

# 国务院核准一批清洁能源重大项目

## 以绿色发展促结构调整民生改善 着力缓解办证难激发“双创”活力

□据新华社电

国务院总理李克强12月16日主持召开国务院常务会议,决定深化“先照后证”改革开展“证照分离”试点,着力缓解办证难,激发“双创”活力;核准一批水电核电等清洁能源重大项目,以绿色发展促结构调整民生改善;批准2015年度国家科学技术奖励评审结果;通过《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图(草案)》。

会议指出,深化“先照后证”改革,推进“证照分离”,聚焦加快破解办证难,是深入推进简政放权、放管结合、优化服务的重要举措,有利于营造更加宽松、便利和法治化的营商环境,激发全社会创新创业活力,进一步转变政府职能,

提高政府效能。会议决定,选取一批与企业经营活动密切相关、审批频次较高的许可事项,在上海浦东新区开展“证照分离”改革试点。一是对市场竞争机制能够有效调节、行业组织或中介机构能够有效实现自律管理的许可事项,包括设立旧机动车鉴定评估机构审批、户外广告登记等,取消办证审批,允许企业取得营业执照后按规定直接开展相关经营活动。二是对加工贸易合同审批等许可事项,将办证审批改为备案,企业按规定将材料报送行政部门后即可开展相关经营活动。三是对一批暂时不能取消审批,但通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为,且不会产生严重后果的许可事项,包括机动车维修经营许可等,以告知承诺制简化办证

审批。在企业承诺符合政府告知的审批条件并提交有关材料后,即可当场取得相关许可。此外,对暂时不能取消审批,也不适合采取告知承诺制的旅行社业务经营许可等事项,推进流程标准化和网上公开办理。通过上述措施,在制度上实现办证精简提速。同时,按照放管结合原则,对涉及公共安全、环境保护及直接关系群众生命财产安全等特定活动的食品生产许可、危险化学品经营许可证核发等许可事项,强化市场准入管理和风险防控,以更有效地“管”促进更有力地“放”。会议要求,要建立登记注册、行政审批、行业主管相互衔接的综合监管机制,强化诚信自律和社会监督,抓紧探索可复制、可推广的经验。用有力有序的改革举措便利大众创

业、万众创新,更好服务社会 and 人民群众。

会议认为,加快建设水电、核电等清洁能源基础设施,是稳定经济增长、优化能源结构、改善民生的绿色发展重要举措,对促进节能减排和污染防治,增加公共产品供给和有效投资需求,推动提升中国装备品质和竞争力,具有重要意义。会议决定,对已列入国家相关规划、具备建设条件的金沙江乌东德水电站、广西防城港红沙核电二期工程“华龙一号”三代核电技术示范机组和江苏连云港田湾核电站扩建工程项目予以核准。会议强调,要加强项目投资、建设质量和运营管理,对核电项目要坚持高标准、严要求确保安全,对水电项目要深入做好生态保护、水污染治理和移民安置等工作,实现经济、社会和生态效益的统一。

## 基金业协会五方面规范 私募投资基金募集行为

为规范私募基金的募集行为,中国证券投资基金业协会16日发布《私募投资基金募集行为管理办法(试行)》的征求意见稿,针对当前私募销售环节中存在的第三方理财机构杂乱无序、飞单、团购和拆分销售私募基金、募集和管理权责不清等一系列现象,规定募集主体需取得一定资质,任何机构和个人不得以非法拆分转让为目的购买私募基金;此外,基金管理人及销售机构的权责划分应在销售协议中明确列入基金合同。

基金业协会表示,私募基金募集机构需履行合格投资者识别确认以及更高标准的信义义务,因此对私募基金的募集监管要求应当比公募基金更为严格,但当前公募基金的销售机构须在中国证监会取得基金销售业务资格,而对私募基金的销售资质尚无明文规定。募集机构违规成本较低,导致本应由管理人承担的受托责任、投资者适当性审查等责任通过不同形式实现转移、混淆。不仅如此,募集机构应承担的责任同样得不到界定和履行,导致无法对其违规募集行为进行有效的防范。在违背甚至侵害投资者利益的行为发生后,更缺乏有效的追偿和救助机制。

因此,征求意见稿主要从五个方面对私募基金募集环节作出规范。一是规范了私募基金的募集主体资格。募集机构主体资格确定为在基金业协会登记的私募基金管理人、在中国证监会注册取得基金销售业务资格且成为中国基金业协会会员的机构。基金业协会表示,此举能够摒除市场上杂乱无序的第三方理财机构,避免监管真空造成日益加剧的诈骗及非法集资隐患,更好地维护投资者利益。

二是规范了私募基金代销的责任归属。明确私募基金由管理人募集设立,并作为第一责任人,承担基金运营过程中的相应责任,特别强调私募基金管理人的受托人义务和投资者适当性确认的相关责任。

三是细化了私募基金募集程序。其中,在合格投资者方面,征求意见稿规定,任何机构和个人不得以非法拆分转让为目的购买私募基金。此外还规定,募集机构应给予投资者不少于一天的投资冷静期,期满后方可签署私募基金合同。

四是在募集专用账号及资金安全方面,规定了私募基金管理人在私募基金募集前必须与监管机构联名开立私募基金募集结算资金专用账户,实现对募集结算资金的归集管理。

五是针对当前募集管理权责不分的现象,征求意见稿规定,私募基金管理人应当与基金销售机构签订基金销售协议,协议中应当明确管理人、基金销售机构的权利与义务与责任划分,且相关内容应当由募集机构如实地全面地告知投资者。协议作为基金合同的附件。(曹乘瑜)

## 我国成全球 第二大车险市场

中国保险行业协会16日发布《中国机动车辆保险市场发展报告(2014)》中称,2014年,我国车险保费收入达到5516亿元,成为全球第二大车险市场,仅次于美国。

这份首部研究我国机动车保险市场年度发展的报告称,2014年,我国车险保费收入同比增长16.84%;车险业务在财产保险业务中的占比为73.12%;车险总赔款支出3026.74亿元,同比增长11.24%。

报告还称,当前国内车险市场的体制机制问题仍然存在,车险整体经营压力仍然较大。其中,车险的综合赔付率仍处于高位运行,市场竞争激烈,中小保险公司处境困难。数据显示,2014年,三家大财险公司的车险市场份额总和为66.61%。(李超)

## 台金融部门拟放开大陆 居民赴台投资基金及ETF

台湾金融主管部门近日宣布推出股市扬升方案进阶版,将开放大陆居民赴台投资基金及ETF提上日程。受扬升方案刺激,台北股市16日上涨111.31点,涨幅1.38%,成交值881.26亿元(新台幣,下同)。

扬升方案包括放宽股权募资平台业务范围、开放券商办理不限用途的款项借贷业务、开放大陆居民来台投资基金及ETF,以及扩大当冲交易标的范围,前三项预计明年1月31日开放。

此外,在非纯台股基金中,大陆居民若购买投资台股超过30%的外币基金,额外给予5亿美元的额度,若购买投资台股未达30%的外币基金,则不受额度管控限制。(据新华社电)

## 姜洋:进一步发挥资本市场服务脱贫攻坚积极作用

(上接A01版)四是打赢定点脱贫攻坚战。今后五年,证监会要加大力度,集中力量,支持定点扶贫县打赢脱贫攻坚战。选派优秀中青年干部到定点县挂职,为挂职干部“想干事、能干事、干成事”创造有利条件。加强和定点扶贫县间的联系,深入开展调研,走进贫困乡村,走进贫困家庭,摸清底数,共商精准扶贫对策。把证监会系统和资本市场在资金、项目、信息、管理、技术、智力等方面的资源与精准扶贫对策结合起来,一家一户落实,着力增强帮扶对象“造血机能”,支持他们立足自身力量脱贫。证监会系统广大干部职工要坚决贯彻落实党中央、国务院关于定点扶贫的部署,用心、用情、用力开展工作。证券期货经营机构、上市公司等各类市场主体要认真履行所承担的社会责任,积极参与到国家扶贫开发工作中来。

# 央行:明年实际GDP增速预计为6.8%

□本报记者 刘国锋

16日,中国人民银行发布《2016年中国宏观经济预测》报告,对2016年全年实际国内生产总值(GDP)增速的基准预测为6.8%,比对今年的预测值低0.1个百分点。

报告对2016年我国经济增长、物价以及国际收支等主要宏观经济指标进行了预测。报告预计,产能过剩、制造业利润下降、不良贷款率上升等因素仍将对明年的经济构成下行压力,但随着国内房地产市场复苏,各项稳增长和结构性政策效果的逐步显现,以及外部需求状况的好转,未来几个季度中支持我国经济增长的积极因素将有所增加,经济结构将得到进一步改善。

报告对2016年全年实际GDP增速的基准预测为6.8%,比对今年的预测值低0.1个百分点。对于明年的CPI涨幅的基准预测为1.7%,高于对今年的预测值0.2个百分点。此外,估计2016年经常项目顺差与GDP比例为2.8%,略低于对今年的预测值3.0%。

报告指出,影响2016年经济增速变化的因素较多,其中正面因素包括:从今年4月份以来,我国商品房销售明显回暖,明年房地产投资增速有望逐步企稳。新的基础设施项目的启动将有助于投资趋稳。随着简政放权改革、促进创新创业等供给端政策的到位,经济增长的内生动力将逐步提高等。同时,新的基础设施项目的启动将有助于投资趋稳。近期国家加快了对水利、铁路、生态环境、保障房、城市地下管网改造等项目的审批和启动步伐,这将有助于维持基建投资的较快增长。

据统计,今年前三季度,国家发改委批复的铁路、城市轨道交通、机场建设等大型基建项目投资规模已超8000亿元,比去年同期有明显增长。融资机制方面,开发性与政策性银行

的贷款将比过去发挥更大的作用;“一带一路”战略的实施,国际产能和装备制造合作稳步推进,也将有助于提升我国部分地区(尤其是西部地区)基础设施和制造业的投资。

今年以来,人民银行综合运用多种政策工具增加流动性供给,多次降准降息,降低了社会融资成本。今年前三季度启动的一系列稳增长宏观调控措施应该在今年4季度至明年上半年开始显现出更为积极的效果。此外,随着简政放权改革、促进创新创业等供给端政策的到位,经济增长的内生动力将逐步提高。

## 社科院:稳定健康的“慢牛”行情可期

□本报记者 倪铭铎

上诸因素将助力中国证券市场。从市场运行角度看,中国资本市场的无风险利率已经很低;大类资产配置渠道偏少,股市是一个很重要的选择渠道。蓝皮书认为,上市公司壳资源的稀缺及所具备的融资功能,使其通过增发融资、收购优质资产做大自己成为可能。

蓝皮书称,随着改革推进,不利于中国股市上行的阻力和障碍将逐步减少。未来市场利率可能进一步下行,但对市场估值的边际支撑

作用将递减;与增长及改革相关的投资者预期主导风险溢价阶段性上升、下降,市场估值也会相应波动;投资者信心逐步恢复并增强。

蓝皮书预计,2015年中国经济增速为7%左右,继续保持在合理区间。展望2016年,考虑到潜在增长率趋于下降,外需疲弱仍将持续,国内投资基数已经很大,投资增速将回归常态,消费总体仍将保持平稳,预计经济增速或放缓至6.6%—6.8%。

## 证监会完成系统内54家单位巡视 发现问题103个

□本报记者 倪铭铎

中央纪委监察部网站16日消息,在中央纪委、中央巡视部的指导下,中国证监会高度重视巡视工作,加强制度建设,创新方式方法,不断提高发现问题的水平,巡视对象涵盖所属38个派出机构、19个会管单位。截至今年12月,中国证监会党委巡视组已完成对系统内54家单位的巡视,发现问题103个。

加强制度建设方面,中国证监会建立会党委听取巡视综合情况汇报制度,巡视中和巡视

后,领导小组及时听取工作情况汇报,协调解决困难。结合巡视工作实践,制定了《中国证监会党委2014年巡视工作方案》。设立巡视工作领导小组办公室,配备专职巡视干部,建立巡视组长库,从系统内遴选26名局级干部纳入巡视组长库;每年从系统内抽调新任或拟任副处级及以上的党员干部从事巡视工作,2015年还抽调了14名新任或拟任纪委书记担任巡视组副组长。

此外,中国证监会创新方式方法,不断提高发现问题的水平。充分发挥专项巡视机动灵活作用,针对重点人、重点事、重点问题,采取小队

伍、多批次、高频率的做法,将专项巡视扩大到9家经营性会管单位,细化工作任务清单。会巡视办将巡视的四个方面重点工作细化为“巡视监督必查项目”73项,工作人员和被巡视单位都做到心中有数。同时,采用逆向方法发现问题。打破常规,向被巡视单位干部职工全员发放《反向测评表》,向市场主体按照20%比例发放《反向调查问卷》。通过广泛的民主测评,了解群众所思所想,并对反向测评表指向集中的情况,加大检查力度,及时发现問題。

两年来,中国证监会巡视工作共发现廉政

建设、作风建设、选人用人等方面问题103个,向会党委提出建议7条,移交线索6条。会党委高度重视成果运用,根据巡视发现的问题以及提出的意见建议,出台落实党风廉政建设主体责任的实施意见、进一步加强会管单位管理的若干意见和会管单位贯彻落实“三重一大”决策制度的指导意见等。针对今年专项巡视中发现的大额资金存管问题,督促被巡视单位边巡边改、立立立改,3个会管单位对存在的超发薪酬问题迅速整改,积极组织清退超发薪酬工作,取得了良好效果。

## 保监会明确个税优惠型健康险覆盖三类人群

□本报记者 李超

16日,中国保监会网站发布个人税收优惠型健康保险产品指引框架,以及个人税收优惠型健康保险(万能型)A款、B款、C款示范条款,要求各人身保险公司按照相关规定参照开发个人税收优惠型健康保险产品,并按规定程序上报保监会审批。

分析人士认为,健康险业务创新将加速,商业保险公司作为医疗支付新的付费方,将逐步整合商业保险和健康服务产业链条,“保险账户+健康服务”的模式创新前景值得看好。健康险产品的普及将有效补充医疗健康支持,积极布局移动医疗领域和实施大健康管理战略的相关个股值得关注。

### 新健康险产品指向三类人群

《指引框架》明确,凡16周岁以上、未滿法

定退休年龄者,身体健康且适用商业健康保险税收优惠政策的纳税人(健康人群),或者投保时根据其健康状况确定为既往症(指在保单生效之前被保险人已患有的且已知晓的较严重的疾病或症状)且投保时连续纳税满一年的适用商业健康保险税收优惠政策的纳税人(既往症人群),均可作为保险合同的被保险人。

据悉,个人税收优惠型健康保险产品采取万能险方式,包含医疗保险和个人账户积累两项责任。根据目标人群的不同,保险公司可将个人税收优惠型健康保险产品设计为三种类型,目标人群相应分为三类:一是已参加公费医疗或基本医疗保险,且经过公费医疗或基本医疗保险报销后对个人负担的医疗费用有保障需求的人群;二是已参加公费医疗或基本医疗保险,且经过公费医疗或基本医疗保险报销后对个人负担的大额医疗费用有保障需求的人群;三是未参加公费医疗或基本医疗保险,或虽已参加

公费医疗或基本医疗保险,但投保前声明自愿放弃公费医疗或基本医疗保险补偿的人群。

《指引框架》指出,适用商业健康保险税收优惠政策的纳税人是指符合商业健康保险税收优惠政策适用范围规定的纳税人,如取得工作薪金所得、连续劳务报酬所得的个人,以及取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业合伙人和承包承租经营者等。

### “保险账户+健康服务”前景乐观

长江证券分析师刘俊认为,健康险业务创新将加速,业务销售方式、抵税流程、差额返还机制以及万能账户结算率等将影响保单销售情况。免税健康险主要定位为基础医保的有效补充,考虑到目前抵税流程便利程度,预计该业务将主要通过团险方式来推动,开展补充团体医疗和企业年金的公司客户资源优势将更加凸

## 钜盛华增持万科至22.45%

大股东的位置。

对于宝能系而言,真正掌控万科并非易事。一方面,原第一大股东华润的竞争力不可忽视。8月,钜盛华及其一致行动人前海人寿通过质押、权益互换等方式撬动杠杆资金取得万科15.04%的股份,但华润随即耗资5亿元增持股份,夺回第一大股东的位置。另一方面,据万科公司去年6月颁布的最新公司章程对“控股股东”明确的四项条件,钜盛华距离控股股东所要求的表决权和股份比例仍有一定距离。业内人士认为,未来万科有可能寻找“股东同盟”来维护控制权,从而抵制“野蛮人”。

资金腾挪受关注

据粗略测算,今年以来,前海人寿陆续买入万

科约7.36亿股,钜盛华买入约14.64亿股,合计耗资约300亿元左右。如果未来股权争夺升级,“宝能系”想要达到万科对控股股东的要求,可能还需投入约200亿元的资金,资金压力不可谓不大。

为了提升资金筹集能力,8月至11月,钜盛华先后5次增加注册资本。据工商资料显示,8月26日,钜盛华将注册资本从101亿元增加至104亿元。11月连续3次增资,将注册资本增至163亿元。除采取收益互换、资管计划等杠杆工具之外,“宝能系”还通过股权质押的方式获得资金。据万科11月11日的公告,钜盛华已将所持的7.28亿股万科股票质押给鹏华资产,该部分股份占万科总股本的6.59%。此外,宝能投资集团在11月30日质押钜盛华30.98亿股,钜盛华在12月8日质押了前海人寿9亿股,宝能系实际控制人姚振华在

12月11日质押宝能投资集团30%股权。

分析人士认为,从钜盛华最近取得万科4.97%股权来看,由于是通过结构化的资管计划获取资金,产品本身有平仓线要求,如果股价出现大幅波动,则钜盛华自身将面临补仓以避免强制平仓的风险。同时,“宝能系”的质押链条中还有多少涉及收购万科股权,目前没有更多的公开信息。

市场人士分析,强势资本对上市公司股权的争夺在二级市场会产生很大影响,股权的大幅波动本身不利于上市公司股价稳定和投资者的价值判断。“宝能系”参与投资的上市公司众多,如果后续在万科股权争夺方面的资金需求增大,不出现排除卖出其他上市公司股份的情况,引起其他上市公司股价的波动。