国吸引和管理非FDI私人资本流动创造了最关键的条件。

“我国宏观经济框架的重构，目的不只是应对短期宏观经济和金融问题，而是指向长期中更加均衡、更加市场化、更加开放的经济体系中可能出现的宏观经济波动与风险。”中国人大国家发展与战略研究院高级研究员曹远征表示，应对短期问题的原则，不仅要积极应对短期宏观经济和金融风险，而且要选择一种符合中长期调整方向的解决方案。短期中我国最大的宏观经济波动风险来自去产能与去杠杆的交互作用。因而，要在推进去产能的过程中避免过快的去杠杆。为此，需要政府部门加杠杆，即提高财政赤字水平；或沿着短期和消费导向去增加财政支出。

广东证监局部署2016年重点工作

□本报记者 黎宇文

广东证监局近日召开辖区机构监管工作会议，落实全国证券期货监管工作有关要求。会上，广东证监局局长方良平对辖区2015年监管工作进行了回顾，指出辖区证券期货行业面临的新形势，提出要切实提高对证券期货行业发展规律的认识，并部署了2016年重点监管工作。辖区各证券、基金、期货等主要负责人共计340余人参加了会议。

根据中国证监会统一部署，结合辖区实际，

会议提出2016年机构工作的总体思路：以防范系统性、区域性风险为前提，以服务实体经济为宗旨，以加强客户适当性管理为重点，提高机构规范运作水平和核心竞争力，促进行业归位尽责，推动广东证券期货市场稳定健康发展。

数据显示，2015年广东区域证券公司分支机构达到797家，全国占比达9.6%；全年代理证券交易额51.8万亿元、期货交易额70.8万亿元，全国占比分别为9.2%和6.4%；公募基金净值规模9171.7亿元，全国占比为10.9%；登记备案的私募基金1068家，管理基金2120亿元，全国占比

约4%。在2015年分类评价中，辖区A级以上公司数占比近半。同时，2015年辖区保持了稳健经营，未发生重大的区域性、系统性风险。

方良平表示，2016年广东辖区证券期货机构各项工作再上新台阶，呈现出市场份额稳步扩大、资本实力显著增强、盈利能力大幅提高、核心竞争力不断提升，抗风险能力明显改善等五大特点。针对2015年市场出现的异常波动，方良平强调，在维护市场稳定和行业形象上要有“抱团取暖