

# 多部门开展权力和责任清单编制试点

□本报记者 倪铭娅

国务院办公厅日前印发的《国务院部门权力和责任清单编制试点方案》提出,根据部门职责特点,确定在国家发展改革委、民政部、司法部、文化部、海关总署、税务总局、证监会开展试点。未列入试点范围的部门,可参照本方案先行做好本部门权责事项梳理,为下一步开展权责清单编制工作做好准备。

《方案》指出,通过开展试点,为全面推进国务院部门权力和责任清单编制工作探索经

验。同时,《方案》提出全面梳理部门现有权责事项、清理规范权责事项、审核权责清单、优化权力运行流程四方面试点任务。

在全面梳理部门现有权责事项方面,《方案》提出,各试点部门可将权力和责任事项结合起来,并参照行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政检查、行政确认、行政奖励、行政裁决和其他类别的分类方式,对行政权责事项进行全面梳理并逐项列明设定依据;可根据实际履职情况,将规划制定等宏观管理职责及标准拟订等权责事项一并进行梳理分类

汇总。

在清理规范权责事项方面,《方案》要求,在全面梳理基础上,对权责事项逐项提出取消、下放和保留的意见,需要对有关法律、行政法规进行立改废的,同时提出建议。对没有法定依据的,原则上予以取消,确有必要保留的,按程序办理。试点部门在依法审核清理规范基础上,形成部门基础权责清单,列明权责事项名称、类型、设定依据、调整意见以及追责情形等内容,于2016年6月底前报送中央编办。

在审核权责清单方面,《方案》提出,中央

编办、国务院法制办会同有关方面对部门基础权责清单进行研究审核。审核过程中,对于拟取消和下放的权责事项,要建立第三方评估机制,并充分听取有关部门、地方党委和政府的意见。要逐项确认审核结果,需要对有关法律、行政法规进行立改废的,依照法定程序办理。

《方案》明确,试点工作要在2016年12月底前完成。中央编办、国务院法制办会同有关方面组织对试点情况进行跟踪和评估,总结经验,在此基础上研究提出全面开展国务院部门权力和责任清单编制工作的意见。

## 上周沪深两市新增投资者19.37万

中国证券登记结算有限公司5日发布的数据显示,2015年12月28日至12月31日,沪深两市新增投资者数量为19.37万,其中新增自然人19.32万,新增非自然人0.05万。

数据显示,报告期内,沪深两市期末投资者数量为9910.54万,其中持仓投资者数量为5116.95万,期间参与交易的投资者数量为1974.45万。

就A、B股账户分数据看,报告期内,沪深两市期末持有A股的投资者数量为5026.28万,持有B股的投资者数量为103.55万,期间参与交易A股的投资者数量为1928.63万,交易B股的投资者数量为16.13万。(刘国锋)

## 北京试点小额速调机制 解决证券纠纷

中证中小投资者服务中心有限责任公司与81家证券公司北京地区的327家营业部5日签署了关于促进北京地区证券纠纷解决的工作备忘录,在北京地区试点推出证券纠纷解决小额速调机制,进一步维护投资者特别是中小投资者合法权益,促进资本市场稳定健康发展。

投资者服务中心董事长芮跃华表示,小额速调机制是投资者服务中心借鉴德国、澳大利亚、中国香港等国家和地区经验,在市场机构自律、自愿基础上,探索开展的有利于中小投资者保护的创新机制和举措。

据介绍,小额速调机制,即针对简易小额纠纷,调解机构可依据有关法律法规、行业惯例等做出调解结果,如果投资者接受该调解结果,争议双方均须自觉履行调解协议。如果投资者不同意调解结果,则调解结果对争议双方均无约束力,投资者可寻求其他救济途径。本次在北京地区试点推出的小额速调机制中明确,由与投资者服务中心签署备忘录的证券经营机构做出承诺,在金额5000元以下的纠纷调解中自愿接受投资者服务中心的调解结果并自觉履行。

据了解,截至去年11月份,投资者服务中心通过接受纠纷当事人申请、证监会系统转办和法院委托等方式,初步登记全国范围内纠纷案件共1470件,争议金额1.25亿元,其中,正式受理200件,调解完结182件,调解成功175件,调解成功率达96%,调解成功的案件,投资者获得赔偿金额达1709万元。(刘国锋)

## 银行营业网点服务等9项金融国家标准发布

中国人民银行联合国家质检总局、国家标准委,5日发布《银行营业网点服务基本要求》等9项金融国家标准,纳入了避免客户排长队等基础性指标,并将于6月1日实施。

记者从人民银行了解到,《银行营业网点服务基本要求》国家标准规定了服务环境和功能、服务管理、消费者权益保护等方面的基本要求,提出营业网点可选配咨询引导服务、自助服务、柜面服务、理财服务、智能服务等5类服务功能分区并明确了具体要求,为客户提供更加专业的金融服务。

与之配套的《银行营业网点服务评价准则》国家标准,提出了包括营业网点员工主动告知客户相关服务项目及价格等94项具体评价指标,是所有银行网点原则上需达到的基本要求;另外营业网点根据客流量弹性排班,设置弹性柜台或服务窗口等25项指标,为各网点呈现差异化服务提供了指导。(据新华社电)

## 12个月内弃购三次 将被限制申购

(上接A01版)放弃认购次数按照投资者实际放弃认购的新股只数计算;投资者持有多个证券账户的,其使用名下任何一个证券账户参与新股申购并发生放弃认购情形的,均纳入该投资者放弃认购次数;投资者部分放弃中签股份也属于“未足额缴款”的情形,纳入放弃认购的认购次数统计。因结算参与人资金不足以完成新股认购资金交收,导致投资者新股认购被确认为无效认购的,不计入该投资者放弃认购的情形,其后果及相关法律责任由该结算参与人承担。

细则规定,对于公开发行2000万股(含)以下且无老股转让计划的,拟公开发行的股票全部向网上投资者直接定价发行;网上发行申购日与网下发行申购日为同一日;凡参与新股网下发行报价或申购的投资者,不得再参与该只新股的网上申购。

本次修改后,投资者申购新股的持有市值要求、市值计算规则及证券账户使用的相关规定,以及网下投资者参加初步询价的价格要求和持有市值要求,均未发生变化。对于网上发行而言,上交所规定,每1万元市值可申购一个申购单位,不足1万元的部分不计入申购额度。每一个申购单位为1000股,申购数量应当为1000股或其整数倍。深交所规定,每5000元市值可申购一个申购单位,不足5000元的部分不计入申购额度,每一个申购单位为500股,申购数量应当为500股或其整数倍。投资者只能使用一个有市值的证券账户进行申购。同一投资者使用多个账户申购同一新股,以及同一账户多次申购同一新股的,以该投资者的第一笔申购为有效申购,其余申购均为无效申购。

## 业内人士:2016年吸收外资料稳中有升

### 2015年吸收外资有望创历史新高

□本报记者 倪铭娅

商务部网站5日消息,预计2015年吸收外资1260亿美元,再创历史新高,利用外资质量进一步提升。商务部表示,下一步将进一步扩大各领域对外开放,不断优化外商投资环境,提振投资者信心,进一步提高利用外资质量。

业内人士分析,从已公布的数据看,中国正成为吸收外资和对外投资大国。在世界经济整体疲弱的背景下,中国吸引外资的优势依旧明显,预计2016年吸收外资呈稳中有升态势。

### 服务业成FDI增长点

商务部最新公布数据显示,2015年前11月我国引进外资规模稳中求进。1-11月,我国实际使用外资金额1140.4亿美元,同比增长7.9%,预计全年吸收外资1260亿美元,再创历史新高。

根据商务部统计,2015年引进外资结构持续优化。2015年前11月服务业实际使用外资同比增长18.8%,成为吸收外资重要增长点。

商务部研究院外资研究部副主任郝红梅表示,服务业吸收外资快速增长有利于补上中国服务业发展的短板,而且通过示范或倒逼作用推动中国服务业快速发展,既有利于扩大就业,也有利于加快经济转型。郝红梅称,今后这一增长趋势还将延续,服务业对外资的吸引力还将增强。随着经济结构调整步伐加快,服务业或将成为“十三五”的重要内容,服务业将涌现出更多的商机。而且,中韩自贸区等对服务业开放达成协定,以及世贸组织信息技术协定扩围谈判的推进,将使服务业吸引外资的动力更足。

值得关注的是,2015年引进外资方式不断创新,以并购方式实际使用外资金额比重由上年同期的5.6%上升到14.7%。此外,自由贸易试验区引资成效显著。1-10月,广东、天津、福建自贸试验区共设立外商投资企业5159家,同比增长2倍,扩展区域后的上海自贸试验区吸收外商投资占全市一半。产业结构不断优化,融资租赁、科技研发、创业投资、电子商务、现代物流等高端产业向自贸试验区集聚的态势明显。

### 高端制造业有潜力

分析人士称,服务业吸收外资应当和制造业相结合,大力发展生产性服务业,有利于“中国制造”向“中国创造”、“中国智造”、“中国服务”等方向发展,增强国际竞争力。

专家认为,未来中国高端制造业吸收外资具有较大优势。一方面,新版《外商投资产业指导目录》明确指出要大幅缩减外商投资的准入限制,促进制造业改造提升,将高端制造业作为鼓励外商投资的重点领域。鼓励外商投资到节能环保、新一代的信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。另一方面,“一带一路”战略的实施在带动中国高端制造业“走出去”的同时也将加快该领域对外资的引入,形成新的吸收外资优势。

相关部门已采取系列措施加大吸收外资优势。商务部明确表示,进一步扩大各领域开放步伐,会同发展改革委修订发布《外商投资产业指导目录(2015年修订)》,限制类数量减少一半,并进一步放宽外资股比限制。此外,加快推

# 保监会:推动北京保险产业园创新发展

□本报记者 李超

保监会网站5日发布消息,保监会办公厅、北京市金融工作局、北京市石景山区人民政府于近日印发《关于加快推动北京保险产业园创新发展的实施办法》(简称《办法》),以完善支持北京保险产业园发展的政策体系,进一步推动北京保险产业园创新发展。

在探索资金运用创新方面,《办法》提出,支持保险机构以债权投资计划、股权投资计划、夹层基金等形式参与京津冀协同发展、首都城市基础设施等重大项目建设,对项目规划、退出

机制、增信措施等进行统筹安排,为保险资金运用与京津冀协同发展提供支撑。鼓励保险机构通过投资企业股权、债权、基金、资产支持计划等形式,在合理管控风险的前提下,为科技型企业、中小企业、战略性新兴产业提供资金支持。

《办法》还提出,探索保险机构投资、发起资产证券化产品,积极培育另类投资市场,支持保险机构境外投资。鼓励符合资质的保险资产管理机构探索与北京市社会保障基金和医疗保险基金的合作模式,提高基金市场化运作水平。鼓励保险机构设立不动产、基础设施、养老、健康等专业保险资产管理机构。支持保险资产管理机构设

立夹层基金、并购基金、不动产基金等私募基金。鼓励保险机构开展设立基金管理公司试点。《办法》提出,支持在保险产业园建设全行业的资产托管中心、保险资产交易平台、再保险交易所等。支持中国保险信息技术管理有限责任公司发挥示范引领作用,发展数据收集分析、研发应用、资金支付结算等金融保险业务,为提升保险业风险保障水平,促进行业转型升级提供支持。

此外,《办法》要求稳步推进保险交易所试点建设。探索开展保单贴现交易,积极研究建立财产保险、人身保险、保险衍生品等场内集中交易场所。探索在保险产业园建立巨灾风

## 发改委印发哈尔滨新区总体方案

□本报记者 刘丽霞

据发改委网站5日消息,近日发改委正式印发《哈尔滨新区总体方案》,哈尔滨新区包括哈尔滨市松北区、呼兰区、平房区的部分区域,规划面积493平方公里。根据方案,哈尔滨新区战略定位为中俄全面合作重要承载区、东北地区新的经济增长极、老工业基地转型发展示范区和特色国际文化旅游聚集区。

方案指出,发展目标是到2020年,新区管理体制基本理顺,综合实力显著提高,先进制造业和现代服务业竞争力大幅增强,经济增速在黑龙江省处于领先地位,基础设施承载力明显提升,对俄产业、经贸、科技合作层次全面提升。到2030年,新区管理体制进一步完善,与国际接轨的开放合作和自主创新发展环境基本形成,自主创新能力达到国际先进水平,产业规模大幅提升,产业结构进一步优化,城镇化水平和质量显著提高,常住人口超过200万人,成为国际化、现代化、智能化和生态化发展新城区。

根据方案,新区将构建“一带、一核、三组团”协调发展新格局。一带为沿松花江现代服务业产业带。重点建设中俄文化合作交流中心、东北亚商务中心、太阳岛国际冰雪避暑旅游区等现代服务业集聚区,大力发展科技服务、特色旅游、金融商务、文化、健康养生等高端服务业。一核为松北核心区。重点发展战略性新兴产业,加快建设科技、信息、金融、国际商贸、文化旅游合作平台,打造国家对俄合作中心城市重要承载区、重要的健康产业基地,带动新区加快开发建设。三组团是以三个国家级开发区为支撑,着力打造松北科技创新组团、利民健康产业组团、哈南现代制造业组

水平,产业规模大幅提升,产业结构进一步优化,城镇化水平和质量显著提高,常住人口超过200万人,成为国际化、现代化、智能化和生态化发展新城区。

根据方案,新区将构建“一带、一核、三组团”协调发展新格局。一带为沿松花江现代服务业产业带。重点建设中俄文化合作交流中心、东北亚商务中心、太阳岛国际冰雪避暑旅游区等现代服务业集聚区,大力发展科技服务、特色旅游、金融商务、文化、健康养生等高端服务业。一核为松北核心区。重点发展战略性新兴产业,加快建设科技、信息、金融、国际商贸、文化旅游合作平台,打造国家对俄合作中心城市重要承载区、重要的健康产业基地,带动新区加快开发建设。三组团是以三个国家级开发区为支撑,着力打造松北科技创新组团、利民健康产业组团、哈南现代制造业组

## 人民币汇率无大幅贬值风险

中间价连续下调,被理解为货币当局“纵容”人民币贬值,导致人民币贬值预期自我强化,等等。

### 极端波动不可持续

短期看,企业资产负债重配趋势难挡,个人集中购汇冲击未平,资金仍在持续外流,而境内外人民币价差偏高,刺激外汇套利交易,这些决定了人民币对美元贬值压力仍待释放。

而人民币对美元合理调整并不妨碍人民币汇率的基本稳定。数据显示,2015年全年,在岸人民币对美元即期汇率累计贬值2513基点,贬值幅度为4.05%,创汇改以后的历年之最。但外汇交易中心4日公布,2015年12月31日CFETS人民币汇率指数为100.94,仍较2014年底升值0.94%。

货币当局退出日常干预,也不代表对外汇市场撒手不管。业内人士认为,当人民币汇率在单一方向上的波动超出正常范围,仍然随时可能面临干预。中国充足的外汇储备和资本管制能力,将保证外汇市场的波动将是可控的。此外,管理层为刺激经济而主动大幅压低汇率

## 保监会推动开展个人税收优惠型健康保险业务

近日,保监会办公厅推动开展个人税收优惠型健康保险业务相关工作,要求各保险公司重视商业健康保险个人所得税政策试点工作,并明确拟开展个人税收优惠型健康保险业务的保险公司的健康保险信息管理系统应与中国保险信息技术管理有限责任公司(简称中国保信)开发的商业健康保险信息平台对接,并由中国保信测试、验收后出具验收合格证明材料。

保监会提出,拟开展个人税收优惠型健康保险业务的保险公司应根据相关规定,向中国保监会报送开展个人税收优惠型健康保险业务的报告,并附中国保信出具的验收合格证明材料,报告内容应当真实、准确、有据可查。中国保信应保证商业健康保险信息平台平稳运行,并确保个人税收优惠型健康保险合同的税优识别码具有唯一性。据介绍,由中国保信开发建设的商业健康保险信息平台2016年1月1日00:00起正式上线。(李超)

## 指数大幅波动 风格重归蓝筹

(上接A01版)令市场对于“减持”到期的担忧获得一定程度的缓解。后市伴随风险集中释放,指数在大幅波动后有望逐步企稳。

从盘面来看,市场呈现两大特征。一是指数波动幅度加大,从早盘的快速拉升到午后的快速跳水,再到尾盘的跌幅收窄,指数波动幅度显著放大,显示多空双方博弈激烈。二是风格重归蓝筹,以沪深300指数为代表的蓝筹蓝筹股表现抢眼,成为支撑指数的重要力量。与之相比,以中小创为代表的小盘成长股大幅回落,内部甚至掀起跌停潮。市场风格再度转换,重回蓝筹军团。

值得注意的是,5日银行间外汇市场人民币对美元汇率中间价设在6.5169元,下调137基点,连续第六个交易日下调。香港市场上,离岸人民币对美元汇率继续走低,但跌势有所放缓,且日内双向波动有所加大。截至16:30,离岸人民币即期汇率报6.6407元,较前收盘价下跌116基点。市场人士称,5日在岸外汇市场疑似有中资大行出售美元托底人民币,从而延缓人民币贬值速度,这也为A股提供了支撑。