

国家发改委主任徐绍史表示

# “十三五”期间有条件保持中国经济中高速增长

□本报记者 刘丽靓

3日，国新办就贯彻落实党的十八届五中全会精神，编制好国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要有关情况举行发布会。国家发改委主任徐绍史在会中表示，今年前三季度，在全球经济不景气情况下，中国经济依然保持了6.9%的增速，一直处于合理区间，中国经济基本面长期向好没有改变，在“十三五”期间保持经济中高速增长是具备条件的。需求引领、供给创新是当前稳增长的重要措施，未来将从三个方面深入实施创新驱动发展战略。

## 目标设定具备三大特点

“初步评估，‘十二五’规划的主要发展目标能够如期实现，‘十二五’规划提出的主要任务也能够如期完成，这为‘十三五’经济社会发展奠定了良好基础。”徐绍史表示，此次发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出，牢固树立并切实贯彻“五大发展”理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，实现发展目标、破解发展难题、厚植发展优势，必须牢固树立和深入推进“五大发展”：一是推动创新发展；二是推动协调发展；三是推动绿色发展；四是推动开放发展；五是推动共享发展。这“五大发展”理念是此次“十三五”《建议》最核心的内容。

《建议》提出坚持人民主体地位、坚持科学发展、坚持深化改革、坚持依法治国、坚持统筹国内国际两个大局、坚持党的领导等“六个坚持”的发展原则。并且，按照“五位一体”和“四个全面”战略布局要求，《建议》提出了五个方面的目标要求。一是提出了经济保持中高速增长；二是人民生活水平和质量普遍提高；三是国民素质和社会文明程度显著提高；四是生态环境质量总体改善；五是各方面制度更加成熟定型。

值得注意的是，上述五方面发展目标的设定具备三个特点。一是符合国情。深入分析国内外发展环境，充分考虑“十二五”发展的延续性，又与时俱进、因应时势，丰富了目标内涵。实现经济保持中高速增长，不仅需要完成国内生产总值和城乡居民收入翻番的既定目标，还必须建立在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，充分体现实新常态下必须更加注重经济增长的质量和效益。二是贴近百姓。《建议》提出了户籍人口城镇化率加快提高、公共服务体系更加健全、基本公共服务均等化水平稳步提高、公共文化服务体系基本建成等目标，这些目标不仅是人民群众最关心，也是各级党委和政府需要努力完成、使人民群众看得见、能受惠的实事。三是体现了问题导向。《建议》既提出收入差距缩小、农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部“摘帽”，解决区域性整体贫困，又提出主要污染物排放总量大幅度减少、生态环境质量总体改善等目标要求。

## 利好因素持续汇聚

徐绍史表示，当前宏观环境确实面临压力，但“十三五”期间保持经济中高速增长是具备条件的。全球经济格局利于中国经济发展，中国仍然处于“可以大有作为”的战略机遇期。下一轮经济复苏和增长取决于技术革新、产业革命，这正好和中国创新驱动形成了历史性交汇，为中国经济发展提供了“机会窗口”。此外，中国有13亿人口、9亿劳动力、7000多万市场主体，中国经济具有巨大发展潜力、韧性和回旋余地，中国有决心也有条件保持经济中高速增长。

徐绍史表示，“十三五”期间，我国的发展目标是稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，其中稳增长排第一位，现在各方正采取各种措施促进稳增长。从“三大需求”即投资、消费、净出口来看，目前消费平稳增长，10月份社会消费品零售总额小幅上升，预计受“双十一”网购热潮促进，11月份可

能也会上升；基础设施建设尽管已经连续四个月增长，增幅达18.4%，但在经济增速放缓的背景下，制造业和房地产业投资出现回落，其中制造业局部产能过剩现象比较突出，导致投资意愿不太强，房地产投资正在进行调整，总体上还在回落，不过近几个月房地产销量和销售金额都在小幅上升，相信接下来会有一个比较平稳的调整过程；对外贸易方面，目前全球经济增速放缓，对外贸易压力非常大，即使这样，中国出口份额依然没有减少，而以原油为代表的大宗商品价格震荡下跌，令进口数量没有减少的情况下金额同期发生下降。

徐绍史指出，“稳增长”首先要发挥好投资的关键作用，补短板、调结构；其次要更好地发挥消费的基础作用，消费环境需要进一

步完善，我国在医疗、教育、健康、养老、文化、旅游等方面消费潜力非常大；第三，对外贸易方面要继续转型升级；第四是要进一步增加有效供给。

## 深入实施创新驱动发展战略

徐绍史表示，创新驱动发展战略是“十三五”的一大亮点。当前，深入实施创新驱动发展战略主要有三方面工作。

一是全面深化改革。要深化体制机制改革，涉及产权制度、知识产权制度、投融资体制机制、收入分配制度、人才引进和培养制度等，通过体制机制改革创造一个良好的制度环境；深化政府自身改革，核心是简政放权，放管结合，优化服务，让市场在资源配置中发挥决定性作用，同时更好地发挥政府作用，为市场主体

创造良好的营商环境；此外还包括商事制度改革。

二是从五个方面着手激发创新活力，增强创新能力，即在重大创新领域组建一批国家实验室；加快形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业，支持科技型中小企业健康发展；在有条件的省区系统地推进全面创新的改革试验，努力在关键环节和重点领域取得突破；加强国家能力建设，要建设一批产业技术创新平台；大力培育和发展战略性新兴产业。

三是推动大众创业、万众创新，基于互联网“四众”——众创、众包、众扶、众筹，进一步为“双创”提供支撑平台，利用“互联网+”、云计算、大数据等进一步推动大众创业、万众创新。

# 推进交易制度改革 促进市场双向开放

## 规划建议指明“十三五”资本市场发展重点

□本报记者 王小伟

3日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》共计两次提到“资本市场”。根据《建议》，“十三五”期间，将积极培育公开透明、健康发展的资本市场，推进股票和债券发行交易制度改革，提高直接融资比重，降低杠杆率；开发符合创新需求的金融服务，推进高收益债券及股债相结合的融资方式。同时还将推进资本市场双向开放，改进并逐步取消境内外投资额度限制。

银河证券首席总裁顾问左晓蕾分析指出，依照“十三五”规划建议，金融领域特别是资本市场是重要发展领域之一。还原资本市场的本质，拓展市场广度，资本市场一定要定位在优化资源配置推动经济发展

上。而拓展市场深度，应是资本市场的公开、公平、公正的“三公”秩序的不断完善和发展。

国泰君安相关人士表示，《建议》专门提出，推进股票和债券发行交易制度改革，注册制作为股票发行制度改革的核心环节将再度提升日程，这将让市场在资源配置中起决定性作用，通过股权融资激发全民创新创业活力；而在注册制推进过程中，必将伴随阳光化、法治化的资本市场建设。这将成为整个资本市场健康发展的基石。

关于形成对外开放新体制，《建议》指出，扩大金融业双向开放，有序实现人民币资本项目可兑换，推动人民币加入特别提款权，成为可兑换、可自由使用货币。推进资本市场双向开放，改进并逐步取消境内外投资额度限制。

“推进资本市场双向开放是监管部门着力推进的重要工作之一。”中国证监会相关人士表示，目前沪港通试点顺利运行，跨境监管合作方面也取得重要进展，中国资本市场对外开放正稳步推进。

据相关专家透露，伴随沪港通启动，深港通渐行渐近，沪伦通将启动可行性研究，在推进资本市场双向开放方面，“十三五”期间或将好戏连台。此外，多位市场人士也认为，在沪港通积累的经验基础上，“十三五”期间，A股市场与境外资本市场的互联互通有望更深入开展，结合自贸区优势的开放尝试有望推进，国际监管合作也有望进一步实现。加上未来合格境外机构投资者（QFII）制度有望进一步完善，外资对中国证券期货业的参与度将进一步深化；跨境监管合作也将取得长足进展。

# “十三五”规划建议引爆A股主题投资

□本报记者 欧阳春香

11月3日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》为未来五年勾勒了全新的发展蓝图。分析认为，“十三五”规划建议或引爆A股跨年度行情，节能环保、TMT、生物医药、军工等行业将最为受益，“互联网+”、国企改革等主题投资则有望持续贯穿。

## 生态环保成“十三五”重头戏

“十三五”规划建议的一大亮点就是把生态文明建设提到了前所未有的高度，生态文明体制改革将是“十三五”重头戏。“绿色”成为“十三五”时期的“五大发展”理念之一，生态环境质量总体改善成为“五个目标要求”之一。

《建议》明确，支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，鼓励企业工艺技术装备更新改造；发展绿色金融，设立绿色发展基金。此外，十八届五中全会还提出，加大环境治理力度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。

中投证券分析师认为，“十三五”期间加大环保投资力度的确定性正在提高，节能环保产业年增速有望达到20%以上，增长空间显著。建议重点关注水处理、土壤修复等具备爆发潜力，且“十三五”投资确定性相对较高的子行业，以及市场表现稳健兼具扩容空间的垃圾焚烧行业。

此外，“十三五”规划建议明确建立全

国统一的实时在线环境监控系统，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。

这为环境监测企业带来实质性利好。我国环境监管行业最大症结就是在无法开展垂直管理，而此次“十三五”规划建议明确加强环境监管，预计随着未来生态监测网络不断完善，有望带来25亿元新建站点投资，并进一步打开包括现有1400个国控站点的第三方运维服务市场。

## 四大领域“钱景”无限

除生态环保以外，“互联网+”、智能制造、健康中国、军民融合等也有望成为“十三五”期间市场持续投资热点。

“十三五”规划建议明确，实施“互联网+”行动计划，发展物联网技术和应用，超前布局下一代互联网；实施国家大数据战略，推进数据资源开放共享；实施智能制造工程，构建新型制造体系，促进新一代信息技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等产业发展壮大。

“互联网+”、智能制造等将成为新的经济增长点。今年7月，国务院印发《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，并提出“互联网+”创业创新、“互联网+”协同制造、“互联网+”现代农业、“互联网+”普惠金融等11项重点行动。由于这些重点行动关系到国计民

生，因此“互联网+”战略也被誉为“十三五”时期的创新之基。

“十三五”规划建议还着重强调推进医药卫生体制改革，推进健康中国建设。《建议》明确提出，全面推进公立医院综合改革，鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇；实施全民参保计划，全面实施城乡居民大病保险制度。改革医保支付方式，发挥医保控费作用。

随着“健康中国”战略落地，“十三五”期间大健康、大卫生和大医学的医疗健康产业市场规模有望突破十万亿元，医疗信息化、高性能医疗器械和生物医药有望成为“十三五”时期三大重点突破领域。

国防和军队改革一直是市场关注的热点和焦点。“十三五”规划建议明确，到2020年，基本完成国防和军队改革目标任务，构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系。

此外，军民融合也是“十三五”推进国防和军队改革的重要内容。与“十二五”规划相比，“十三五”规划建议提出要形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。市场人士预计，以下三类标的或称为二级市场上资本布局军民融合国家战略的重要主线：一是军工通信，包括北斗产业链、海底光缆等细分领域上市公司；二是受益于低空空域开放的通航产业链上市公司；三是其他已经获得相关军品供应资质，尤其是电子、信息和材料领域中具有独特优势、毛利率高于行业平均水平的上市公司。

# 中国中铁盈利能力持续提升 重点关注基建刺激及海外拓展

10月30日晚间，中国中铁三季报披露。报告显示，公司2015年前三季度实现营业收入4321.5亿元，同比增长0.11%，归属于上市公司股东的净利润79.08亿元，同比增长11.80%，归属上市公司股东扣除非经常性损益的净利润74.07亿元，同比增长5.43%，每股收益0.344元，同比增长3.61%，业绩表现基本符合预期。

## 推行精细化管理 盈利能力改善明显

中国中铁业绩的提升主要受益于公司全面推行精细化管理，提升了公司的经营效益。公司综合毛利率为11.03%，同比上升0.36个百分点，销售净利润率1.76%，同比持平。期间费用率5.11%，同比下降0.09个百分点，

## 新签订单降幅收窄 在手订单充足

三季报显示，中国中铁前三季度新签订单5,515.6亿元，同比减少8.9%。业务板块方面，基建板块4,448.2亿元，同比减少4.9%（其中铁路工程1,505.3亿元，同比减少4.6%；公路工程673.4亿元，同比减少4.1%；市政及其他工程2,269.5亿元，同比减少5.4%）；勘察设计板块116.7亿元，同比增长16.4%；工业板块188.4亿元，同比增长25.9%。截至报告期末，公司在手订单18,575.2亿元。其中基建板块14,876.3亿元，勘察设计板块250.7亿元，工业板块



## “一带一路”基建先行 海外业务潜力巨大

中国中铁承接了多个重要国际

2020年世界铁路总投资额将超过15万亿元，平均每年投资金额将达2.5万亿元，中国企业每年获得的市场份额或将达3750亿元。近期，连接中国、东盟及中南半岛的狭义上的“泛亚铁路”已进入实际启动阶段，预计中国获得的市场份额将超过3000亿元，中国中铁受益较大。

## 定增改善资本结构 保障公司业务健康发展

2015年7月，中国中铁完成15.444亿股A股非公开发行，扣除相关发行费用后，实际募集资金净额118.79亿元。公司资产负债率较年初84.03%下降2.72个百分点至81.31%，本次定向增发进一步优化了公司的资产负债结构，进一步提升公司资金实力，推动中国中铁健康发展。（企业形象）

# 未来五年将推动人民币 可兑换、可自由使用

3日公布的“十三五”规划建议提出，扩大金融业双向开放，有序实现人民币资本项目可兑换，推动人民币加入特别提款权，成为可兑换、可自由使用货币。

中国金融四十人论坛高级研究员管涛表示，当前中国经济在世界经济分量不断提升，中国需要建立与自身能力相匹配的金融管理体制。随着“一带一路”、国际产能合作等开放战略的实施，越来越多中国企业“走出去”参与国际竞争，需要一个更为开放的金融体系予以支持。

近期，人民币跨境支付系统一期正式上线运行、中英联合表态研究“沪伦通”可行性，中国外汇交易中心与德意志交易所集团于近日签署合作协议……随着我国金融领域开放的大踏步前进，人民币国际化程度正在呈现跨越式发展。

截至2015年9月底，中国人民银行已与33个国家和地区的央行或货币当局签署了双边本币互换协议，总规模约3.1万亿元，同时还与18个国家和地区的央行建立了人民币清算安排。人民币今年8月一度超过日元成为全球第四大支付货币。

推动人民币加入特别提款权，成为可自由使用货币，中国将更加积极的参与国际事务，承担与自身能力相适应的国际责任。”管涛认为，扩大金融业双向开放表明中国坚持对外开放的决心，显示了大国的定力，向外界发出清晰的信号。尽管近期股市、汇市出现了一些波动，但是市场化改革的方向没有变，资本项目开放的稳步推进不会停。

“十三五”规划建议提出，转变外汇管理和服务方式，从正面清单转变为负面清单，放宽境外投资汇兑限制，放宽企业和个人外汇管理要求，放宽跨国公司资金境外运用限制。加强国际收支监测，保持国际收支基本平衡。推进资本市场双向开放，改进并逐步取消境内外投资额度限制。

中国国际经济交流中心经济研究部徐洪才认为，我国对外开放大步迈进的同时，注重金融业开放的有序性和稳定性。这有助于我国在不断开放中构建平等互利的规则体系，提升中国金融在国际舞台的话语权和影响力。（据新华社电）

# 我国将重点促进 十大产业发展壮大

“十三五”规划建议提出，实施智能制造工程，构建新型制造体系，促进新一代信息技术等产业发展壮大。

建议重点列出十大产业，分别是新一代信息技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等。

“这十大产业代表着制造业的发展方向，将是未来一段时间我国产业发展的重中之重。”中国企业研究院首席研究员李锦说。建议提出，支持战略性新兴产业发展，发挥产业政策导向和促进竞争功能，更好发挥国家产业投资引导基金作用，培育一批战略性产业。

信息化技术将在制造业发展中起到重要作用。建议提出，加快建设制造强国，实施《中国制造2025》，引导制造业朝着分工细化、协作紧密方向发展，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。

建议还提出，实施工业强基工程，开展质量品牌提升行动，支持企业瞄准国际同行业标杆推进技术改造，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。更加注重运用市场机制、经济手段、法治办法化解过剩产能，加大政策引导力度，完善企业退出机制。（据新华社电）

# “优质优价”“优进优出” 释放外贸升级新信号

从外贸大国迈向贸易强国——“十三五”规划建议提出未来五年我国对外贸易优化升级的目标。

为实现这一目标，建议提出：一方面要创新外贸发展模式，加强营销和售后服务网络建设，提高传统优势产品竞争力，巩固出口份额；另一方面要推动外贸向优质优价、优进优出转变，壮大装备制造等新的出口主导产业。

规划建议强调“两条腿”走路，两者兼顾。”对外经济贸易大学研究员桑百川说，我国的传统优势贸易和传统竞争优势非常重，应当在巩固我国“传统制造业中心”和“传统贸易大国”地位的同时，进行外贸转型升级，延伸产业链、价值链。

高新技术产品和高端制造业产品竞争力的提升会支撑我国出口相对稳定。桑百川说，目前，我国涌现出华为、海尔、联想、三一重工等一批企业，以技术创新为支撑，实施品牌战略和质量战略，也出现了高铁、核电、工程机械等具有良好国际声誉的高端装备制造业。未来应引领更多的企业通过品质提升增强出口竞争优势。

服务贸易是“十三五”外贸发展的重点。中国海南改革发展研究院院长迟福林说，服务业将成为引领“十三五”产业结构升级的关键，到2020年，将基本形成以服务贸易为重点的对外开放新格局，预计服务贸易占对外贸易比重将由2014年的12.3%提高到20%左右，从而使我国在推进多边、双边，以及区域性、全球性的自由贸易中，形成新的竞争优势。（据新华社电）